



Informe de la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports en relació amb el Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears

Antecedents

1. La consellera de Cultura, Participació i Esports, mitjançant Resolució de 18 de juliol de 2018, va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears i va designar la Direcció General d'Esports i Joventut com a òrgan responsable de la seva tramitació.
2. La Direcció General d'Esports i Joventut ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat.
3. El Servei Jurídic, en data 7 de novembre de 2018 ha informat favorablement el Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
4. L'article 46.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu de la secretaria general competent, el qual haurà de referir-se, com a mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

Consideracions jurídiques

Pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, que constitueix normativa bàsica estatal.

Tot i que, d'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, s'han vist afectats alguns preceptes del Títol VI de la Llei 39/2015 per ser contraris a l'ordre constitucional de competències, el cert és que les referències legals relatives als procediments d'elaboració de normes a la comunitat autònoma de les Illes Balears- bàsicament, continguts en la Llei 4/2001, del Govern de les Illes Balears, abans esmentada i en la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears-, incorporen implícitament els principis de bona regulació, prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015.

L'article 129 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En el preàmbul del projecte de reglament ha de quedar suficientment justificada l'adequació a aquests principis.

A més dels principis indicats, s'han d'haver observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i a l'article 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.

La Direcció General d'Esports i Joventut ha format l'expedient d'elaboració de la disposició, on han quedat documentats els tràmits realitzats.



Tràmits previs a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament:

a) El Projecte de reglament es va incloure dins el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018, aprovat pel Consell de Govern en sessió de 22 de desembre de 2017 i es va publicar en el portal de transparència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, tal com disposa l'article 132 de la Llei 39/2015 (tràmit realitzat abans de la publicació de l'esmentada Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig)

b) El director general d'Esports i Joventut, en data 2 de febrer de 2018, va informar de la necessitat de fer una consulta pública prèvia a la ciutadania en relació amb l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears.

c) El 5 de febrer de 2018, mitjançant resolució, la consellera de Cultura, Participació i Esports va ordenar dur a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de decret sobre els punts indicats a l'article 133 de la Llei 39/2015 per un termini de quinze dies hàbils amb l'objecte que es puguin formular aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació Ciutadana.

En data 5 de març de 2018, el cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports va certificar la publicació a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) de l'enllaç a la Consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de Decret pel qual es regula la Comissió contra la

Violència a l'Esport de les Illes Balears entre els dies 9 de febrer i 2 de març de 2018. També va certificar que es varen registrar 85 visites a l'enllaç.

En data 8 de març de 2018, el cap de la Secció V de la Direcció General d'Esports i Joventut, com a persona que ha rebut les aportacions telemàtiques, va certificar que a través de la pàgina de Participació Ciutadana s'havia registrat de forma telemàtica una aportació. D'acord amb aquesta aportació es va donar audiència a l'Oficina de Defensa dels Drets del Menor.

Tràmits d'elaboració del projecte de reglament:

d) El 17 de juliol de 2018, el director general d'Esports i Joventut, va emetre la memòria justificativa sobre l'oportunitat d'iniciar el procediment d'elaboració del decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears.

e) L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern disposa que en la memòria que s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte s'ha de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i incloure una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la matèria així com que s'ha de realitzar un estudi de càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades.

Atenent a l'indicat en aquest article, el 17 de juliol de 2018, el director general d'Esports i Joventut va redactar la «Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears» amb els apartats següents:

- Oportunitat de la regulació.

- Marc normatiu en què s'insereix la proposta
- Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria.
- Adequació de les mesures proposades al fins perseguits.
- Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.
- Estudi del cost i finançament del Projecte de decret.
- Estudi de càrregues administratives.
- Informe en relació amb els principis de bona regulació

f) El procediment d'elaboració d'aquest decret es va iniciar mitjançant la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports, de 18 de juliol de 2018, que va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret i va designar la Direcció General d'Esports i Joventut com a l'òrgan responsable de la tramitació.

g) Consta a l'expedient la primera versió del projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears sobre el qual es va donar audiència, per un període de 15 dies hàbils, als consells insulars, a les institucions, entitats i òrgans vinculats amb l'esport, així com a les federacions esportives inscrites en el Registre d'Entitats Esportives de les Illes Balears, a l'Oficina de Defensa dels Drets del Menor, a la Delegació del Govern en la

Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a les secretaries generals de les conselleries del Govern de les Illes Balears.

Varen presentar suggeriments la Conselleria de Presidència, l'Oficina de Defensa dels Drets del Menor i el Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears (COLEF).

h) De conformitat amb l'article 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports de 23 de juliol de 2018 l'esborrany de la norma es va sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant un anunci publicat al BOIB núm. 94 de 31 de juliol de 2018 que va establir un termini de quinze dies hàbils de consulta. Les persones interessades varen poder consultar l'Avantprojecte de la norma a la Direcció General d'Esports i Joventut i al web de la conselleria de Cultura, Participació i Esports, així com presentar-hi al·legacions mitjançant escrits a través de la web participaciociudadana.caib.es.

El cap del Servei de Participació i Voluntariat va certificar en data 23 d'agost de 2018 que es varen registrar 28 visites al projecte publicat entre l'1 i el 22 d'agost de 2018 a la pàgina <http://participaciociudadana.caib.es>.

El secretari del director general d'Esports i Joventut ha fet constar a l'expedient que a través de la pàgina de Participació Ciutadana, no s'ha registrat de forma telemàtica cap al·legació.

i) El 31 de juliol de 2018, el secretari general de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de decret, de conformitat amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. L'Institut Balear de la Dona, en data 17 de setembre de 2018, va emetre informe el qual conclou que en el projecte no hi

ha cap situació de desigualtat per qüestió de sexe si bé inclou propostes de millora i recomanacions en la redacció.

j) Atès que el projecte no conté requisits per a l'accés a una activitat de serveis o al seu exercici dels previstos en els articles 11.1 o 12.2 de la Llei 17/ 2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, es considera que no és necessari notificar el projecte normatiu a la Comissió Europea, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior.

k) De conformitat amb l'article 18 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, les mesures previstes en el projecte no suposaran obstacles o barreres a la unitat de mercat.

l) El dictamen del Consell Econòmic i Social (CES), establert per la Llei 10/2000, de 30 de novembre, no té caràcter preceptiu atès que el projecte de decret no regula de forma directa i estructural una matèria «socioeconòmica», laboral o d'ocupació.

m) D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret, juntament amb l'expedient administratiu, haurà de ser tramès a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el dictamen corresponent, ja que en tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària no purament organitzativa, el Consell Consultiu ha de ser consultat preceptivament.

2. Les al·legacions i/o observacions que es presentaren en relació amb l'esborrany del Projecte de decret es varen valorar en l'informe del cap del Servei de Planificació Esportiva de la Direcció general d'Esports i Joventut de 8 d'octubre de 2018, i es varen incorporar en el text aquelles que varen ser acceptades.

D'acord amb l'esmentat informe, aquests suggeriments s'han valorat en els termes següents:

2.1 Al·legacions de la Secretaria General de la Conselleria de Presidència:

- Es recomana que es doni audiència a la Delegació del Govern en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Respecte a aquest suggeriment cal indicar que l'esborrany de Decret sí es va sotmetre a la seva audiència.

2.2 Suggeriments de l'Oficina de Defensa dels Drets del Menor:

- No es té en compte el suggeriment relatiu a incloure dins del Decret la regulació de l'elaboració del Protocol d'actuació per garantir la convivència a l'esport balear atès que l'esmentat protocol no té naturalesa normativa.

2.3 Al·legacions del Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears (COLEF):

- No s'accepta la modificació proposada en relació amb la composició de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, la inclusió dins de la mateixa d'un vocal en representació del COLEF i un altre en representació de l'Oficina de Defensa dels Drets del Menor, atès que a l'hora de determinar la

composició de l'esmentada Comissió s'ha tengut en compte com a principal criteri el de poder aportar els coneixements i l'experiència en una matèria més específica dins de l'esport, que és la violència i la seva prevenció. D'altra banda tampoc es considera necessari augmentar el número de membres de la Comissió en pro d'una major celeritat i eficàcia en la seva presa de decisions.

2.4 Pel que a les observacions fetes per l'Institut Balear de la Dona:

- Quant al llenguatge emprat s'ha substituït "adults" per "persones adultes" i "els integrants" per "les persones integrants". També s'ha canviat només en l'índex i en els títols dels articles que hi fan referència: "el president" per "la presidència"; "el vicepresident" per la "vicepresidència" i "el secretari" per "la secretaria".

D'altra banda la resta de propostes formulades sobre el gènere gramatical no s'han tingut en compte d'acord amb el criteri establert per la Universitat de les Illes Balears segons el qual les construccions que introdueixen artificiosament la segregació de gèneres en el discurs atempten contra el bon ús de la llengua i un canvi donaria lloc a una composició artificiosa.

- No es té en compte el suggeriment relatiu a incloure en la redacció de la norma, dins de les funcions de la Comissió, la prevenció de les violències masclistes, atès que la prevenció de qualsevol tipus d'acció o manifestació de violència, que ja està prevista en el Projecte de Decret, engloba la violència masclista.

- No s'accepta la inclusió en la redacció de la norma de l'obligació de fomentar una presència equilibrada de dones i homes en la composició de la Comissió. Aquest suggeriment no s'accepta, ateses les dificultats que pot comportar en aquest cas establir mecanismes per assolir la paritat de gènere en la composició de la Comissió tenint en compte que els seus membres han de ser nomenats per diferents administracions i entitats. Això suposaria haver de determinar quina

administració o entitat ha de designar un home i quina una dona, a més de limitar la capacitat de decisió de cada entitat a l'hora de seleccionar la persona que la representa.

- Finalment i en relació amb incloure en la redacció de la norma la variable sexe en la informació que es reculli, s'intentarà que en l'elaboració dels informes i estudis que hagi d'emetre la Comissió, la variable sexe sigui un dels aspectes que es tendran en compte a fi d'integrar la perspectiva de gènere en l'activitat ordinària.

Conclusió

Per tot l'exposat anteriorment, la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports informa favorablement el Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears.

Palma, 8 de novembre de 2018

El secretari general



Guillem Joan Fullana Daviu