



Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports en relació amb el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana

Antecedents

1. La consellera de Cultura, Participació i Esports, mitjançant Resolució de 12 de setembre de 2018, va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana.
2. La Direcció General de Política Lingüística ha estat l'òrgan designat com a responsable de tramitar l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret.
3. El Servei Jurídic, en data 4 de març de 2019 ha informat favorablement el Projecte de Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana.
4. La Direcció General de Política Lingüística, en data 14 de gener de 2019, ha tramès el projecte de disposició a la Secretaria General per tal que emeti l'informe sobre correcció del procediment seguit i valoració de les al·legacions presentades, de conformitat amb l'article 46.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

Primera.- El 3 de febrer de 2019 ha entrat en vigor la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Aquesta Llei deroga la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i l'apartat 2 de l'article 13, la secció primera del



capítol I del títol II, l'article 42 i la disposició final primera de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern.

Segona.- La Instrucció 1/2019 de la directora de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, de 8 de febrer de 2019, sobre regles de dret transitori aplicables als procediments d'elaboració normativa, estableix que en els procediments d'elaboració normativa en curs, iniciats abans del dia 3 de febrer de 2019 (data d'entrada en vigor de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears) els tràmits relatius als informes i dictàmens a què fa referència l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'han de regir per la normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent. La resolució d'inici d'aquest procediment és de 12 de setembre de 2018, data en què estaven vigents la Llei 4/2001 i la Llei 4/2011.

La Direcció General de Política Lingüística ha elaborat el projecte normatiu objecte d'aquest informe d'acord amb els preceptes continguts en Llei 4/2001, del Govern de les Illes Balears (articles 42 a 47) i en la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears (art. 42).

Tercera.- En l'exercici de la potestat reglamentària, l'Administració Pública ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Així ho estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques que li és d'aplicació. El preàmbul del projecte de modificació de reglament fa referència al compliment d'aquests principis.

Quarta.- La Secretaria General analitza l'expedient d'elaboració de la disposició, tramés per la Direcció General de Política Lingüística, on han quedat documentats els tràmits realitzats, i informa, a continuació, sobre la correcció del procediment seguit.

a) L'article 132 de la Llei 39/2015 estableix que, anualment, les Administracions Públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que hagin de ser elevades per a la seva aprovació en l'any següent. Un cop aprovat, el Pla Anual Normatiu es publicarà en el portal de la Transparència de l'Administració Pública corresponent. Amb aquest pla, d'acord amb l'Exposició de Motius de la Llei, es cerca una seguretat jurídica major i una predicibilitat de l'ordenament jurídic. No obstant això, la sentència del Tribunal Constitucional núm. 55/2018, declara pel que fa a la planificació normativa (132) que es tracta d'una regulació de caràcter marcadament formal o procedimental que descendeix a qüestions de detall (periodicitat, contingut i lloc de publicació del pla normatiu). D'acord amb la STC91/2017, FJ6, aquesta previsió no es pot entendre emparada en el títol bases del règim jurídic de les administracions públiques (art. 149.1.18 CE), per la qual cosa invadeix les competències



estatutàries de les Comunitats Autònomes i resulta inaplicable a les Comunitats Autònomes.

Com que la iniciativa d'elaboració d'aquest reglament va ser posterior a la sentència del TC 55/2018, de 24 de maig, ja no era exigible la publicació del projecte normatiu en el Pla Normatiu i no es va fer.

b) Malgrat l'article 133.4 de la Llei 39/2015, estableix que es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia en el cas de normes organitzatives, la directora general de Política Lingüística, en data 3 d'agost de 2018, va informar de la necessitat d'iniciar actuacions per substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per modificar el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015.

c) La consellera de Cultura, Participació i Esports va ordenar dur a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de decret sobre els punts indicats a l'article 133 de la Llei 39/2015 per un termini de quinze dies hàbils amb l'objecte que es poguessin formular aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació Ciutadana.

En data 30 d'agost de 2017, el cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports va certificar la publicació a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana entre els dies 8 d'agost de 2018 i 29 d'agost de 2017. També va certificar que es varen registrar 58 visites a l'enllaç.

En data 3 de setembre de 2018, la funcionària de la Direcció General de Política Lingüística, va deixar constància que a través de la pàgina de Participació Ciutadana no s'havia registrat cap aportació telemàtica.

d) El procediment d'elaboració d'aquest decret es va iniciar mitjançant la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports, de 12 de setembre de 2018, que va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret i va designar la Direcció General de Política Lingüística com a l'òrgan responsable de la tramitació.

L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern disposava que en la memòria que s'havia d'adjuntar a l'avantprojecte s'havia de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits,



expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i incloure una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la matèria així com que s'havia de realitzar un estudi de càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades.

e) Atenent a l'indicat en aquest article, l'11 de setembre de 2017, la directora general de Política Lingüística va redactar la Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de la modificació de la normativa que regula el Consell Social de la Llengua Catalana amb els apartats següents:

- Oportunitat de la regulació i adequació de les mesures proposades als fins perseguits. Indica que pels canvis produïts en la nostra societat i en les institucions públiques, resulta recomanable actualitzar la composició del Consell Social.
- Principis de bona regulació. Justifica l'adequació del projecte normatiu als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015: necessitat i eficàcia; proporcionalitat; seguretat jurídica, transparència i eficiència.
- Control *ex post* de la norma. Indica que el projecte de Decret serà objecte de revisió periòdica amb l'objectiu d'aconseguir una legislació més racional i garantir-ne la qualitat. Aquesta avaluació quedarà reflectida en una memòria, que es farà pública i que emetrà l'òrgan que determini la normativa.
- Marc normatiu en què s'insereix la proposta.
- Relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors. No preveu la derogació de cap norma mitjançant disposició del projecte de decret.
- Càrregues administratives. Indica que el projecte no estableix cap procediment administratiu.
- Impacte econòmic i pressupostari. Indica que la modificació del Decret no incidirà en cap dels sectors destacats de l'economia ni del mercat perquè es tracta d'una norma de caràcter organitzatiu, el contingut de la qual no estableix procediments administratius, presentació de documents o informació dirigida al públic en general que sigui susceptible de generar costos administratius, econòmics o de qualsevol tipus als ciutadans.

També indica que el Consell Social de la Llengua Catalana genera despeses d'indemnitzacions dels membres del Ple, de la Comissió Permanent i de les ponències per assistència a les sessions, de locomoció i trasllat i edició i



publicació de textos diversos, principalment, que s'incrementaran amb la modificació de la norma.

- Informe d'impacte de gènere. Indica que la sol·licitud d'aquest informe és necessària d'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre la infància, l'adolescència i la família tal com disposa l'article 22 *quinquies* i la disposició addicional 21^a de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, així com la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de famílies nombroses. Conclou que el Projecte no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.
- Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals tal com disposa l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia. Conclou que no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.
- Accions de participació ciutadana. Indica que el Projecte de decret ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada a l'article 133 de la Llei 39/2015 i indica que es donarà compliment al disposat en els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i 133 de la Llei 39/2015 sobre el sotmetiment del projecte al tràmit d'audiència.

f) El 18 de setembre de 2018, la directora general de Política Lingüística, va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de decret, de conformitat amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. L'Institut Balear de la Dona, en data 17 de d'octubre de 2018, va emetre informe amb propostes de millora i recomanacions en la redacció.

g) De conformitat amb l'article 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la directora general de Política Lingüística de 26 de setembre de 2018 publicada en el Boib núm. 122 de 4 d'octubre de 2018, l'esborrany de la norma es va sotmetre al tràmit d'informació pública. Les persones interessades varen poder consultar l'Avantprojecte de la norma a la Direcció General de Política Lingüística i al web <http://dgpoling.caib.es>, així com presentar-hi al·legacions mitjançant escrits a través de la web participaciociutadana.caib.es.

El cap del Servei de Participació i Voluntariat va certificar en data 2 de novembre de 2018 que es varen registrar 66 visites al projecte publicat entre el 5 d'octubre



de 2018 i el 31 d'octubre de 2018 a la pàgina <http://participaciociudadana.caib.es>, del Govern de les Illes Balears.

La funcionària de la Direcció General de Política Lingüística va fer constar a l'expedient que a través de la pàgina de Participació Ciutadana, no es va registrar de forma telemàtica cap aportació.

h) Malgrat el projecte sigui organitzatiu, es va donar audiència a diverses entitats, òrgans i persones perquè el Consell Social de la Llengua Catalana és un òrgan que integra els sectors socials de les Illes Balears.

i) De conformitat amb l'article 45 de la Llei 4/2001 el projecte de decret es va donar participació al Consell Insular de Mallorca, al Consell Insular de Menorca, al Consell Insular d'Eivissa, al Consell Insular de Formentera, a la Delegació del Govern, a l'Ajuntament de Palma i a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears.

j) El projecte de decret es va enviar a totes les secretaries generals de les conselleries per tal de fer arribar les seves aportacions i suggeriments, així com a les direccions generals de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

k) Atès que el projecte no conté requisits per a l'accés a una activitat de serveis o al seu exercici dels previstos en els articles 11.1 o 12.2 de la Llei 17/ 2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, es considera que no és necessari notificar el projecte normatiu a la Comissió Europea, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior.

l) De conformitat amb l'article 18 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, les mesures previstes en el projecte no suposaran obstacles o barreres a la unitat de mercat.

m) El dictamen del Consell Econòmic i Social (CES), establert per la Llei 10/2000, de 30 de novembre, no té caràcter preceptiu atès que el projecte de decret no regula de forma directa i estructural una matèria «socioeconòmica», laboral o d'ocupació.

n) D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, no és precís sotmetre el projecte a dictamen d'aquest òrgan consultiu per tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària purament organitzatiu.



Cinquena.- S'indica a continuació les entitats, òrgans i persones a les què es va donar audiència i varen poder fer al·legacions.

- Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports
- Direcció General de Cultura
- Direcció General d'Esports i Joventut
- Direcció General de Participació i Memòria Democràtica
- Institut Balear de la Joventut
- Institut d'Estudis Baleàrics
- Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme
- Conselleria de Presidència
- Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca
- Conselleria d'Educació i Universitat
- Conselleria de Salut
- Conselleria de Serveis Socials i Cooperació
- Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat
- Conselleria de Treball, Comerç i Indústria
- Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
- Universitat de les Illes Balears
- Grup Parlamentari Socialista
- Grup Parlamentari Més per Menorca
- Grup Parlamentari Més per Mallorca
- Grup Parlamentari El Pi
- Grup Parlamentari Popular
- Grup Parlamentari Podem
- Grup Parlamentari Mixt
- Consell Insular de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera
- Delegada del Govern a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
- Ajuntament de Palma
- Acció Cultural de Menorca
- Associació 8 d'Agost
- Institut d'Estudis Eivissencs
- Institut Menorquí d'Estudis
- Obra Cultural Balear
- Obra Cultural Balear de Formentera
- PIME Balears
- Confederació d'Associacions Empresarials de Balears
- Comissions Obreres
- Sindicat de Treballadors i Treballadores Intersindical de les Illes Balears
- Unió General de Treballadors



GOIB
/

- Sindicat de Periodistes de les Illes Balears
- Associació de la Premsa Forana de Mallorca
- Associació de la Premsa Local de Menorca
- Associació d'Escriptors en Llengua Catalana
- Associació d'Actors i Actrius Professionals de les Illes Balears
- Unió de Cooperatives de Treball Associat
- Paraula. Centre de Serveis Lingüístics
- Institut d'Estudis Catalans
- Joves de Mallorca per la Llengua
- Institut Ramon Llull
- Federació d'Escoltisme i Guiatge de les Illes Balears i Guies de Mallorca
- Escola Catòlica de les Illes Balears
- Consell Social de la Universitat de les Illes Balears
- Editors de les Illes Balears Associats
- Escola Municipal de Mallorquí de Manacor
- Consell Escolar de les Illes Balears
- Clúster de Còmic i Nous Mèdia de Mallorca
- Bartomeu Colom Pastor
- Inmaculada de Benito Hernández
- Zohra Laaroussi-Elkati Ben Abdellah
- Joan Llaneras Rosselló
- Joan Francesc López Casasnovas
- Isidor Marí Mayans
- Bartomeu Martí Florit
- Joan Melià Garí
- Cristina Ros Salvà
- Maria Isabel Servera Matamalas
- Antònia Vicens Picornell
- l'Ib-dona
- Informació pública

Varen presentar al·legacions la Conselleria d'Educació i Cultura, la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria i el Consell Insular d'Eivissa. A continuació es valoren les al·legacions.

a) Des de la Conselleria d'Educació i Universitat varen presentar al·legacions la Secretaria General i la Direcció General de Formació Professional i Formació del Professorat.

Pel que fa a les aportacions concretes, la Secretaria General de la Conselleria d'Educació i Universitat va esmentar que a l'article 3.b hi havia un error: es deia que hi havia cinc vicepresidents quan, en comptar-los, eren sis.

La Direcció General de Formació Professional i Formació del Professorat considerava que, en la relació de vicepresidents, on diu *el conseller d'Educació i Universitat* havia de dir *el conseller d'Educació i Universitat o el director general en el qual delegui*.

Quant a l'aportació de la Secretaria General, es té en compte i s'ha fet la correcció oportuna.

Pel que fa a l'aportació de la Direcció General de Formació Professional i Formació del Professorat, s'ha de dir que els vicepresidents mai no han pogut delegar l'assistència ni el vot en cap altre càrrec; per tant, no s'accepta aquesta aportació.

b) Des de la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria varen esmentar que s'havia de posar títol a les disposicions derogatòria i final, segons l'Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000, els quals han d'indicar *única*.

Aquesta observació s'ha tingut en compte i s'han fet les modificacions corresponents en el text.

c) Quant a les al·legacions que va fer el Consell Insular d'Eivissa, es fa constar que prenen com a referència per formular-les el decret originari (Decret 64/2002, de 3 de maig) sense tenir en compte les modificacions posteriors del text (Decret 71/2002, de 10 de maig; Decret 128/2008, de 28 de novembre, i Decret 33/2016, de 10 de juny), tot i que en els antecedents de l'informe tècnic que es presenta s'esmenta que s'ha comparat el Decret 64/2002 i les seves modificacions posteriors amb el text del Projecte de decret. Les al·legacions que varen presentar són les següents:

- Esmantaven que s'afegien tres noves vicepresidències, les quals ja apareixen al Decret 33/2016, de 10 de juny.
- Feien referència a l'ampliació de grups de vocals i a la reubicació d'alguns membres, modificació que es va fer al Decret 33/2016, de 10 de juny.
- Qüestionaven l'ús que el text feia del gènere masculí com a forma no marcada.
- Proposaven la modificació del nom d'un dels membres del Grup F. Demanaven que s'afegeix la paraula *gremi* a la denominació Editors de les Illes Balears Associats.

D'acord amb l'informe tècnic de valoració de les aportacions de la cap del Servei de Foment de l'Ús del Català de 14 de gener de 2019, aquestes al·legacions no es varen tenir en compte pels motius següents:

- No és cert que apareixen tres noves vicepresidències perquè aquestes ja es varen incorporar en el Decret 33/2016, de 10 de juny, pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana. Igualment va succeir amb l'ampliació de grups de vocals i la reubicació d'alguns membres.
- Quant a l'ús del gènere masculí en el text, el masculí es considera la forma no marcada per designar col·lectius o càrrecs; per tant, no es varia la redacció del text.
- Finalment, no es va acceptar l'al·legació que feia referència a la inclusió de la paraula *gremi* a la denominació Editors de les Illes Balears Associats, perquè no es pot modificar el nom correcte d'aquest col·lectiu. Seria una incorrecció variar-ne la denominació.

Sisena.- Consta publicada al Portal de Transparència, en l'apartat Conselleria de Cultura, Participació i Esports, la informació de la fitxa i documentació de la tramitació d'aquesta iniciativa normativa, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de transparència, dret d'accés i bon govern i la Instrucció de 30 d'agost de 2018 de la Direcció General de Transparència i Bon Govern.

Conclusió

Per tot l'exposat anteriorment, la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports informa favorablement el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana.

Palma, 5 de març de 2019
El secretari general

Guillem Joan Fullana Daviu

