



G CONSELLERIA
O CULTURA,
I PARTICIPACIÓ
B I ESPORTS
/

Memòria complementària sobre l'anàlisi d'impacte normatiu de l'Avantprojecte de decret pel qual es desplega la Llei de museus de les Illes Balears.

De conformitat amb allò que disposen els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern; l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, relatiu al procediment d'elaboració de les disposicions administratives (modificat per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior), i els articles 129, 132 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, una vegada analitzats els continguts s'emet la següent

Memòria

A. Consulta pública a la ciutadania

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, sobre la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments disposa el següent:

1. Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.



d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

2. Sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web

corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, també es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte.

3. La consulta, audiència i informació públiques que regula aquest article s'han de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de contenir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

4. Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer. Si la normativa reguladora de l'exercici de la iniciativa legislativa o de la potestat reglamentària per una Administració preveu la tramitació urgent d'aquests procediments, l'eventual excepció del tràmit per aquesta circumstància s'ha d'ajustar al que preveu aquella.

La matèria que pretén regular aquest Decret no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i tampoc pot entendre's que imposi unes obligacions als destinataris de la norma i no té un incidència econòmica directa.

Per aquest motiu, a través del Portal de Participació Ciutadana de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, es va dur a terme el tràmit de consulta prèvia per tal que la ciutadania pogués fer les aportacions que consideràs oportunes sobre l'elaboració de l'avantprojecte de decret pel qual es desplega la Llei de Museus de les Illes Balears.

El període per fer les aportacions fou de dia 16 de febrer de 2018 a 9 de març de 2018, ambdós inclosos.

Durant aquest període, no s'ha rebut cap al·legació ni cap aportació a aquest projecte normatiu, però sí que s'han registrat 44 visites a l'esmentat avantprojecte.

B. Marc normatiu, justificació i oportunitat, disposicions afectades i taula de vigències.

L'article 148.15 de la Constitució Espanyola estableix que les Comunitats Autònomes podran assumir competències en museus, biblioteques i conservatoris de música d'interès per a la Comunitat Autònoma. L'article 149.28 estableix que l'Estat té competència exclusiva en museus, biblioteques i arxius de titularitat estatal, sense perjudici de la seva gestió per part de les Comunitats Autònomes.

El Reial Decret 3040/1983, de 5 d'octubre, aprovà el traspàs de funcions i serveis de l'Estat en matèria de cultura a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, entre ells, els museus de titularitat estatal de Mallorca, Menorca i Eivissa. En compliment del que disposa l'apartat B), annex 1, punt 1, lletra e) d'aquest Reial decret, l'Estat i la Comunitat Autònoma varen subscriure el 24 de setembre de 1984 (BOE núm. 16, de 18 de gener de 1985) un conveni de col·laboració sobre la gestió dels arxius i museus de titularitat estatal, que en el territori autonòmic són els Museus de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i el Museu Monogràfic i Necròpolis Púnica del Puig des Molins, també d'Eivissa.

En l'àmbit de la gestió, cal tenir present la recent Llei 2/2019, de 31 de gener, de delegació de competències al Consell Insular de Mallorca de les facultats que, com a administració gestora, exercia fins a l'aprovació d'aquesta Llei l'Administració de la comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb el Museu de Mallorca.

Dins l'àmbit de la legislació estatal, també s'ha de fer esment a la Llei 16/1985, de 25 de juny, del Patrimoni Històric Espanyol i al Reial Decret 620/1987, de 10 d'abril, pel qual s'aprova el reglament de museus de titularitat estatal i del sistema espanyol de museus.

L'article 30.24 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, (BOIB núm. 32, d'1 de març) estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria d'arxius, biblioteques i museus que no siguin de titularitat estatal; l'article 30.25 li atribueix la competència exclusiva en matèria de patrimoni monumental, cultural, històric, arquitectònic, arqueològic, científic i paisatgístic, sens perjudici del que disposa l'article 149.1.28 de la Constitució espanyola; i l'article 30.26 atribueix a la CAIB la competència exclusiva en matèria de cultura.

L'article 34 de l'Estatut d'autonomia estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva respecte de la protecció i foment de la cultura autòctona i del llegat històric de les Illes Balears.

Per altra banda, l'article 70.6 de l'Estatut d'autonomia, atribueix com a competència pròpia dels consells insulars el patrimoni monumental, cultural, històric, artístic, arquitectònic, arqueològic i paisatgístic en el seu àmbit territorial i dipòsit legal de llibres; i l'article 70.19 de l'Estatut li atribueix la competència pròpia en museus, arxius i biblioteques de titularitat autonòmica, dins el seu àmbit territorial.

Per acabar de definir el marc competencial, l'Estatut d'Autonomia atorga al Govern de les Illes Balears, a l'article 58.3, en relació amb les competències que, d'acord amb l'Estatut, els consells insulars hagin assumit com a pròpies, la potestat per dictar els principis generals sobre la matèria, garantint l'exercici de la potestat reglamentària dels consells insulars. Així mateix, l'article 72.2 i 3 de l'Estatut d'Autonomia atorga al Govern la potestat per coordinar l'activitat dels consells insular en tot allò que pugui afectar els interessos de la Comunitat Autònoma, que haurà de comptar necessàriament amb la seva participació quan es tracti de competències que els consells tinguin atribuïdes com a pròpies. Finalment, d'acord amb els articles 72.1 i 84 de l'Estatut d'Autonomia, els consells tenen atribuïda la potestat reglamentària en les competències pròpies.

La Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears, és la primera a les Illes Balears que va fer referència als museus i a alguns aspectes bàsics de la seva regulació.

Cal fer referència, també, a la Llei 15/2006, de 17 d'octubre, d'arxius i patrimoni documental de les illes Balears, respecte de la qual hi ha actualment en tramitació un nou esborrany de Llei que, d'aprovar-se, derogarà l'anterior.



La Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears, es va aprovar a fi i efecte de dotar d'una base jurídica que permeti el desenvolupament d'una activitat museística a les Illes Balears com a oferta cultural al servei de la societat, amb dimensions diverses referides al coneixement, l'estudi, la investigació, la conservació i el gaudi dels béns patrimonials.

A la disposició final primera de l'esmentada llei, s'autoritza al Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions reglamentàries per al desenvolupament de la llei de museus.

L'esborrany del decret s'estructura en sis títols, formats per cinquanta articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El títol I tracta de l'objecte i l'àmbit d'aplicació del reglament; el títol II es refereix al reconeixement i registre de museus i de col·leccions museogràfiques, amb 4 capítols relatius al procediment, el pla director i el registre; el títol III, sobre els fons dels museus i de les col·leccions museogràfiques, té 6 capítols relatius als ingressos, la mobilitat, la conservació preventiva i la restauració, la tria, avaluació i rebuig de material, la investigació i les reproduccions; el títol IV, referit al sistema documental dels museus, s'estructura en 4 capítols sobre fons museogràfics, fons documentals, documentació administrativa i fons bibliogràfics; el títol V tracta de les visites, accés, difusió i comunicació dels museus i col·leccions museogràfiques integrats a les xarxes insulars de museus, amb 2 capítols relatius a les visites i l'accés i a la difusió i comunicació, respectivament, i el títol VI fa referència al personal de les xarxes insulars de museus.

Aquest projecte normatiu té per objecte desplegar la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears.

Amb aquesta iniciativa es pretén complir el que estipula la disposició final primera de la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears, i establir normes comunes a l'àmbit de totes les illes per al desplegament de l'esmentada llei.

Identificar i resoldre problemàtiques comunes en el reconeixement i registre de museus i col·leccions museogràfiques, en els fons i sistemes documentals de tots els museus, ja siguin de titularitat pública o privada, i també establir criteris comuns entre les diferents xarxes de museus de cada illa.

La Llei de museus és de l'any 2003; han passat més de quinze anys des de la seva aprovació, així doncs, es fa palesa la necessitat i urgència de complir l'establert en la disposició final primera.

En el transcurs d'aquests anys s'han produït canvis en la legislació autonòmica i dels consells insulars, i aquests s'han de reflectir en aquesta nova proposta. La normativa s'ha d'adaptar a la legislació actual i a la realitat i problemàtica que hagin sorgit en el procediment de desenvolupament de la Llei de museus.

La norma té com a objectius primordials l'adaptació a les legislacions i normatives actuals, en matèria de museus i col·leccions museogràfiques, l'adaptació a les legislacions i normatives actuals, aprovades per les administracions autonòmiques i locals, l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió territorial entre les diferents illes, i el desenvolupament de la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears.

La Conselleria de Cultura, Participació i Esports considera que s'ha d'optar per la redacció del Decret, en compliment de la disposició final de la Llei 4/2003, de març, de museus de les Illes Balears, i que no hi ha cap altra alternativa.

- Disposicions afectades i taula de vigències

Pel que fa a les disposicions que puguin ser afectades per aquest nou Decret, cal fer esment al reglament 5/2012 de reconeixement i registre de museus i de col·leccions museogràfiques de Mallorca.

Per altra banda, el Decret 14/2011, de 25 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament d'intervencions arqueològiques i paleontològiques de les Illes Balears.

Aquest decret no deroga cap disposició de rang igual o inferior.

C. Estudi econòmic i pressupostari

L'aprovació del Decret no estableix cap tipus de tarifa, taxa o preu públic, ni la creació de cap nou òrgan o servei. Així, no suposarà cap despesa extra per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

D. Descripció de la tramitació d'acord amb l'article 36, 42 i els següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

1. Entre el 16 de febrer i el 2 de març de 2018 es va dur a terme la consulta pública prèvia al Projecte de decret pel qual es desenvolupa la Llei de museus de les Illes Balears. A la pàgina de Participació Ciutadana es varen enregistrar un total de 44 de visites a l'esmentat projecte.

2. El 12 de març de 2018 la directora general de Cultura emet memòria justificativa sobre la proposta d'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es desplega la Llei de Museus de les Illes Balears.
3. El 14 de març de 2018, la consellera de Cultura, Participació i Esports va dictar la Resolució per la qual s'ordena l'inici de la tramitació del Projecte de decret pel qual es desplega la Llei de museus de les Illes Balears i es designa la directora general de Cultura de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, com a òrgan responsable de tramitar-lo.
4. El 24 d'abril de 2018 la directora general de cultura emet la Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu.
5. Una vegada elaborat el Projecte de decret, d'acord amb l'article 133.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i els articles 43.1 b i 44 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, entre els dies 4 de maig i 24 de maig de 2018 l'esborrany del Projecte de decret de referència es va sotmetre a audiència i informació pública, mitjançant una resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports de 25 d'abril de 2018.
6. En paral·lel, l'esborrany es va enviar de manera individualitzada als òrgans de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports del Govern de les Illes Balears; a totes les conselleries del Govern de les Illes Balears; als consells insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera; a l'Institut d'Estudis Baleàrics; al Museu de Mallorca i a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears; i a l'Institut Balear de la Dona; al Museu de Mallorca i Secció Etnològica de Muro, Museu de Menorca i al Museu Arqueològic d'Eivissa i Formentera.
7. Es varen registrar 132 visites i 20 aportacions de forma telemàtica a la pàgina de Participació Ciutadana i de forma presencial es varen presentar 11 aportacions.
8. El 13 de juny de 2018, es va reunir la Comissió Tècnica de Museus, per estudiar les alegacions presentades dins el tràmit d'informació pública del Projecte de decret pel qual es desplega la Llei de museus de les Illes Balears.
9. Atesos els canvis experimentats en l'esborrany, arran de l'acceptació de part de les esmenes presentades, es considerarà necessari fer un segon tràmit d'audiència i d'informació pública. El BOIB número 121, de 2 d'octubre, publica la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports per la qual se sotmet a un segon tràmit d'informació pública el

Projecte de decret pel qual es desplega la llei de museus de les Illes Balears. Amb aquest anunci es va obrir un segon procés participatiu del 3 al 24 d'octubre de 2018.

10. En paral·lel, l'esborrany es va enviar de manera individualitzada als òrgans de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports del Govern de les Illes Balears; a totes les conselleries del Govern de les Illes Balears; als consells insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera; a l'Institut d'Estudis Baleàrics; al Museu de Mallorca i a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears; i a l'Institut Balear de la Dona; al Museu de Mallorca i Secció Etnològica de Muro, Museu de Menorca i al Museu Arqueològic d'Eivissa i Formentera.
11. No s'ha sol·licitat informe al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, atès que no es considera preceptiu ja que no regula de forma directa i estructural aspectes socioeconòmics en els termes que preveu l'article 2 a) de la Llei 10/2000.
12. D'altra banda, d'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret, juntament amb l'expedient administratiu, haurà de ser tramès a aquest òrgan perquè n'emeti el dictamen corresponent.
13. El 23 d'octubre de 2018, es va trametre una còpia de la Resolució d'inici del procediment signada per la consellera de Cultura, Participació i Esports a la Direcció General de Relacions amb el Parlament.
14. En el segon tràmit d'informació pública es varen registrar 108 visites; 19 aportacions de forma telemàtica a la pàgina web de Participació Ciutadana i 6 de forma presencial.
15. El 13 de desembre de 2018, es va consultar la Junta Interinsular de Patrimoni Històric sobre el Projecte de decret pel qual es desplega la Llei de museus de les Illes Balears, atès el que estableix l'article 95.3 de la Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les illes Balears.
16. El 17 de gener de 2019, va tenir entrada a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports l'informe preceptiu d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.
17. El 4 de febrer de 2019, s'emet l'informe que dona compte de la valoració de les al·legacions presentades al segon tràmit d'audiència i informació pública.

18. El 3 d'abril de 2019 s'emet l'informe preceptiu dels Serveis Jurídics de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, d'acord amb l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears. Aquest informe conclou que el contingut de l'esborrany del Projecte de decret pel qual es desplega la Llei de museus de les Illes Balears s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, per la qual cosa s'informa favorablement. No obstant això, fa una sèrie d'observacions que l'òrgan de tramitació passa a analitzar i valorar a continuació:

1. Respecte de l'estructura del Projecte, senyala que, si bé en l'índex de la norma es fa referència al preàmbul, en el text, per error, indica "exposició de motius", per la qual cosa s'ha de modificar la denominació de la part expositiva.

Resposta: s'accepta aquesta proposta i s'inclou el terme "Preàmbul" en lloc "d'Exposició de Motius" a la part expositiva.

2. Observacions de l'apartat tercer de l'informe, relatiu al marc jurídic en què s'insereix el Projecte de decret.

Resposta: s'inclouen a la Memòria Complementària d'Anàlisi d'Impacte Normatiu, a l'apartat relatiu al marc normatiu, les propostes normatives contingudes en aquest apartat de l'informe.

3. Pel que fa al procediment que s'ha seguit per elaborar i tramitar el Projecte de decret, a l'apartat C de l'informe, relatiu a la primera Memòria sobre l'Anàlisi d'Impacte Normatiu, de 24 d'abril de 2018, es senyala que a l'apartat B de la Memòria, referit al marc normatiu, justificació i oportunitat, disposicions afectades i taula de vigències, no es fa referència a les disposicions afectades ni a la taula de vigències. D'altra banda, en l'apartat C relatiu a l'estudi econòmic i pressupostari, no s'analitza la repercussió econòmica que suposarà l'aprovació de la norma per als sectors afectats. Finalment, es senyala que s'hauria pogut indicar que s'elevaria la consulta a la Comissió Tècnica Insular de Museus, regulada a l'article 30 de la Llei 4/2003, de 26 de març, de museus de les Illes Balears, i que es consultaria a la Junta Interinsular de Patrimoni Històric, com, de fet, se va consultar a tot dos òrgans, com queda acreditat a l'expedient. Per altra banda, l'apartat D de la Memòria tampoc indica si s'ha de sol·licitar amb caràcter preceptiu o no el dictamen al Consell Econòmic i Social.

Resposta: s'inclourà a la present Memòria Complementària d'Anàlisi d'Impacte Normatiu les disposicions afectades i taula de vigències i la

previsió relativa a l'impacte pressupostari de la norma en tramitació. D'altra banda, s'inclourà a l'apartat relatiu a la descripció de la tramitació la consulta feta a la Junta Interinsular de Patrimoni Històric i a la Comissió Tècnica Insular de Museus. Finalment, s'inclourà, al mateix apartat, la menció a la necessitat o no de consulta preceptiva del dictamen al Consell Econòmic i Social.

4. A l'apartat G de l'informe s'expressa que s'ha de completar l'expedient amb la incorporació de l'acta de la sessió de la Comissió Tècnica de Museus de 13 de juny de 2018 i, si n'és el cas, amb l'informe de valoració de les al·legacions presentades en aquest primer tràmit d'audiència, sobretot tenint en compte que la transcendència d'aquestes al·legacions i suggeriments va determinar que l'òrgan competent per tramitar la norma decidís sotmetre-la a un nou tràmit d'audiència i d'informació pública.

Resposta: s'inclourà a l'expedient l'acta de la sessió de la Comissió Tècnica de Museus de 13 de juny de 2018 i l'informe de valoració de les al·legacions efectuades en el primer tràmit d'audiència i informació pública.

5. Al següent apartat de l'informe, s'indica que s'hauria d'incorporar a l'expedient l'acta de la sessió de la Junta Interinsular de Patrimoni Històric, de 13 de desembre de 2018, que sí es relaciona a l'índex de documents de l'expedient però que no apareix dins l'expedient.

Resposta: s'incorpora aquesta acta a l'expedient.

6. Finalment, quant al contingut del Projecte, es formulen les observacions de caràcter formal següents:

- En el preàmbul de la norma la referència a l'article 58.2 de l'Estatut d'Autonomia és errònia i s'ha de substituir per l'article 58.3 . també s'hauria d'afegir en el preàmbul la referència al Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, que estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que és el que atribueix a la Conselleria de Cultura, Participació i Esport, a través de la Direcció General de Cultura, la competència en la matèria objecte del Decret. També s'hauria de fer referència a la denominació completa del Codi de deontologia de l'ICOM per als Museus.

Resposta: s'inclou al Preàmbul la referència correcta a l'article 58.3 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i la referència al Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, que estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de

l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Per altra banda, es fa referència a la denominació completa del Codi de deontologia de l'ICOM per als Museus.

- Es proposa una redacció alternativa de l'article 2 en el sentit següent: "les disposicions d'aquest reglament són aplicables als museus i a les col·leccions museogràfiques de les Illes Balears, sens perjudici de les competències de l'Estat en els museus de titularitat estatal dins el territori autonòmic".

Resposta: s'accepta la nova proposta de redacció de l'article 2 del Projecte de decret i es modifica el text de l'esborrany d'acord amb la proposta.

- L'article 13.2 relatiu al procediment de revocació fa una referència errònia a l'article 4 quan hauria de ser a l'article 5.

Resposta: s'accepta i es corregeix.

- S'han d'eliminar les anotacions dels article 18,19, 20 i 21.

Resposta: s'accepta i s'eliminen.

- L'article 20.4 hauria de substituir "condicions del préstec" per "condicions del dipòsit". També en l'article 21.3 s'ha de canviar el terme "préstec" per "sortida".

Resposta: s'accepta el contingut de la proposta i es modifica el text de l'esborrany d'acord amb el suggeriment.

19. El 15 d'abril de 2019 la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports emet informe preceptiu favorable sobre el Projecte de decret pel qual es desplega la Llei de les Illes Balears, d'acord amb l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears

E. Adequació del Projecte de Decret als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

L'article 129 de la Llei 39/2015, estableix amb el caràcter de *bàsic* un conjunt de principis que han d'inspirar qualsevol iniciativa administrativa. Així doncs, l'article esmentat estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el conjunt de les administracions públiques ha d'actuar d'acord amb els principis següents:

- a) *Necessitat*: ha d'estar justificada per una raó d'interès general (article 129.2).
- b) *Eficàcia*: en el sentit que la iniciativa normativa ha de partir d'una identificació clara de les finalitats perseguides i ser l'instrument més adequat per garantir la consecució de l'objectiu.
- c) *Proporcionalitat*: en el sentit que la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha d'altres menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.
- d) *Seguretat jurídica*: amb la finalitat de garantir aquest principi, les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per tal de generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions de les persones de les persones i empreses.
- e) *Transparència*: aplicant aquest principi, s'ha de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; i s'han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.
- f) *Eficiència*: per aplicació d'aquest principi, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.
- g) Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera: quan la iniciativa normativa afecta a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'han de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa es fonamenta en una identificació clara de les finalitats perseguides. Així, la iniciativa d'aquesta norma es justifica, en primer lloc, per la necessitat d'actualitzar la regulació autonòmica i adaptar-la a les noves demandes i noves realitats sorgides des de que es va publicar la Llei 4/2003, de museus de les Illes Balears.

Respecte el principi de proporcionalitat, s'ha d'assenyalar que aquesta norma conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'hi ha de cobrir i a la qual respon.

La seguretat jurídica també presideix aquesta iniciativa normativa ja que s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional, autonòmic i de la Unió Europea, i genera un marc normatiu estable, predictable, integrat i clar.

En virtut del principi de transparència, l'Avantprojecte de decret es va incloure en el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018 i, com ja s'ha explicat en aquesta memòria, es va sotmetre al tràmit de la consulta pública en els termes de l'article 133 de la Llei 39/2015.

Així mateix, el principi de transparència també s'ha garantit amb els tràmits d'audiència i d'informació pública que preveuen els articles 43 a 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i també s'ha justificat en el preàmbul l'adequació de la norma als principis de l'article 129 de la Llei 39/20015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així mateix, la Conselleria de Cultura, Participació i Esports ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a les memòries i informes que conformen l'expedient d'elaboració d'aquest text normatiu, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, mitjançant la publicació d'aquests a la pàgina web.

Conforme el principi d'eficiència, per tal de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics, l'esborrany de decret no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

F. Avaluació de l'impacte d'aquest projecte sobre la infància, l'adolescència i sobre la família

L'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil-precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol-, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'ajuntar als avantprojectes de Llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en l'infància.

D'altra banda, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 108 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han de adjuntar als avantprojectes de Llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte a la normativa en la família.

En relació amb aquestes dues normes, cal dir que l'aprovació de l'Avantprojecte de decret pel qual es desplega la Llei de Museus de les Illes Balears no té un impacte significatiu i per i no fa falta fer-ne cap avaluació.

G. Avaluació de l'impacte d'aquest projecte sobre les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluat el contingut de l'avantprojecte, es conclou que té un impacte nul sobre les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, ja que en l'Avantprojecte no discriminen en cap sentit a cap dels col·lectius o situacions reflectides en l'esmentada normativa.

H. Estudi de càrregues administratives

La Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE a les Illes Balears, modifica l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en el sentit d'obligar a l'elaboració d'un estudi de les càrregues administratives en relació amb l'Administració i les persones interessades que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual se determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives va determinar que per elaborar aquest estudi, en totes les memòries s'utilitzarà la metodologia Model de Costos Estàndard, amb el mètode simplificat, acordat per l'Estat i les comunitats autònomes.

Òrgan que fa l'estudi: Direcció General de Cultura

Data: 10 d'abril de 2018

H.1 Presentació i dades identificatives

a. Norma

Esborrany de decret pel qual es desplega la Llei de Museus de les Illes Balears.

b. Destinataris

Administracions, entitats públiques i privades i ciutadania que integra la població de les Illes Balears.

c. Procediment

Nombre total de procediments que s'estableixen en l'esborrany de decret que tenen repercussió en les càrregues administratives:



IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS							
PROCEDIMENT 1		Reconeixement de museus i de col·leccions museogràfiques							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud de reconeixement de museus. (art. 4.1)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social		Declaració única		800,00
Presentació convencional de documents. art. 4.2)	4	Presentació convencional de documents, factures o requisits		5,00	social		Declaració única		5,00
Documentació annexa sol·licitud: (art.4.2)	8	Aportació de dades		2,00	social		Declaració única		20,00
Sol·licitud de reconeixement de col·leccions museogràfiques(art. 4.1)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social		Declaració única		80,00
Presentació convencional de documents (art. 4.3)	4	Presentació convencional de documents, factures o requisits		5,00	social		Declaració única		5,00
Documentació annexa sol·licitud: (art.4.3)	8	Aportació de dades		2,00	social		Declaració única		2,00
								Cost total del procediment	174,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS							
PROCEDIMENT		REGISTRE DE MUSEUS I DE COL•LECCIONS MUSEOGRÀFIQUES							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
S'hi han d'inscriure els museus i les col•leccions museogràfiques. (art. 8)	12	Inscripció convencional en un registre		110,00	social		Declaració única		110,00
Revocació del reconeixement i cancel·lació de la inscripció en el Registre (art. 13). s'inicia d'ofici o a instància de part.	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social		Declaració única		80,00
								Cost total del procediment	190,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS							
PROCEDIMENT 3		REVOCACIÓ DE LA INSCRIPCIÓ REGISTRE DE MUSEUS I DE COL•LECCIONS MUSEOGRÀFIQUES							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud o'ofici o a instància de part (art.13, art. 5)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social		Declaració única		80,00
								Cost total del procediment	80,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS							
PROCEDIMENT 4		Autorització mobilitat fons museus o col·leccions museogràfiques reconeguts							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
La sortida de fons fora de les seves instal·lacions, ha de ser autoritzada prèviament pel titular del bé i per l'administració competent, havent emès un informe favorable la Direcció del museu o el responsable de la col·lecció museogràfica.(art. 15)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social				80,00
Sortida de fons per a la realització d'anàlisis científiques, estudis tècnics o tractaments de restauració i de conservació. La sol·licitud de sortida de fons ha d'incloure documentació (art. 17)	8	Aportació de dades		2,00	social	10,00			20,00
Sortida de fons per a la participació en exposicions temporals ³ . El formulari de préstec s'ha d'acompanyar de documentació (art. 18)	8	Aportació de dades		2,00	social	10,00			20,00
Si l'exposició ha de tenir lloc a l'estranger, la documentació s'ha d'acompanyar de la còpia de la sol·licitud d'autorització d'exportació temporal adreçada per l'organitzador de l'exposició a la Junta de Qualificació,	8	Aportació de dades		2,00	social	10,00			20,00

Valoració i Exportació de Béns del Patrimoni Històric del Ministeri de Cultura. (art. 18.4)										
Cost total del procediment										140,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS								
PROCEDIMENT 5		Dipòsits de fons en institucions no museístiques								
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa	
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població		
1. Els fons poden ser dipositats en institucions no museístiques amb caràcter excepcional i sempre amb una finalitat cultural.(art. 20)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social				80,00	
2. La institució peticionària ha de remetre a la Direcció del museu o al responsable de la col·lecció museogràfica una memòria justificativa (art. 20)	10	Presentació d'un informe i memòria		500,00	social				500,00	
3. La Direcció del Museu ha d'emetre un informe respecte a la conveniència del dipòsit en funció de criteris tècnics i de la museologia, (art. 20)	10	Presentació d'un informe i memòria		500,00	social				500,00	
5. El prestador del fons pot inspeccionar, en qualsevol moment, el compliment de les condicions del préstec (art. 20)	16	Auditoria o controls fets per organitzacions professionals externes		1.500,00	social				1.500,00	
En el cas de dipòsits en institucions ubicades a l'estranger, és preceptiva la corresponent autorització temporal de la Junta de Qualificació,	8	Aportació de dades		2,00	social				2,00	

Valoració i Exportació de Béns del Patrimoni Històric del Ministeri de Cultura (art. 20)										
									Cost total del procediment	2.002,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS								
PROCEDIMENT 6		Sortida temporal excepcional								
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa	
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població		
Excepcionalment, poden autoritzar-se sortides de fons 2. Per a l'autorització d'aquestes sortides excepcionals, s'ha de presentar davant la Direcció del museu o el responsable de la col·lecció museogràfica la una sol·licitud (art. 21)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social				80,00	
									Cost total del procediment	80,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS							
PROCEDIMENT 7		Elaboració document en el qual constin els criteris generals i la metodologia per a la conservació preventiva i la restauració dels fons							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Els museus i les col·leccions museogràfiques han de disposar d'un document en el qual constin els criteris generals i la metodologia per a la conservació preventiva i la restauració dels fons que custodien. (art. 23)	10	Presentació d'un informe i memòria		500,00	social				500,00
								Cost total del procediment	500,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS							
PROCEDIMENT 8		Rebuig de material							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
La Direcció del museu que custodii fons de caràcter arqueològic procedent d'excavacions arqueològiques anteriors al Decret 14/2011, pot sotmetre aquests materials a una tria i a una avaluació del seu valor científic, patrimonial o museístic i proposar el rebuig d'aquells que consideri que no mantenen cap d'aquests valors. La proposta de	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social				80,00

rebuig s'ha de lliurar a l'òrgan competent del consell insular respectiu (art. 25)										
									Cost total del procediment	80,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS								
PROCEDIMENT 9		Obtenció de reproduccions								
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa	
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població		
La sol·licitud per a la reproducció de fons s'ha de remetre per escrit a la Direcció del museu i/o a la persona responsable de la col·lecció museogràfica (art. 29)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social				80,00	
Si la Direcció del museu i/o el responsable de la col·lecció museogràfica estima pertinent fer la reproducció, ha de remetre un informe (art. 29)	10	Presentació d'un informe i memòria		500,00	social				500,00	
									Cost total del procediment	580,00



IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS							
PROCEDIMENT 10		Obtenció de còpies							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Per a la realització de còpies dels fons d'un museu o d'una col·lecció museogràfica, s'ha de sol·licitar una autorització a la Direcció del museu i/o al responsable de la col·lecció museogràfica (art. 30)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social				80,00
								Cost total del procediment	80,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS							
PROCEDIMENT 11		Obtenció d'imatges per a la investigació, l'ensenyament i l'ús comercial o públic							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Per a l'obtenció d'imatges s'ha d'adreçar una sol·licitud per escrit a la Direcció del museu i/o el responsable de la col·lecció museogràfica (art. 32)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	social				80,00
								Cost total del procediment	80,00

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Esborrany de DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI DE MUSEUS DE LES ILLES BALEARS							
PROCEDIMENT 12		Registre							

Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Els museus han d'inscriure en el Registre els béns que custodien per ordre cronològic d'ingrés (art. 3.5)	12	Inscripció convencional en unregistre		110,00	social				110,00
								Cost total del procediment	110,00

	Cost total del procediment
PROCEDIMENT 1	174,00
PROCEDIMENT 2	190,00
PROCEDIMENT 3	80,00
PROCEDIMENT 4	140,00
PROCEDIMENT 5	2.002,00
PROCEDIMENT 6	80,00
PROCEDIMENT 7	580,00
PROCEDIMENT 8	80,00
PROCEDIMENT 9	580,00
PROCEDIMENT 10	80,00
PROCEDIMENT 11	80,00
PROCEDIMENT 12	110,00
Cost global de la norma	4.176,00

Palma, 15 d'abril de 2019