



Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports en relació amb el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana

Antecedents

1. El 12 de setembre de 2018, la consellera de Cultura, Participació i Esports va dictar la resolució que va iniciar el procediment per modificar la normativa que regula el Consell Social de la Llengua Catalana.
2. La resolució de la consellera de 12 de setembre de 2018 va designar la Direcció General de Política Lingüística com a l'òrgan encarregat de tramitar l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana.
3. La Direcció General de Política Lingüística ha tramès el projecte de la disposició al Servei Jurídic per tal que emeti l'informe jurídic que estableix l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

Consideracions jurídiques

Primera.- L'objecte del Projecte de decret és modificar el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana, amb la finalitat d'incorporar nous membres al Ple del Consell Social i actualitzar les denominacions de determinades institucions i associacions que d'ençà la darrera modificació del Decret han canviat.

Segona.- El Projecte de decret s'estructura de la manera següent:

-Preàmbul

-L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (Llei orgànica 1/2007), que tracta de l'oficialitat lingüística i l'ús de les llengües (articles 4 i 14.3); de la llengua com a patrimoni i de la relació amb altres territoris que tenen el català com a llengua pròpia (article 5 i disposició addicional segona); de l'ensenyament de la llengua (article 35); del coneixement del català per part dels funcionaris i de la consideració d'aquest coneixement com a mèrit preferent (articles 97.2 i 99.2 i disposició transitòria segona).

-La Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears.

-La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

-La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

-La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balear i la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears que, recentment, ha derogat l'anterior.

Cinquena.- Pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, que constitueix normativa bàsica estatal.

Tot i que, d'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, s'han vist afectats alguns preceptes del Títol VI de la Llei 39/2015 per ser contraris a l'ordre constitucional de competències, el cert és que les referències legals relatives als procediments d'elaboració de normes a la comunitat autònoma de les Illes Balears que estaven vigents en el moment de la iniciació del procediment d'aquest projecte normatiu - bàsicament, continguts en la Llei 4/2001, del Govern de les Illes Balears, abans esmentada i en la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears-, incorporen implícitament els principis de bona regulació, prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015.

L'article 129 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En el preàmbul del projecte de reglament es fa referència al compliment d'aquests principis.

Constitucional núm. 55/2018, declara pel que fa a la planificació normativa (132) que es tracta d'una regulació de caràcter marcadament formal o procedimental que descendeix a qüestions de detall (periodicitat, contingut i lloc de publicació del pla normatiu). D'acord amb la STC91/2017, FJ6, aquesta previsió no es pot entendre emparada en el títol bases del règim jurídic de les administracions públiques (art. 149.1.18 CE), per la qual cosa invadeix les competències estatutàries de les Comunitats Autònomes i resulta inaplicable a les Comunitats Autònomes.

Com que la iniciativa va ser posterior a la sentència del TC 55/2018, de 24 de maig, ja no era exigible la publicació del projecte normatiu en el Pla Normatiu.

b) Malgrat l'article 133.4 de la Llei 39/2015, estableix que es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia en el cas de normes organitzatives, la directora general de Política Lingüística, en data 3 d'agost de 2018, va informar de la necessitat d'iniciar les actuacions per substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per modificar el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua catalana, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015.

c) La consellera de Cultura, Participació i Esports va ordenar dur a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de decret sobre els punts indicats a l'article 133 de la Llei 39/2015 per un termini de quinze dies hàbils amb l'objecte que es poguessin formular aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació Ciutadana.

En data 30 d'agost de 2017, el cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports va certificar la publicació a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana entre els dies 8 d'agost de 2017 i 29 d'agost de 2017. També va certificar que es varen registrar 58 visites a l'enllaç.

En data 3 de setembre de 2018, la funcionària de la Direcció General de Política Lingüística, va deixar constància que a través de la pàgina de Participació Ciutadana no s'havia registrat cap aportació telemàtica.

d) El procediment d'elaboració d'aquest decret es va iniciar mitjançant la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports, de 12 de setembre de 2018, que va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret i va designar

es tracta d'una norma de caràcter organitzatiu, el contingut de la qual no estableix procediments administratius, presentació de documents o informació dirigida al públic en general que sigui susceptible de generar costos administratius, econòmics o de qualsevol tipus als ciutadans.

També indica que el Consell Social de la Llengua Catalana genera despeses d'indemnitzacions dels membres del Ple, de la Comissió Permanent i de les ponències per assistència a les sessions, de locomoció i trasllats i d'edició i publicació de textos diversos, principalment, que s'incrementaran amb la modificació de la norma.

- Informe d'impacte de gènere. Indica que la sol·licitud d'aquest informe és necessària d'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre la infància, l'adolescència i la família tal com disposa l'article 22 *quinquies* i la disposició addicional 21^a de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor així com la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de famílies nombroses. Conclou que el Projecte no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.
- Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals tal com disposa l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia. Conclou que no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.
- Accions de participació ciutadana. Indica que el Projecte de decret ha estat objecte la consulta pública prèvia regulada a l'article 133 de la Llei 39/2015 i indica que es donarà compliment al disposat en els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i 133 de la Llei 39/2015 sobre el sotmetiment del projecte al tràmit d'audiència.

f) El 18 de setembre de 2018, la directora general de Política Lingüística, va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de decret, de conformitat amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. L'Institut Balear de la Dona, en data 17 de d'octubre de 2018, va emetre informe amb propostes de millora i recomanacions en la redacció.

g) De conformitat amb l'article 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la directora general de Política Lingüística de 26 de setembre de 2018 publicada en el Boib núm. 122 de 4 d'octubre de 2018,

Europea, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior.

n) De conformitat amb l'article 18 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, les mesures previstes en el projecte no suposaran obstacles o barreres a la unitat de mercat.

ñ) El dictamen del Consell Econòmic i Social (CES), establert per la Llei 10/2000, de 30 de novembre, no té caràcter preceptiu atès que el projecte de decret no regula de forma directa i estructural una matèria «socioeconòmica», laboral o d'ocupació.

o) D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, no és precís sotmetre el projecte a dictamen d'aquest òrgan consultiu per tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària purament organitzatiu.

Sisena.- Consta publicada al Portal de Transparència, en l'apartat Conselleria de Cultura, Participació i Esports, la informació de la fitxa i documentació de la tramitació d'aquesta iniciativa normativa, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de transparència, dret d'accés i bon govern i la Instrucció de 30 d'agost de 2018 de la Direcció General de Transparència i Bon Govern.

Conclusió

Una vegada analitzat l'expedient i el contingut del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2002, de 3 de maig, de creació del Consell Social de la Llengua Catalana, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'informem favorablement.

Aquest és el parer del Servei Jurídic de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

Palma, 4 de març de 2019

La cap de la Secció IV del Servei Jurídic


Teresa Mir Barceló