



Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports en relació amb el Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears

Antecedents

1. La consellera de Cultura, Participació i Esports, mitjançant Resolució de 18 de juliol de 2018, va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears i va designar la Direcció General d'Esports i Joventut com a òrgan responsable de la seva tramitació.
2. La Direcció General d'Esports i Joventut ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat.
3. D'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, segons el qual els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu dels serveis jurídics competents, correspon emetre informe jurídic, previ al que ha d'emetre la Secretaria General, sobre la base de les següents

Consideracions jurídiques

Primera. L'objecte del Projecte de decret és la regulació de les funcions, la composició i el funcionament de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears.

El Projecte de decret, en la versió definitiva que es sotmet a aquest informe, s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Catorze articles
- Una disposició final

Segona. Pel que fa a la competència, el Projecte de decret es pretén aprovar a l'empara de l'article 30.12 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que reserva a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria d'esport; en relació amb l'article 10.f i el capítol V de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, i amb l'article 2.10 d del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en virtut del qual correspon a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, mitjançant la Direcció General d'Esports i Joventut, l'exercici de la competència en matèria de prevenció i control del dopatge esportiu i la violència en l'esport.

Tercera. La disposició sotmesa a informe es pretén dictar en l'exercici de la potestat reglamentària que, d'acord amb els articles 19.5, 38.1 i 39.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i amb l'article 101 de la Llei 14/2006 esmentada, correspon al Govern de les Illes Balears, mitjançant un decret.

Quarta. Quant a la legalitat, el Projecte de decret s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En particular, s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

a) L'article 148.1.19 de la Constitució Espanyola, que atribueix a les comunitats autònomes la competència sobre la promoció de l'esport i la adequada utilització de l'oci.

b) L'article 30.12 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que reserva a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria d'esport.

c) L'article 10.f, el capítol V de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears i dins d'aquest capítol en particular l'article 101, que preveu que les funcions i la composició de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears s'han de determinar per reglament.

Cinquena.

Pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, que constitueix normativa bàsica estatal.

Tot i que, d'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, s'han vist afectats alguns preceptes del Títol VI de la Llei 39/2015 per ser contraris a l'ordre constitucional de competències, el cert és que les referències legals relatives als procediments d'elaboració de normes a la comunitat autònoma de les Illes Balears- bàsicament, continguts en la Llei 4/2001, del Govern de les Illes Balears, abans esmentada i en la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i

del bon govern de les Illes Balears-, incorporen implícitament els principis de bona regulació, prevists en l'article 129 de la Llei 39/2015.

L'article 129 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En el preàmbul del projecte de reglament ha de quedar suficientment justificada l'adequació a aquests principis.

A més dels principis indicats, s'han d'haver observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i a l'article 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.

La Direcció General d'Esports i Joventut ha format l'expedient d'elaboració de la disposició, on han quedat documentats els tràmits realitzats i l'ha remès a aquest Servei Jurídic per a l'elaboració de l'informe preceptiu.

Tràmits previs a l'elaboració de l'avantprojecte de reglament:

a) El Projecte de reglament es va incloure dins el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2018, aprovat pel Consell de Govern en sessió de 22 de desembre de 2017 i es va publicar en el portal de transparència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, tal com disposa l'article 132 de la Llei 39/2015 (tràmit realitzat abans de la publicació de l'esmentada Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig).

b) El director general d'Esports i Joventut, en data 2 de febrer de 2018, va informar de la necessitat de fer una consulta pública prèvia a la ciutadania en relació amb l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears.

c) El 5 de febrer de 2018, mitjançant resolució, la consellera de Cultura, Participació i Esports va ordenar dur a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de decret sobre els punts indicats a l'article 133 de la Llei 39/2015 per un termini de quinze dies hàbils amb l'objecte que es puguin formular aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació Ciutadana.

En data 5 de març de 2018, el cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports va certificar la publicació a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) de l'enllaç a la Consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de Decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears entre els dies 9 de febrer i 2 de març de 2018. També va certificar que es varen registrar 85 visites a l'enllaç.

En data 8 de març de 2018, el cap de la Secció V de la Direcció General d'Esports i Joventut, com a persona que ha rebut les aportacions telemàtiques, va certificar que a través de la pàgina de Participació Ciutadana s'havia registrat de forma telemàtica una aportació. D'acord amb aquesta aportació es va donar audiència a l'Oficina de Defensa dels Drets del Menor.

Tràmits d'elaboració del projecte de reglament:

d) El 17 de juliol de 2018, el director general d'Esports i Joventut, va emetre la memòria justificativa sobre l'oportunitat d'iniciar el procediment d'elaboració del decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears.

e) L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern disposa que en la memòria que s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte s'ha de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i incloure una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la matèria així com que s'ha de realitzar un estudi de càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades.

Atenent a l'indicat en aquest article, el 17 de juliol de 2018, el director general d'Esports i Joventut va redactar la «Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears» amb els apartats següents:

- Oportunitat de la regulació.
- Marc normatiu en què s'insereix la proposta.
- Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria.
- Adequació de les mesures proposades al fins perseguits.

- Avaluació de l'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.
- Estudi del cost i finançament del Projecte de decret.
- Estudi de càrregues administratives.
- Informe en relació amb els principis de bona regulació.

f) El procediment d'elaboració d'aquest decret es va iniciar mitjançant la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports, de 18 de juliol de 2018, que va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret i va designar la Direcció General d'Esports i Joventut com a l'òrgan responsable de la tramitació.

g) Consta a l'expedient la primera versió del projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears sobre el qual es va donar audiència, per un període de 15 dies hàbils, als consells insulars, a les institucions, entitats i òrgans vinculats amb l'esport, així com a les federacions esportives inscrites en el Registre d'Entitats Esportives de les Illes Balears, a l'Oficina de Defensa dels Drets del Menor, a la Delegació del Govern en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a les secretaries generals de les conselleries del Govern de les Illes Balears.

Varen presentar suggeriments la Conselleria de Presidència, l'Oficina de Defensa dels Drets del Menor i el Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears (COLEF).

h) De conformitat amb l'article 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports de 23 de juliol de 2018 l'esborrany de la norma es va sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant un anunci publicat al BOIB núm. 94 de 31 de juliol de 2018 que va establir un termini de quinze dies hàbils de consulta. Les persones interessades varen poder consultar l'Avantprojecte de la norma a la Direcció General d'Esports i Joventut i al web de la conselleria de Cultura, Participació i Esports, així com presentar-hi al·legacions mitjançant escrits a través de la web participaciociudadana.caib.es.

El cap del Servei de Participació i Voluntariat va certificar en data 23 d'agost de 2018 que es varen registrar 28 visites al projecte publicat entre l'1 i el 22 d'agost de 2018 a la pàgina <http://participaciociudadana.caib.es>.

El secretari del director general d'Esports i Joventut ha fet constar a l'expedient que a través de la pàgina de Participació Ciutadana, no s'ha registrat de forma telemàtica cap al·legació.

i) El 31 de juliol de 2018, el secretari general de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de gènere del projecte de decret, de conformitat amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. L'Institut Balear de la Dona, en data 17 de setembre de 2018, va emetre informe el qual conclou que en el projecte no hi ha cap situació de desigualtat per qüestió de sexe si bé inclou propostes de millora i recomanacions en la redacció.

j) Atès que el projecte no conté requisits per a l'accés a una activitat de serveis o al seu exercici dels previstos en els articles 11.1 o 12.2 de la Llei 17/ 2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de

serveis i el seu exercici, es considera que no és necessari notificar el projecte normatiu a la Comissió Europea, d'acord amb el que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior.

k) De conformitat amb l'article 18 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, les mesures previstes en el projecte no suposaran obstacles o barreres a la unitat de mercat.

l) El dictamen del Consell Econòmic i Social (CES), establert per la Llei 10/2000, de 30 de novembre, no té caràcter preceptiu atès que el projecte de decret no regula de forma directa i estructural una matèria «socioeconòmica», laboral o d'ocupació.

m) D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret, juntament amb l'expedient administratiu, haurà de ser tramès a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el dictamen corresponent, ja que en tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària no purament organitzativa, el Consell Consultiu ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

Una vegada analitzat l'expedient i el contingut del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, es conclou que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, **n'informam favorablement.**

Aquest és el parer del Servei Jurídic de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

Palma, 7 de novembre de 2018

El tècnic superior del Servei Jurídic

