



**Informe justificatiu sobre l'oportunitat d'elaborar un projecte d'ordre de la consellera de Cultura, Participació i Esports per la qual es determinin els títols, diplomes i certificats equivalents als certificats de coneixements de llengua catalana de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports**

Aquest informe es redacta de conformitat amb el que disposa l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

**I. Oportunitat de la regulació i adequació de les mesures proposades als fins perseguits**

Mitjançant el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat, entre d'altres, pel Decret 9/2017, de 7 d'abril (BOIB núm. 42, de 8 d'abril de 2017), es crea, dins la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, la Direcció General de Política Lingüística.

Segons el Decret esmentat, la Direcció General de Política Lingüística té, entre les seves competències, la certificació dels coneixements de llengua catalana de la població adulta fora de l'ensenyament reglat mitjançant l'organització i la gestió de les proves, i el reconeixement de certificats equivalents.

L'Ordre del conseller d'Educació, Cultura i Universitats, de 21 de febrer de 2013, estableix que la Direcció General de Cultura i Joventut és l'òrgan encarregat de determinar els títols, diplomes i certificats equivalents als certificats de coneixements de llengua que en aquell moment convocava l'esmentada Direcció General.

Atès que la competència per al reconeixement dels certificats equivalents ja no correspon a la Direcció General de Cultura i Joventut i que, a més, s'ha detectat la necessitat d'incorporar a l'Ordre nous organismes i institucions que expedeixen certificats de català,



cal derogar l'Ordre del conseller d'Educació i Cultura de 21 de febrer de 2013 i establir una nova regulació en aquesta matèria.

Per tot això, és necessari dictar una nova disposició que reculli els títols, diplomes i certificats que es consideren equivalents als certificats de coneixements de llengua catalana de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, i que derogui la normativa d'equivalències vigent fins a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre.

## II. Principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, disposa que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar de conformitat amb un seguit de principis (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència). S'ha de justificar, per tant, que la iniciativa normativa respon a raons d'interès generals i que s'adequa als principis esmentats.

a) Principi de necessitat i eficàcia, segons els quals la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució (article 129.2 de la Llei).

En aquest cas, ens trobam amb la necessitat d'incorporar institucions i organismes que expedeixen certificats de català i d'adaptar la normativa al Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 120, de 8 d'agost de 2015), modificat, entre d'altres, pel Decret 9/2017, de 7 d'abril, de la presidenta de les Illes Balears (BOIB núm. 42, de 8 d'abril de 2017), mitjançant el qual s'atribueix a la Direcció General de Política Lingüística, entre altres competències, la certificació dels coneixements de llengua catalana de la població adulta fora de l'ensenyament reglat mitjançant l'organització i la gestió de proves, i el reconeixement de certificats equivalents.

Per tant, la tramitació de la norma, d'acord amb el principi de necessitat i d'eficàcia, és la forma més adequada de donar compliment al que estableix el Decret 24/2015.

b) Principi de proporcionalitat, segons el qual la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris (article 129.3 de la Llei).

Aquest principi queda justificat pels articles 38 i 39 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, que estableixen que la potestat reglamentària de

L'Administració de la comunitat autònoma correspon al Govern de les Illes Balears i que les disposicions generals han d'adoptar la forma d'ordre si són aprovades pels consellers.

- c) Principi de seguretat jurídica, segons el qual les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses (article 129.4 de la Llei).

En aquest cas, aquest principi està estretament lligat al principi de proporcionalitat, atès que la norma més adequada per determinar els títols, diplomes i certificats equivalents als certificats de coneixements de llengua catalana de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports és una ordre.

- d) Principi de transparència, segons el qual, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5 de la Llei).

En el Projecte d'ordre s'indiquen amb claredat, i d'una manera simple i senzilla, els objectius de la regulació, com també la seva justificació.

D'altra banda, s'ha sotmès al tràmit de consulta prèvia des del dia 30 d'agost de 2018 fins al dia 19 de setembre de 2018, termini en què s'ha rebut una aportació.

A més, en iniciar-ne la tramitació, l'esborrany es farà arribar a la Universitat de les Illes Balears, com a institució oficial consultiva per a tot el que es refereix a la llengua catalana, perquè hi formuli les observacions i els suggeriments que consideri adients. A part, se sotmetrà també al tràmit d'audiència i a informació pública. Les aportacions o al·legacions rebudes es valoraran detingudament.

- e) Principi d'eficiència, segons el qual la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics. La norma no preveu càrregues innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

En aquest sentit, la norma en projecte no introdueix noves càrregues administratives en relació amb l'administració i les persones interessades.

Tot el que s'ha exposat justifica l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits.

### **III. Avaluació de l'impacte del Projecte d'ordre sobre la infància, l'adolescència, la família, l'orientació sexual i la identitat de gènere**

El Projecte d'ordre per la qual es determinen els títols, diplomes i certificats equivalents als certificats de coneixements de llengua catalana de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports no té cap impacte en la infància i en l'adolescència, en la família i tampoc en l'orientació sexual i la identitat de gènere.

### **IV. Marc normatiu en què s'insereix la proposta**

- La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears 1 (BOIB núm. 32 ext., d'1 de març de 2007; correcció d'errades en el BOIB núm. 29, de 28 de febrer de 2008).
- La Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears (BOCAIB núm. 15, de 20 de maig de 1986).
- El Decret 1/2014, de 10 de gener, d'avaluació i certificació de coneixements de llengua catalana (BOIB núm. 5, d'11 de gener de 2014).
- El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 120, de 8 d'agost), modificat, entre d'altres, pel Decret 9/2017, de 7 d'abril (BOIB núm. 42, de 8 d'abril de 2017).
- L'Ordre del conseller d'Educació, Cultura i Universitats, de 21 de febrer de 2013, per la qual es determinen els títols, diplomes i certificats equivalents als certificats de coneixements de llengua catalana de la Direcció General de Cultura i Joventut.
- La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques (BOE núm. 236, de 2 d'octubre de 2015).

### **V. Relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors**

Totes les disposicions abans esmentades resten vigents, excepte l'Ordre del conseller d'Educació, Cultura i Universitats, de 21 de febrer de 2013, que es deroga.



GOIB  
/

## VI. Estudi econòmic

L'aprovació del Projecte d'ordre no suposa cap despesa econòmica per a l'Administració, atès que les modificacions que es proposen respecte de l'Ordre que es deroga no impliquen la creació de nous serveis ni la modificació dels existents.

Pel que fa la repercussió econòmica de la norma en la societat destinatària, l'aprovació no generaria costos als ciutadans ni a les empreses, ni tampoc afectaria l'activitat econòmica que aquests puguin desenvolupar.

## VII. Conclusió

Per tot això, consider adient iniciar els tràmits i propòs a la consellera de Cultura, Participació i Esports que resolgui l'inici de l'expedient per aprovar l'Ordre per la qual es determinin els títols, diplomes i certificats equivalents als certificats de coneixements de llengua catalana de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

Palma, 21 de setembre de 2018

La directora general de Política Lingüística

Marta Fuxà Vidal

