



Informe de valoració d'al·legacions presentades en relació a l'esborrany del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears

A través d'un ofici del secretari general de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de data 31 de juliol de 2018, es va trametre a les secretaries generals de les conselleries del Govern de les Illes Balears, i per via telemàtica als consells insulars, institucions, entitats i òrgans vinculats amb l'esport, així com a les federacions esportives inscrites en el Registre d'Entitats Esportives de les Illes Balears, l'esborrany del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, perquè poguessin formular els suggeriments o les al·legacions que consideressin adients i els fessin arribar en el termini màxim de quinze dies hàbils comptadors a partir de l'endemà de la seva recepció. També es va enviar ofici a l'Institut Balear de la Dona amb l'esborrany perquè emetés l'informe d'avaluació d'impacte de gènere.

Concretament es va trametre l'ofici als següents:

- Conselleria de Salut
- Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme
- Conselleria de Presidència
- Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques
- Conselleria d'Educació i Universitat
- Conselleria de Serveis Socials i Cooperació
- Conselleria de Treball, Comerç i Indústria
- Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca
- Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat
- Oficina de Defensa dels Drets del Menor

- Consell de Mallorca
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera

- Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i l'Esport de les Illes Balears
- Associació de Gestors Esportius Professionals de les Illes Balears
- Associació Balear de Dret Esportiu
- Fundació per a l'Esport Balear
- Delegació del Govern en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
- Tribunal Balear de l'Esport

- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació d'Atletisme de les Illes Balears
- Federació d'Automobilisme de les Illes Balears
- Federació Balear de Bàdminton
- Federació Balear de Ball Esportiu
- Federació de Bàsquet de les Illes Balears
- Federació Balear de Billar
- Federació Balear de Bolos
- Federació de Boxa de les Illes Balears
- Federació Balear de Caça
- Federació de Ciclisme de les Illes Balears
- Federació Balear de Colombicultura
- Federació Balear de Colombofilia
- Federació d'Esports Adaptats de les Illes Balears (FESAIB)
- Federació Balear d'Escacs
- Federació Balear d'Espeleologia
- Federació Balear d'Esports Aeris
- Federació de Futbol de les Illes Balears
- Federació de Gimnàstica de les Illes Balears
- Federació Balear de Golf
- Federació Balear de Handbol
- Federació Hípica de les Illes Balears
- Federació Balear de Judo i Esports Associats
- Federació de Karate i Esports Associats de les Illes Balears
- Federació Balear de Kickboxing
- Federació Balear de Lluita Olímpica i Modalitats Associades
- Federació Balear de Motociclisme
- Federació Balear de Motonàutica
- Federació Balear de Muntanyisme i Escalada
- Federació Balear de Natació
- Federació de Pàdel de les Illes Balears
- Federació Balear d'Orientació
- Federació de Patinatge de les Illes Balears
- Federació Balear de Pesca i Casting
- Federació Balear de Petanca
- Federació Balear de Piragüisme
- Federació Balear de Rugby

- Federació de Salvament i Socorrisme de les Illes Balears
- Federació Balear de Squash
- Federació Balear de Taekwondo
- Federació de Tennis de les Illes Balears
- Federació de Tennis de Taula de les Illes Balears
- Federació Balear de Tir amb Arc
- Federació Balear de Tir de Fona
- Federació Balear de Tir Olímpic
- Federació de Triatló de les Illes Balears
- Federació Balear de Trot
- Federació Balear de Vela
- Federació de Voleibol de les Illes Balears

- L'Institut Balear de la Dona

D'altra banda, mitjançant Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports de 23 de juliol de 2018, es va sotmetre al tràmit d'informació pública el Projecte de decret en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 94, de 31 de juliol de 2018, que fixà un termini de quinze dies hàbils comptadors des de l'endemà d'haver-se publicat la referida Resolució, i també s'habilità la possibilitat de presentar-hi al·legacions per mitjans telemàtics.

A més, es publicà l'esborrany del Projecte de decret esmentat i la seva memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu a les pàgines web de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports i de la Direcció General d'Esports i Joventut.

També es va publicar a la pàgina web de *Participació Ciutadana* del Govern de les Illes Balears (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del Projecte de decret pel qual es regula la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de l'1 al 22 d'agost de 2018, on es varen registrar 28 visites.

Audiència a les secretaries generals

En relació amb les secretaries generals, han contestat que no fan al·legacions les següents: Conselleria de Salut, Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, Conselleria d'Educació i Universitat, Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, Conselleria de Treball, Comerç i Indústria, i Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat.

La Conselleria de Presidència fa un suggeriment referent a l'article 5 del Decret:

"No obstant això, de la redacció del Decret es desprèn que les funcions de la Comissió afecten l'àmbit competencial de l'Administració de l'Estat, per quant la *declaració d'alt risc* de les competicions esportives, que declararà l'òrgan col·legiat autonòmic objecte del Decret, implicarà que el Delegat o Delegada del Govern d'Espanya a les Illes Balears adopti mesures de prevenció i de seguretat (article 5 del Decret), i això, tot i que article 5 no en parli expressament de cossos i forces de seguretat de l'Estat, implicarà precisament la intervenció d'aquests cossos estatals (Policia Nacional o/i Guàrdia Civil).

No consta en la documentació tramesa si s'ha sotmès o no l'esborrany de Decret a audiència de la Delegada del Govern d'Espanya a les Illes Balears. Per tant, en el cas que no s'hagi fet, simplement es recomana fer-ho."

Respecte d'aquest suggeriment, cal indicar que sí s'ha sotmès l'esborrany del Decret a la seva audiència perquè se va enviar ofici a la Delegació del Govern en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a l'efecte de què pogués presentar al·legacions al Projecte de decret, si bé no han presentat cap suggeriment.

D'altra banda, l'Oficina de Defensa dels Drets del Menor (ODDM), en relació a un protocol d'actuació per garantir la convivència a l'esport balear, trasllada la consideració següent:

" 5. Convindria que el protocol sigui d'obligat compliment pels clubs esportius i per les federacions esportives corresponents. **A l'efecte es suggereix que s'esmenti, mitjançant una disposició addicional, a l'articulat o bé al preàmbul de l'actual elaboració del projecte de decret pel qual es desenvolupa la Comissió de Violència a l'Esport, que s'ha de desenvolupar i atendre al Protocol d'actuació per garantir la convivència a l'esport balear.** Així mateix, es suggereix que en la política de foment de l'esport, la Direcció General d'Esports i Joventut dicti les corresponents clàusules en les bases de subvencions i en les contractacions que és un requisit per poder obtenir les subvencions o els contractes, aplicar el protocol esmentat per part dels clubs."

Afegeix que seria positiu afegir una Disposició Addicional al Projecte de decret que fes referència a l'elaboració del protocol de convivència esmentat abans en negreta, la qual cosa, faria que derivés d'una norma de rang de decret.

Aquesta proposta no s'accepta atès que el protocol a què fa referència està en fase de tramitació i no té naturalesa normativa i, per tant, no té força vinculant.

Audiència als consells insulars

El Consell Insular d'Eivissa ha contestat que no fa cap suggeriment.

Audiència a les institucions, entitats i òrgans vinculats amb l'esport

El Col·legi Oficial de Llicenciats en Educació Física i en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de les Illes Balears (COLEF) formula dues propostes:

1) Sol·licita la inclusió, en l'apartat c de l'article 6 del Projecte de decret, d'un/a representant del COLEF Illes Balears com a vocal de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, i argumenta el següent:

- Segons els estatuts del COLEF Illes Balears (BOIB núm. 128, de 23 de setembre de 2014), aquesta corporació de dret públic és l'organisme rector de la professió dels llicenciats en Educació Física i en Ciències de l'Activitat Física i l'Esports en la demarcació de les Illes Balears.
- El COLEF Illes Balears és l'únic col·legi professional dins l'àmbit esportiu emparat per la llei i reconegut per l'Estat dins la nostra comunitat autònoma.
- El decret 9/2008, de 18 de gener, ja contempla la inclusió d'un/a representant del COLEF Illes Balears en l'Assemblea Balear de l'Esport, la Comissió Antidopatge de l'Esport de les Illes Balears i la Comissió de Medicina Esportiva i d'Investigació Científica de les Illes Balears.
- Les dues comissions esmentades en el punt anterior i la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, es regulen pel mateix títol IX de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears.

2) També sol·licita la inclusió, en l'apartat c de l'article 6 del Projecte de decret, d'un/a representant de l'Oficina de Defensa dels Drets del Menor (ODDM) com a vocal de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, i argumenta el següent:

- Els infants i joves menors d'edat conformen un agent significatiu i majoritari dins l'àmbit esportiu a les Illes Balears, tant en el paper d'esportistes com en el rol de públic o assistents a una competició o espectacle esportiu.

– El mateix preàmbul del projecte de decret que ens ocupa comença així: *És sabut que la pràctica de l'esport actua com a un element de convivència i d'integració social de primer ordre i que serveix com a instrument mitjançant el qual s'educa en valors que, en el futur, influiran en el comportament de les persones de manera positiva. Per això, es considera una prioritat de l'Administració la seva promoció, tant per a menors d'edat com per a adults, de forma individual com en grup, i ja sigui practicat en espais oberts o en instal·lacions esportives.*

– Un dels principis rectors del decret 38/2015, de 22 de maig, pel qual es regula l'activitat esportiva en edat escolar a les Illes Balears és:

Difondre, a través de les activitats del Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears, els principis de joc net, el respecte i la consideració envers tothom que hi participi i el respecte a l'entorn i al medi ambient, i vetllar perquè s'elimini de l'esport en edat escolar qualsevol classe de violència, racisme, discriminació o xenofòbia que pugui manifestar-s'hi.

– Un gran nombre de manifestacions violentes dins l'esport involucren menors d'edat i suposen una vulneració dels seus drets a causa de maltractaments, discriminacions, desatencions, etc.

– L' ODDM (BOIB núm. 73, de 22 de maig de 2012), adscrita a la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació del Govern de les Illes Balears, és l'òrgan que vetlla per la defensa i la promoció dels drets dels menors de la nostra Comunitat Autònoma.

– L'article 9 de la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral de l'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, diu així:

El Govern de les Illes Balears té la iniciativa legislativa i exerceix la funció executiva i la potestat reglamentària per garantir l'atenció i els drets de la persona menor d'edat.

En relació a aquestes dues argumentacions cal dir que això no és motiu perquè en la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears hagi d'haver altres dos vocals en representació del COLEF Illes Balears i de l'ODDM.

Encara que el COLEF Illes Balears sigui un organisme relacionat amb l'esport i formi part d'altres comissions esportives, en la composició de la Comissió s'ha tengut en compte que estigui integrada per representants que, més concretament, puguin aportar els coneixements i l'experiència amb una matèria més específica dins l'esport, que és la violència i la seva prevenció.

Així mateix, també hi ha representants d'altres organismes que formen part de les comissions esportives que tampoc hi són en aquesta Comissió perquè els objectes i les funcions de cadascuna són diferents.

Quant a l'ODDM, en el sentit de què els infants i els joves menors d'edat conformen un agent significatiu i majoritari dins l'àmbit esportiu de les Illes Balears, el mateix raonament es podria fer respecte d'altres col·lectius, com podria ser la dona, que tampoc compte amb representació en la Comissió. A més, s'ha de fer menció a què aquest òrgan no ha demanat tenir representació a la Comissió.

Un altre motiu pel qual no es convé augmentar el número de membres de la Comissió és la celeritat i l'eficàcia en la presa de decisions, com pot ser la declaració d'un espectacle esportiu com d'alt risc i la proposta d'adopció de les mesures especials de prevenció, atès que és més pràctic que la seva composició no sigui molt nombrosa.

Per tot el que s'ha referit abans, no es considera oportú que hagi un representant tant del COLEF Illes Balears com de l'ODDM en la composició de la Comissió.

Audiència a les federacions esportives de les Illes Balears

Quant a les federacions esportives de les Illes Balears, no han presentat suggeriments o al·legacions a l'esborrany.

Sol·licitud d'informe a l'Institut Balear de la Dona

Altrament, mitjançant ofici del secretari general de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, de data 31 de juliol de 2018, dirigit a l'Institut Balear de la Dona es va trametre l'esborrany del Projecte de decret per tal que emetés l'informe d'avaluació d'impacte de gènere en el termini de quinze dies hàbils a partir de l'endemà de la seva recepció, el qual s'ha fet en data 17 de setembre de 2018 i es realitzen les propostes de millora i recomanacions següents:

a) Tenir en compte les recomanacions de l'apartat 1 d'aquest informe pel que fa al llenguatge emprat en la proposta normativa:

- Es recomana substituir "adults" per "persones adultes".
- Es recomana substituir "el president" per "la Presidència" o "el president o presidenta".

- Es recomana substituir "vicepresident" per "Vicepresidència" o "vicepresident o vicepresidenta".
- Es recomana substituir "els vocals" per "els i les vocals".
- Es recomana substituir "el director general" per "la Direcció general" o "el director o directora general".
- Es recomana substituir "el secretari" per "la Secretaria" o "el secretari o secretària".
- Es recomana substituir "els integrants" per "les persones integrants".

En relació a les consideracions sobre la revisió del llenguatge emprat:

- S'ha substituït "adults" per "persones adultes" i "els integrants" per "les persones integrants".
- També s'ha canviat només en l'índex i en els títols dels articles que hi fan referència: "el president" per "la presidència"; "el vicepresident" per "la vicepresidència" i "el secretari" per "la secretaria".
- No s'han tengut en compte la resta de propostes formulades sobre el gènere gramatical atès que s'ha seguit el criteri establert per la Universitat de les Illes Balears, que indica que les construccions que introdueixen artificiosament la segregació de gèneres en el discurs atempten contra el bon ús de la llengua i un canvi donaria lloc a una composició artificial. L'ús d'aquestes formes masculines de cap manera no poden ser considerades llenguatge sexista i discriminatori.

b) Incloure en la redacció de la norma, dins les funcions de la Comissió, la prevenció de les violències masclistes, d'acord la definició establerta en l'article 65 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Respecte d'aquesta recomanació, no es considera oportú incloure aspectes de la definició de violència masclista dins les funcions del Projecte de decret a causa de què, per una banda, a l'article 1 ja es defineix la Comissió com a un òrgan de prevenció de qualsevol tipus d'acció o manifestació de violència, i, per tant, també s'entén inclosa la masclista; per l'altra part, l'apartat c de l'article 3, estableix com a una funció de la Comissió la de promoure accions de prevenció de la violència a l'esport, que engloba també la masclista, per la qual cosa no és necessari mencionar-la expressament.

c) Incloure en la redacció de la norma l'obligació de fomentar una presència equilibrada de dones i homes en la composició de la Comissió contra la Violència a l'Esport de les Illes Balears, d'acord el que estableix l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

No s'accepta perquè és difícil en aquest cas poder establir mecanismes per assolir la paritat de gènere en la composició de la Comissió, quan partim de la base de què els membres que la integren han de ser nomenats cadascun d'ells per diferents administracions i entitats. Si la designació la realitzés una única administració o entitat es podrien establir mecanismes perquè hi hagués una presència equilibrada de dones i homes, però com que no és així, es fa complicat, en la pràctica, haver de determinar quina administració o entitat ha de designar un home i quina una dona, a part de la dificultat afegida d'haver de dir-li a una administració o entitat amb autonomia pròpia quina persona l'ha de representar.

d) Incloure en la redacció de la norma que la variable sexe en la informació que es reculli per tal de donar un coneixement de la dona, d'acord el que recull l'article 7 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

En aquest punt cal fer referència al que s'estableix en l'article 3 del Projecte de decret, referit a les funcions de la Comissió, en els apartats a) Elaborar informes i estudis sobre les causes i els efectes de la violència, el racisme i la xenofòbia en l'esport; i b) Recollir, analitzar i publicar anualment les dades sobre la violència, el racisme i la xenofòbia en les competicions esportives celebrades a les Illes Balears.

Conforme aquests apartats, s'intentarà que en l'elaboració dels informes i estudis que hagi d'emetre la Comissió, la variable sexe sigui uns dels aspectes que es tendran en compte a fi d'integrar la perspectiva de gènere en l'activitat ordinària.

Palma, 8 d'octubre de 2018

El cap del Servei de Planificació i Formació



100

100

100

100

100

100

100