



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
Direcció General d'Emergències i Interior

Informe sobre la classificació com a activitat no permanent i abast de l'autorització de l'article 59 de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

El present informe s'emet a petició del Servei d'Activitats Classificades i Espectacles en relació a una consulta de l'ajuntament de Ses Salines en la que es sol·licita el criteri interpretatiu en relació a la classificació de l'activitat de filmació d'un programa de televisió durant 3 mesos, d'acord al que estableix la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears. Així mateix, es demana si, en el cas d'haver se de fer obres, és necessari un títol habilitant diferent del de la llicència d'activitats.

Anem primer a veure, per tant, si ens trobam davant una activitat no permanent o no. L'article 6 de la Llei defineix aquestes activitats: *són les que es fan de manera **puntual** en un establiment físic, lloc o recorregut concret i amb una durada predeterminada. En tot cas, la **durada en el temps serà la imprescindible** per dur a terme l'activitat. Aquestes activitats estan excloses de l'avaluació d'impacte ambiental.*

Com podem veure, la Llei no defineix un tipus d'activitat concret sinó que ho deixa obert. Així ho explica a l'Exposició de Motius: *Aquests tipus d'activitats són molt diverses i, per tant, és molt difícil fer-ne una classificació simple i amb uns requisits concrets, per tot això, s'han integrat tots els casos que hi havia anteriorment amb una casuística molt llarga i enutjosa i s'ha substituït per una classificació amb dues tipologies més obertes, ja que en tot cas la finalitat era anàloga.*

En aquest mateix sentit, l'article 59.1 determina que *La naturalesa de l'autorització d'activitat no permanent té un caràcter discrecional, **singular i puntual**. S'ha d'atorgar només per un interès públic amb criteris econòmics i socials, i ha de garantir l'objecte d'aquesta llei.*

Per tant, i al marge de quina sigui l'activitat concreta que s'hagi de dur a terme, l'activitat no permanent es caracteritza principalment pel seu caràcter temporal i puntual. És a dir, no només ha de tenir una duració determinada i limitada en el temps, sinó que s'ha de caracteritzar per la seva brevetat.



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
Direcció General d'Emergències i Interior

Recordem que la llei parla sempre d'activitat puntual, amb la duració imprescindible i amb una justificació qualificada: hi ha d'haver un interès públic. Així ho estableix també l'Exposició de Motius, que gairebé reproduïx l'article 59.1: *s'han d'atorgar atès un interès públic amb criteris econòmics i socials, i s'hauran d'entendre que són de caràcter puntual, i només pel temps imprescindible necessari a l'interès públic.*

Amb tot això podem tenir ja un primer criteri interpretatiu per tal de qualificar una activitat com a no permanent. Per ser-ho, s'ha d'acreditar:

a) que es tracti d'una activitat que es dugui a terme de forma puntual. Per tant, no ha de ser continuada en el temps ni amb vocació de permanència o de reiteració. El concepte de "puntual" s'oposa, en aquest sentit, al de "habitual".

b) que la seva duració sigui la imprescindible. L'Exposició de Motius parla també de *la seva temporalitat curta*. Per tant, a més de duració estrictament necessària, parlariem també de brevetat del temps d'activitat.

c) que s'acrediti un interès públic, diu la llei que amb criteris econòmics i socials. Cal entendre que es sobrepassa l'interès particular del que sol·licita l'activitat i, d'alguna manera, bé des del punt de vista econòmic, bé des del social, la societat en ve beneficiada per la seva execució.

Ara bé, al marge d'aquests criteris generals, no podem desconèixer el que determina, per a aquest cas, *el Reglament general de la Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl, per a l'illa de Mallorca*, concretament a l'article 184. Aquest article regula els usos i obres provisionals, els quals, quan comporten l'exercici d'activitats subjectes a la Llei 7/2013, tenen un procediment específic previst a l'article 387.10 del mateix reglament. Això no obstant, i pel que ens interessa aquí, l'article 184. 5 estableix una regulació específica pel que fa a activitats al sòl rústic que ens poden aportar criteris interpretatius addicionals. Concretament, estableix aquest punt 5: *En sòl rústic només s'han d'admetre, com a usos provisionals, les **activitats puntuals de lleure, esportives, recreatives i culturals de durada eventual i pel temps indispensable**, sempre que es garanteixi que **no suposaran l'alteració de l'estat natural dels terrenys afectats una vegada finalitzades**. S'han d'autoritzar d'acord amb el que disposa la legislació sectorial aplicable en matèria d'activitats no permanents, amb un informe tècnic i jurídic integrat previ, i la prestació,*



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
Direcció General d'Emergències i Interior

si escau i en funció de l'ús concret provisional sol·licitat, de la garantia que puguin determinar els informes esmentats d'acord amb criteris de proporcionalitat.

*En cap cas, els usos provisionals en sòl rústic **no es poden autoritzar de manera reiterada i acumulativa en una mateixa ubicació**, de tal manera que suposi l'exercici successiu o continuat d'una activitat. Tampoc no són autoritzables com a usos provisionals en el sòl rústic les activitats vinculades a una activitat permanent, sigui quina sigui la categoria de sòl en què es dugui a terme l'activitat permanent esmentada.*

Aquí, com podeu veure, s'introdueixen nous elements. El principal és que es concreta el tipus d'activitat. Fins ara no es deia quina activitat es podia fer o no, simplement s'exigia el caràcter puntual i limitat en el temps. Ara, però, i en el cas de l'illa de Mallorca, es concreta que aquestes activitats només poden ser de lleure, esportives, recreatives o culturals.

També és important la referència a que la realització d'activitats no poden suposar una alteració de l'estat natural dels terrenys. Aquesta menció és molt més estricta que la de reposar el sòl i l'espai a l'estat anterior, obligació que es preveu amb caràcter general per a les obres i usos provisionals (*vide* art. 387.4 a del Reglament de la LOUS per a Mallorca). *Reposar* implica una alteració del terreny que s'ha de revertir. Però en el sòl rústic, el 184.5 no permet aquesta alteració i, per tant, no obliga a reposar, sinó que fixa el compromís de no haver alterat l'estat del terreny una vegada que finalitzi l'activitat. Pensant en exemples concrets, entenem que no hi hauria cap problema per muntar un escenari però sí que es fessin moviments de terra o algun tipus d'obra constructiva.

Cal observar, en aquest sentit, que tot i ser l'article 184 un article que parla d'obres i usos provisionals, al punt 5, en referir-se al rústic, parla només d'usos i omet tota referència a obres.

Finalment, el 184.5 perfila també el caràcter puntual i singular d'aquesta activitat impedint que aquesta s'autoritzi de forma reiterada en la mateixa ubicació.

Recapitulant una mica, podem veure que fins i tot la major concreció del tipus d'activitat no permanent autoritzable al rústic que fa el 184.5, descansa en



Govern de les Illes Balears

**Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
Direcció General d'Emergències i Interior**

conceptes jurídics indeterminats, la qual cosa confirma el caràcter discrecional d'aquesta autorització. Discrecionalitat, però, que ha de ser motivada i, de forma particular, ha de justificar el compliment dels diferents requisits i criteris exposats: la singularitat de l'activitat, el caràcter temporal, l'interès públic al qual serveis, el fet de ser una activitat de lleure, esportiva, recreativa o cultural, etc.

Per acabar, i pel que fa a la segona qüestió plantejada (si, en el cas d'haver-se de fer obres, és necessari un títol habilitant diferent del de la llicència d'activitats) entenem que, d'acord al que fixa el 184.5 del Reglament de la LOUS per a Mallorca, l'autorització derivada de la Llei 7/2013 inclouria les instal·lacions necessàries per a l'activitat no permanent, tenint en compte les limitacions que s'han indicat més amunt pel que fa a la possible autorització de cap tipus d'obra,