



G CONSELLERIA  
O CULTURA,  
I PARTICIPACIÓ  
B I ESPORTS  
/ DIRECCIÓ GENERAL  
POLÍTICA LINGÜÍSTICA

Exp.: DGPL-SFUC 8/2017 decret usos  
Document: informe proposta  
Emissor: SFUC  
Destinatari: consellera

## **Informe proposta sobre l'oportunitat d'elaborar un projecte de decret pel qual es regula l'ús de les llengües oficials a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears**

Aquest informe es redacta de conformitat amb el que disposa l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

### **I. Oportunitat de la regulació i adequació de les mesures proposades als fins perseguits**

Mitjançant el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 9/2017, de 7 d'abril (BOIB 42/2017, de 8 d'abril), es crea, dins la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, la Direcció General de Política Lingüística.

Segons el Decret esmentat, la Direcció General de Política Lingüística té, entre les seves competències, la normalització de la llengua catalana, i la promoció i la defensa dels drets lingüístics.

El Decret 100/1990, de 29 de novembre, regulant l'ús de les llengües oficials de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB 154/1990, de 18 de desembre), desplejava les disposicions previstes en la Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears (BOIB 15/1986, de 20 de maig), pel que fa als usos de la llengua catalana en l'Administració pública.

Aquest Decret va ser derogat mitjançant la Llei 9/2012, de 19 de juliol, de modificació de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB 106/2012, de 21 de juliol).

Així, actualment no existeix cap reglament que reguli l'ús de les llengües oficials a l'Administració, com a desplegament de la Llei de normalització lingüística i d'acord amb la resta de normativa vigent.

Per tot això, es fa necessari regular l'ús de les llengües oficials, oralment o per escrit, en les activitats administratives dels òrgans de la seva competència.

## **II. Principis de bona regulació**

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, disposa que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar de conformitat amb un seguit de principis (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència). S'ha de justificar, per tant, que la iniciativa normativa respon a raons d'interès generals i que s'adequa als principis esmentats.

a) Principi de necessitat i eficàcia, segons els quals la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

En aquest cas, el principi de necessitat respon a la necessitat de regular l'ús de les llengües oficials a l'Administració de les Illes Balears després que es derogàs el Decret 100/1990, de 29 de novembre, regulant l'ús de les llengües oficials de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears mitjançant la Llei 9/2012, de 19 de juliol, de modificació de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i a l'entrada en vigor del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 9/2017, de 7 d'abril, mitjançant el qual s'atribueix a la Direcció General de Política Lingüística, entre d'altres, les competències de normalització de la llengua catalana, i de promoció i defensa dels drets lingüístics.

Per tant, la tramitació d'aquesta norma, d'acord amb el principi de necessitat i d'eficàcia, és la forma més adequada de donar compliment al que estableix el Decret 24/2015.

b) Principi de proporcionalitat, segons el qual la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir

amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris.

Aquest principi queda justificat per l'article 38 de la Llei 4/2001, que estableix que la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma correspon al Govern de les Illes Balears i que les disposicions generals han d'adoptar la forma de decret si són aprovades pel Govern o pel president.

Tenint en compte això, és evident que el decret és l'instrument més adequat per regular l'ús de les llengües oficials a l'Administració de les Illes Balears.

c) Principi de seguretat jurídica, segons el qual les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, estatal i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

En aquest cas, aquest principi està estretament lligat al principi de proporcionalitat, atès que la norma més adequada per desplegar la Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears, és, com s'ha exposat en el punt anterior, el decret.

d) Principi de transparència, segons el qual les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En el preàmbul del projecte de decret s'indicaran amb claredat, i d'una manera simple i senzilla, els objectius de la regulació, com també la seva justificació.

D'altra banda, s'ha sotmès al tràmit de consulta prèvia des del dia 12 de juliol fins al dia 1 d'agost, termini en què s'han rebut dues aportacions.

A més, en iniciar-ne la tramitació, l'esborrany es farà arribar als organismes directament implicats que hi pugui haver perquè hi formulin les observacions i els suggeriments que considerin adients. A part, se sotmetrà també al tràmit d'audiència i a informació pública.

En aquest sentit, es pretén donar la màxima audiència en l'elaboració de la norma, i les aportacions o al·legacions rebudes es valoraran detingudament.



e) Principi d'eficiència, segons el qual la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics. La norma no preveu càrregues innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

Tot el que s'ha exposat justifica l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits.

### **III. Control *ex post* de la norma**

D'acord amb l'article 130 de la Llei 40/2015, les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en què les normes en vigor han aconseguit els objectius previstos i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues que s'hi imposen.

Respecte el control *ex post* del projecte de Decret, s'ha de dir que serà objecte de revisió periòdica amb l'objectiu d'aconseguir una legislació més racional i per garantir-ne la qualitat. Aquesta avaluació quedarà reflectida en una memòria, que es farà pública i que emetrà l'òrgan que determini la normativa.

### **IV. Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre la infància, l'adolescència i la família**

L'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil — precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol —, estableix que els informes d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en els informes d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament s'ha d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

Una vegada que s'ha analitzat el contingut d'aquest Projecte de decret, es conclou que no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.

## **V. Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals**

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluat el contingut del Projecte de decret, es conclou que no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius.

## **VI. Marc normatiu en què s'insereix la proposta**

- La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- La Llei 3/1986, de 29 d'abril, de normalització lingüística a les Illes Balears.
- La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil
- La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques.
- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic.
- El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 9/2017, de 7 d'abril.
- La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, els gais, els transsexuals, els bisexuals i els intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia.

## **VII. Relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors**

Totes les disposicions abans esmentades resten vigents, i no es preveu la derogació de cap norma mitjançant una disposició del projecte de decret.

### VIII. Estudi econòmic

Aquest decret permetrà la regulació de l'ús de les llengües oficials a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En general l'aplicació de les mesures que s'hi prevegin no incidirà en la gestió ordinària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; és a dir, no implicarà despesa afegida atès que no genera cap cost econòmic addicional.

D'altra banda, aquesta norma tampoc no incidirà en cap dels sectors destacats de l'economia ni del mercat atès que es limita a regular l'ús de les llengües oficials a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

### IX. Conclusió

Per tot això, propòs a la consellera de Cultura, Participació i Esports que dicti una resolució favorable a l'inici del procediment per aprovar el decret pel qual es regula l'ús de les llengües oficials a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Palma, 21 de setembre de 2017

La directora general de Política Lingüística



Marta Fuxà Vidal

