



G CONSELLERIA
O CULTURA,
I PARTICIPACIÓ
B I ESPORTS
/ DIRECCIÓ GENERAL
POLÍTICA LINGÜÍSTICA

Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es regula l'ús de les llengües oficials a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que el conseller competent inicia l'elaboració de les disposicions administratives i que també ha de designar l'òrgan responsable del procediment. A més, per continuar amb la tramitació s'ha d'adjuntar una memòria al projecte i, si escau, un estudi econòmic.

D'altra banda, l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons el que disposa l'article 42 d'aquesta llei, s'han de refundre en un únic document que s'anomenarà «memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu», que ha de redactar l'òrgan o centre directiu proponent del projecte normatiu de manera simultània a la seva elaboració.

Finalment, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la iniciativa legislativa i la potestat normativa de les administracions públiques i recull els principis de bona regulació als quals s'han d'ajustar les administracions públiques.

D'acord amb això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es regula l'ús de les llengües oficials a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



1. Oportunitat de la regulació i adequació de les mesures proposades als fins perseguits

D'acord amb el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 9/2017, de 7 d'abril (BOIB 42/2017, de 8 d'abril), la Direcció General de Política Lingüística té, entre les seves competències, la normalització de la llengua catalana, i la promoció i la defensa dels drets lingüístics.

El Decret 100/1990, de 29 de novembre, regulant l'ús de les llengües oficials de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB 154/1990, de 18 de desembre), desplegava les disposicions previstes en la Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears (BOIB 15/1986, de 20 de maig), pel que fa als usos de la llengua catalana en l'Administració pública.

Aquest Decret va ser derogat mitjançant la Llei 9/2012, de 19 de juliol, de modificació de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB 106/2012, de 21 de juliol), arran dels canvis introduïts en la Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística de les Illes Balears.

Mitjançant la Llei 1/2016, de 3 de febrer, de modificació de la Llei de normalització lingüística, es recuperaren les versions dels articles de la Llei 3/1986 que eren vigents abans de la reforma de la Llei 9/2012. D'altra banda, la Llei 4/2016 materialitzà l'operació de recuperar la lletra i l'esperit dels articles de la Llei de funció pública que s'havien vist afectats per la Llei 9/2012, i assegurar l'adequada capacitació lingüística dels empleats públics autonòmics per garantir, de manera efectiva, el dret dels ciutadans a l'ús de la llengua oficial de la seva preferència.

Així, actualment no existeix cap reglament que reguli l'ús de les llengües oficials a l'Administració, com a desplegament de la Llei de normalització lingüística i d'acord amb la resta de normativa vigent.

Per tot això, es fa necessari regular l'ús de les llengües oficials, oralment o per escrit, en les activitats administratives i institucionals dels òrgans de la seva competència.

2. Càrregues administratives

El projecte que es tramita no estableix procediments administratius, presentació de documents ni cap tipus d'informació adreçada al públic en general que sigui susceptible de generar costos administratius, econòmics o de



qualsevol tipus al ciutadà. Per tant, es pot afirmar que no preveu càrregues administratives noves en relació amb les persones interessades.

Pel que fa a les càrregues en relació amb l'Administració, en general l'aplicació de les mesures que s'hi prevegin no incidirà en la gestió ordinària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Impacte econòmic i pressupostari

Segons l'article 42.1 de la Llei 4/2001 i l'article 42.4 de la Llei 4/2011, la memòria ha de valorar, entre altres qüestions, l'impacte econòmic i pressupostari de la norma projectada, tenint en compte els efectes que produeix, d'una banda, sobre els diferents sectors econòmics i, de l'altra, sobre la competència en el mercat.

Aquest decret permetrà la regulació de l'ús de les llengües oficials a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En general, l'aplicació de les mesures que s'hi prevegin no incidirà en la gestió ordinària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; és a dir, no implicarà despesa afegida, atès que no genera cap cost econòmic addicional.

D'altra banda, aquesta norma tampoc no incidirà en cap dels sectors destacats de l'economia ni del mercat, atès que es limita a regular l'ús de les llengües oficials a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

4. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, el Projecte de decret ha de ser objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la Dona, que es va sol·licitar amb data 21 de novembre de 2017.

5. Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre la infància, l'adolescència i la família

L'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil — precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol—, estableix que els informes d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en els informes d'anàlisi



GOIB
/

d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament s'ha d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

Una vegada que s'ha analitzat el contingut d'aquest Projecte de decret, es conclou que no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.

6. Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluat el contingut del Projecte de decret, es conclou que no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.

7. Accions de participació ciutadana

7.1. Consulta pública prèvia

El Projecte de decret ha estat objecte de la consulta pública prèvia regulada en l'article 133 de la Llei 39/2015. D'acord amb la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports de dia 5 de juny de 2017, l'enllaç a la consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual es regula l'ús de les llengües oficials a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es va publicar a la pàgina web de Participació ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), des del dia 12 de juliol fins al dia 1 d'agost.

7.2. Audiència i informació pública

De conformitat amb els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports del dia 22 de setembre de 2017 per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del decret pel qual es regula l'ús de les llengües oficials a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es designa l'òrgan responsable de tramitar-lo, el Projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència dels interessats durant un termini de quinze dies. Per això, s'ha disposat la tramesa del Projecte de decret a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè en el termini de quinze dies



G
O
I
B
/

facin les observacions que considerin oportunes, de manera que el Projecte de decret que en resulti pugui continuar amb la tramitació que pertoquei.

Igualment, també se sotmet al tràmit d'informació pública, durant el mateix termini de quinze dies, per mitjà d'una resolució que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i de la publicació del text del Projecte de decret a les pàgines web <http://participaciociudadana.caib.es> i <http://dgpoling.caib.es>.

8. Conclusió

Actualment no existeix cap reglament que reguli l'ús de les llengües oficials a l'Administració, com a desplegament de la Llei de normalització lingüística i d'acord amb la resta de normativa vigent.

Per tot això, es fa necessari regular l'ús de les llengües oficials, oralment o per escrit, en les activitats administratives i institucionals dels òrgans de la seva competència.

Palma, 11 de desembre de 2017

La directora general de Política Lingüística

Marta Fuxà Vidal



