



Memòria final d'anàlisi de l'impacte normatiu en relació amb el Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears

1. En data 17 de juliol de 2018, el director general d'Esports i Joventut, de conformitat amb el que disposen l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, va emetre la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu en relació amb el Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears.

2. El 23 de gener de 2019 el Consell Consultiu de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, va emetre el Dictamen 2/2019, relatiu al Projecte de decret.

3. Segons les conclusions del Dictamen 2/2019, el procediment d'elaboració de la norma i el propi text de la norma s'ajusten a dret, si bé es posen de manifest certes deficiències procedimentals que s'han d'esmenar abans que el Consell de Govern aprovi el Decret.

Així, l'apartat c de la consideració jurídica segona del Dictamen indica que la memòria econòmica és insuficient, atès que la norma projectada sí que genera despesa, en contra del que s'explica a la Memòria inicial d'anàlisi de l'impacte normatiu.

D'altra banda, d'acord amb l'apartat d de la mateixa consideració jurídica, també s'observen deficiències referides a l'apartat 2 de la memòria, sobre el marc normatiu en què s'insereix la proposta, el qual ha de ser completat, atès que no hi figuren algunes referències normatives que s'han de tenir en compte.

4. Atès l'anterior i per tal d'esmenar les deficiències advertides, s'emeteix la present memòria final en relació amb el Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, que completa la inicial emesa el 17 de juliol de 2018.

En concret, s'hi afegeixen dos apartats: el primer té per objecte completar la memòria econòmica i el segon, el marc normatiu en què s'insereix la proposta.

Memòria econòmica

1. D'acord amb el que disposa l'article 42, apartats 1 i 3, de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries ha de constar un estudi del cost i del finançament que suposi l'entrada en vigor de la nova norma. La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, ha derogat la Llei 4/2001, si bé el procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la

Violència a l'Esport de les Illes Balears es va iniciar abans de l'entrada en vigor de la nova regulació, per la qual cosa s'entén aplicable l'anterior Llei 4/2001, d'acord amb la Instrucció 1/2019, sobre regles de dret transitori aplicables als procediments d'elaboració normativa.

En el mateix sentit, l'article 7 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 de abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, estableix que les disposicions legals i reglamentàries, en la fase d'elaboració i aprovació que afectin a les despeses o ingressos públics presents o futurs, han de valorar la seva repercussió i efectes, i supeditar-se de forma estricta al compliment de les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

2. Pel que fa a l'impacte pressupostari, el present Projecte de decret tindrà un efecte molt limitat i no implica la necessitat de modificar les partides de despesa dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En relació amb les infraestructures i amb els mitjans personals i materials que es requereixin per al funcionament de la Comissió, cal tenir en compte el següent:

- S'ha previst destinar a la Comissió espais propis de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a la celebració de reunions i altres activitats que es puguin dur a terme, de manera que no serà necessari llogar noves instal·lacions.

- Els mitjans personals i materials necessaris per al funcionament de l'òrgan s'han d'assumir per la Direcció General d'Esports i Joventut, amb els recursos propis. No suposarà la creació de serveis o unitats administratives noves. Per tant, des d'aquest punt de vista, no es preveuen increments de costos derivats de la posada en funcionament de la Comissió.

- D'acord amb l'article 14 de l'esborrany de la norma, els membres de l'òrgan no han de cobrar dietes per assistir a les sessions.

- Tot i això, a la vista de l'article 3 c i de l'article 14, apartat 1, del Projecte de decret, sí s'observen possibles despeses relacionades amb el desenvolupament d'activitats i del funcionament de l'òrgan, en relació amb les quals es pot fer la previsió següent, referida a l'exercici pressupostari anual:

Pel que fa al cost dels desplaçaments, es tenen en compte els que realitzaran els membres assistents dels consells insulars de Menorca, Eivissa i Formentera, anada i tornada a Mallorca amb avió, i tres reunions a l'any (2 ordinàries i 1 extraordinària). També la possibilitat d'assistir a Mallorca un especialista.

Quant al cost dels allotjaments, es tenen en compte els que realitzaran els membres assistents dels consells insulars de Menorca, Eivissa i Formentera, en un hotel de tres estrelles, i tres reunions a l'any (2 ordinàries i 1 extraordinària). També la possibilitat d'allotjament a Mallorca d'un especialista.

Respecte al cost de campanyes publicitàries, estudis i altres publicacions, seran les que habitualment corresponen a aquests tipus de despeses.

Capítol II. Infraestructura i despeses de funcionament

Subconceptes pressupostaris		Cost estimat (€)
22001	Prensa, revistes altres publicacions	2.000,00
22209	Altres comunicacions	700,00
22706	Estudis i treballs tècnics	2.000,00
23000	Dietes, locomocions trasllats	1.500,00
23100	Assistències pernoctes	800,00
TOTAL		7.000

3. Des d'un punt de vista socioeconòmic, el projecte normatiu no sembla tenir impacte directe, en sentit estricte, sobre cap col·lectiu o sector econòmic, ni sobre la competència, atès que la regulació que conté no preveu requisits per a l'accés a una activitat de servei o al seu exercici, ni se'n poden derivar obstacles o barreres a la unitat de mercat. Així es desprèn del seu objecte, que és regular un òrgan col·legiat amb funcions d'assessorament i consulta per a la prevenció de qualsevol tipus d'acció o manifestació de violència, racisme o xenofòbia.

En tot cas, sí pot suposar un impacte socioeconòmic indirecte, en un sentit ampli, sobre els esportistes, sobre els col·lectius afectats del món de l'esport i sobre la societat en general, impacte que serà necessàriament positiu, atès que s'està impulsant i regulant per primera vegada un òrgan amb l'objectiu de contribuir a prevenir i a eradicar la violència a l'esport. Les accions dutes a terme per la Comissió contra la Violència a l'Esport, vinculades a la concepció de l'esport com un element de convivència i d'integració social —que es reflecteix en el preàmbul de la norma— pot suposar, a llarg termini, una disminució de les actuacions d'intervenció de les forces i cossos de seguretat de l'Estat en les activitats esportives com a conseqüència de situacions o manifestacions de violència, amb el consegüent estalvi de recursos públics.

Ampliació del Marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret

Quant al marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, cal ampliar-lo amb les referències següents:

1. La disposició addicional vuitena de la Llei 19/2007, d'11 de juliol, contra la violència, el racisme, la xenofòbia i la intolerància en l'esport.

2. Pel que fa a la normativa en matèria de cossos i forces de seguretat, cal tenir en compte:

- La Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat.
- La Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
- El Decret 28/2015, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament marc de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.

3. En matèria d'espectacles públics:

- La Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.
- El Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives.
- El Reial Decret 2816/1982, de 27 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament general de policia d'espectacles públics i activitats recreatives.

4. Pel que fa a les atribucions de funcions que corresponen al delegat del Govern, cal esmentar:

- L'article 149.1.29 de la Constitució Espanyola, que inclou la seguretat pública entre les matèries sobre les quals l'Estat té competència exclusiva.
- La Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat.

Palma, 14 de febrer de 2019

El director general d'Esports i Joventut



Carles Gonyalons sureda