

## **INFORME SOBRE L'ACCÉS A LA DOCUMENTACIÓ ADMINISTRATIVA I AL REGISTRE D'ENTRADES I SORTIDES**

El dia 26 de febrer de 1998 es va rebre a aquesta Conselleria de la Funció Pública i Interior un escrit presentat per l'ELM X. en el que es sol·licitava un informe relatiu en primer lloc a si l'alcaldia ha de facilitar a una vocal de la Junta Veïnal l'accés a un expedient sobre el contracte d'arrendament del local de negoci amb l'entitat X, considerant que l'esmentat contracte es va formalitzar el mes de febrer de 1996 i en segon lloc a si la vocal pot tenir accés al registre d'entrades i sortides de l'ELM dels anys 1995 a 1999.

1.- Segons l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, els membres de les entitats locals tenen dret com representants dels veïns a participar en els assumptes públics i a obtenir la informació necessària pel desenvolupament de la seva funció. En el supòsit de què el batle posi obstacles injustificats a aquest dret es produirà una vulneració de l'article 23.1 de la Constitució Espanyola.

Els articles 14 a 16 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel que s'aprova el reglament d'organització i funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF), desenvolupen el dret a la informació dels membres de les entitats locals, senyalant que tenen dret a obtenir del batle o de la Comissió de Govern els antecedents, dades i informacions que obrant en poder dels serveis de la corporació resultin precisos pel desenvolupament de la seva funció. Aquest dret ha estat objecte de nombroses sentències (STS 26-2-1996; STS 9-12-1995; STS 5-5-1995; STS 27-12-1994) i segons el ROF té algunes limitacions. La regla general és que l'accés a la informació precisa d'autorització pel president i s'haurà de sol·licitar per escrit, considerant que transcorregut el termini de cinc dies la petició s'entendrà concedida per silenci positiu.

EL batle podrà denegar l'esmentat accés però haurà de raonar la negativa de la informació sol·licitada mitjançant resolució o acord motivat.

Com excepció a la regla general, la documentació a la qual es refereix l'article 15 de la Constitució Espanyola serà d'accés lliure pels membres de la Corporació, sense necessitat de sol·licitar prèvia autorització.

2.- La funció del registre consisteix en garantir l'entrada i sortida de tots els documents, això significa assegurar la veracitat del contingut del contingut dels assentaments del registre, principalment en allò que fa referència a la data en què es produeixen aquestes entrades o sortides i a la identificació dels propis documents que entren o surten. Als assentaments del mateixos no poden figurar dades que es trobin emparades pel dret constitucional a la intimitat, i per a la seva consulta es podrà exigir petició per escrit.

L'accés al contingut del registre general d'entrades i sortides de documents, d'acord amb l'article 152 ROF, es realitzarà "mitjançant consulta directa en el lloc en què es troben custodiats o mitjançant expedició de certificacions i testimonis".

Aquest article per ésser d'aplicació general a tots el ciutadans (art. 70.3 LRBRL, 230.2 ROF y 35 LRJAP) és també aplicable a les autoritats o organismes que precisin conèixer el contingut del registre, de forma paral·lela al que disposa l'article 203 respecte dels acords continguts en el llibre d'actes.

Vist l'anteriorment exposat, pot concluir-se el següent:

1.- En el supòsit plantejat s'ha d'entendre que es sol·licita l'accés a uns documents concrets dels arxius de l'Ajuntament, es a dir, a l'expedient sobre el contracte d'arrendaments del local de negoci X. Aquests documents, pel seu contingut, formen part d'aquells que els regidors poden necessitar per a l'exercici de la seva funció de control d'òrgans de govern, encara que la sol·licitant no tengui delegació o no es tracti de assumptes inclosos en l'ordre del dia; sense perjudici de què sigui necessari la prèvia autorització del batle, que només podrà denegar-la per motius justificats. El que si podrà ordenar el batle, dins de la seva competència, és que l'accés a la documentació es faci de manera que no suposi una obstrucció al funcionament de l'entitat local i en la forma que determina l'article 16 ROF.

A més a més el dret a la informació implica el correlatiu deure de guardar reserva sobre el seu contingut per part del regidor, especialment quan la

resolució està pendent d'adoptar, així com en aquells casos en què donar-li publicitat pot perjudicar els interessos de l'entitat local o de tercers.

També haurà d'evitar la reproducció dels documents que li facilitin per a poder fer possible el desenvolupament de la seva funció.

2.- La vocal pot tenir accés al registre d'entrada i sortides, sense perjudici de què per a la seva consulta pot exigir-se petició per escrit.

Aquesta és l'opinió de qui subscriu, sotmetent-se, no obstant a qualsevol altre criteri que millor fonamentat en dret, pugui exposar-se.

Marratxí, 24 de març de 1999