



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA
I DIRECCIÓ ADVOCACIA
B COMUNITAT AUTÒNOMA

Instrucció 1/2019 sobre regles de dret transitori aplicables als procediments d'elaboració normativa

L'entrada en vigor, el dia 3 de febrer de 2019, de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en la mesura en què no conté regles de dret transitori, pot suscitar dubtes en relació amb el règim aplicable als procediments d'elaboració normativa que s'hi regulen quan es tracti d'actuacions iniciades abans de la dita entrada en vigor.

Aquesta qüestió cobra més importància si es té en compte que la nova Llei del Govern modifica, entre d'altres, la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, i la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, tot variant els supòsits i terminis d'emissió dels dictàmens relatius a propostes de caràcter normatiu.

La resposta a l'interrogant que s'ha plantejat s'ha de resoldre, a judici de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, a partir del principi general del dret públic segons el qual les normes dictades en matèria de procediment administratiu s'apliquen únicament *pro futuro*, de manera que les actuacions iniciades sota un determinat règim jurídic s'han de seguir regint per aquest fins a la seva culminació.

Aquest principi, que es troba recollit actualment, per a l'Administració General de l'Estat, en la disposició transitòria tercera de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, té la seva projecció fonamental per a la resta d'ens públics, en les lletres a) i e) de la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En efecte, a la lletra a) es disposa que, als procediments iniciats abans de l'entrada en vigor de la Llei, aquesta no se'ls aplicarà, i s'hauran de regir per la normativa anterior. I en la lletra e), que té un abast més ampli, es prescriu el següent: «A manca de previsions expresses establertes en les disposicions legals i reglamentàries corresponents, les qüestions de dret transitori que se suscitin en matèria de procediment administratiu s'han de resoldre d'acord amb els principis establerts als apartats anteriors».

Aquest enunciat dóna traducció positiva al principi general abans esmentat i confirma que els procediments administratius iniciats sota un determinat règim jurídic s'han de continuar regint per aquests fins a la seva terminació, la qual cosa no afecta en canvi el règim de revisió i l'execució dels actes i disposicions objecte del procediment corresponent. Aquesta regla té caràcter bàsic d'acord amb allò que preveu la disposició final primera de la Llei 39/2015, abans esmentada.



Es desprèn de les consideracions precedents que les regles aplicables als procediments d'elaboració de disposicions legals i reglamentàries, que es contenen en el capítol II del títol IV, i en les disposicions finals primera i segona de la Llei 1/2019, de 31 de gener, no són d'aplicació als procediments que s'hagin iniciat abans del dia 3 de febrer de 2019.

Per tot això, a l'empara de l'article 72.2 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i 28.2 del Decret 74/2016, de 23 de desembre, pel qual es regula l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, es dicta la Instrucció següent adreçada als serveis jurídics de les conselleries en què s'estructura l'Administració de la Comunitat Autònoma:

INSTRUCCIÓ

Els serveis jurídics de les conselleries han d'interpretar i aplicar la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, només en relació amb els procediments d'elaboració normativa que s'hagin iniciat a partir del dia 3 de febrer de 2019. Els procediments iniciats amb anterioritat a aquesta data s'han de regir per la normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent.

Per tant, en els procediments d'elaboració normativa en curs, iniciats abans del dia 3 de febrer de 2019, els tràmits relatius als informes i dictàmens a què fa referència l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'han de regir per la normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent.

Palma, 8 de febrer de 2019

La directora de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma

Lourdes Aguiló Bennàssar

