



Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports per la qual s'ordena la consulta pública a la ciutadania, prèvia a l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual es regula el procediment per a la convocatòria i l'aprovació del Programa de competició del Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears

Fets

1. La memòria justificativa del director general d'Esports i Joventut de 16 de febrer de 2018, en relació a l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual es regula el procediment per a la convocatòria i l'aprovació del Programa de competició del Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears, indica que s'han de dur a terme les actuacions necessàries pel que fa a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració d'aquesta norma mitjançant una consulta pública prèvia.
2. L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del Projecte de decret, amb la finalitat que es recapti l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma, s'ha de substanciar una consulta pública, mitjançant el portal web de l'Administració competent sobre: els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.
3. L'article 133.3 de l'esmentada Llei determina que la consulta, audiència i informació públiques s'han de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma i els que facin aportacions sobre aquesta tenguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars, concisos i reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

Fonaments de dret

1. La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

2. La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
3. La Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears.
4. El Decret 38/2015, de 22 de maig, pel qual es regula l'activitat esportiva en edat escolar a les Illes Balears.

Per tot això, dict la següent

Resolució

1. Ordenar a la Direcció General d'Esports i Joventut que dugui a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública, prèvia a l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual es regula el procediment per a la convocatòria i l'aprovació del Programa de competició del Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears, prevista en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sobre:
 - a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
 - b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
 - c) Els objectius de la norma.
 - d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.
2. Fixar el termini de consulta pública a 15 dies hàbils, amb l'objecte que puguin formular-se aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació Ciutadana o per escrit dirigit a la Direcció General d'Esports i Joventut en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Palma, 19 de febrer de 2018

La consellera de Cultura, Participació i Esports



Francesca Tur Riera





G CONSELLERIA
O CULTURA,
I PARTICIPACIÓ
B I ESPORTS
/

Consulta prèvia a l'elaboració d'un Projecte d'ordre per la qual es regula el procediment per a la convocatòria i l'aprovació del Programa de competició del Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears

La Direcció General d'Esports i Joventut de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports vol iniciar el procediment d'elaboració d'una ordre per la qual es reguli el procediment per a la convocatòria i l'aprovació del Programa de competició del Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears.

Amb caràcter previ a l'elaboració d'aquest Projecte d'ordre, d'acord amb el que es preveu en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sobre la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, i sense perjudici de l'audiència i la informació pública futures en relació amb el projecte normatiu en què es concreti la proposta, es posa a disposició de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, per si consideren convenient manifestar la seva opinió, la informació relacionada amb els aspectes següents:

A) Problemes que es pretenen solucionar amb la norma nova

En relació al foment de la pràctica de l'activitat esportiva escolar, l'Administració Esportiva de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears aprova, anualment, el Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears, que està constituït pels programes d'activitat física i esportiva de diferents àmbits (promoció, iniciació i competició).

Un d'aquests programes que estan inclosos dins l'esmentat Pla és el Programa de competició escolar i correspon a la Direcció General d'Esports i Joventut la seva convocatòria i aprovació, que s'han de fer mitjançant resolucions. A més, en la confecció d'aquest Programa intervenen diferents administracions públiques i agents.

Per a l'elaboració d'aquest Programa de competició escolar autonòmic es fa necessari que es reguli un procediment que estableixi les directrius a les quals s'hagi d'ajustar, que servirà també com a un instrument per facilitar la coordinació entre les administracions públiques i entitats o empreses privades que hi participin.

L'aplicació o implementació dels principis de coordinació i complementarietat entre les administracions esportives (principalment intervenen la Direcció General d'Esports i Joventut amb les àrees esportives dels quatre consells insulars, l'assessorament de la Comissió Tècnica Permanent del Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears en la que estan representades les federacions esportives de les Illes Balears i el suport dels ajuntaments), i de coherència en totes les actuacions de l'activitat pública esportiva, fa necessària la identificació i l'establiment de les responsabilitats i competències de tots aquests agents que intervenen en l'organització del Programa de competició escolar. Aquesta norma ordenarà aquests principis i facilitarà la relació entre tots ells.

Així mateix, l'Administració Esportiva de les Illes Balears, més concretament la Direcció General d'Esports i Joventut, té l'obligació de planificar les iniciatives i actuacions esportives autonòmiques que vol impulsar amb la suficient antelació per tal de poder-les adaptar a les necessitats i característiques del seu entorn organitzatiu. És el cas de la confecció dels calendaris d'activitats de les federacions esportives, de les singularitats del teixit empresarial amb el que necessàriament ha de col·laborar (principalment les agències de viatges adjudicatàries dels contractes de viatges, allotjaments i manutencions), de les relacions amb altres institucions de la nostra Comunitat Autònoma, així com als requeriments de la legislació en matèria de contractació i als terminis i controls d'execució pressupostària propis de l'administració autonòmica. Per tant, amb aquesta norma tots els agents que intervenen coneixeran la regulació i els requeriments amb suficient antelació per poder planificar tots els aspectes i necessitats relacionats amb aquest Programa de competició escolar.

També es pretén amb aquesta ordre conèixer com es copsaran els objectius que pretenen correlar l'educació en valors i l'àmbit competitiu com a valor fonamental de la pràctica esportiva.

B) Necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha previst en la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, i en el Decret 38/2015, de 22 de maig, pel qual es regula l'activitat esportiva en edat escolar a les Illes Balears, les directrius sobre les quals s'han de fonamentar les intervencions en l'esport en edat escolar, però es considera necessari establir i regular d'una forma acurada el procediment i els diferents àmbits vinculats al Programa de competició que pertany al Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears, principalment per establir les responsabilitats i les competències de les

Administracions Públiques i dels agents que hi participen, per facilitar una correcta planificació i garantir la participació de tots els implicats d'acord amb els principis de coordinació, coherència i complementarietat.

C) Objectius de la norma

1. Facilitar als òrgans o entitats responsables de l'organització, la gestió i el finançament del Programa de competició autonòmic, el procés i el procediment que hauran de seguir.
2. Determinar les responsabilitats, les intervencions i les competències dels diferents agents que participin en la planificació i organització del Programa de competició autonòmic.
3. Concretar la formació que hauran d'acreditar les persones que treballaran amb la població escolar i les mesures sanitàries preventives que s'hauran de contemplar.
4. Establir els terminis i el calendari per a la publicació de les resolucions de convocatòria i d'aprovació del Programa de competició autonòmic que pertany al Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears.
5. Concretar els valors i les iniciatives relacionades amb aquests, que les entitats i institucions que participin en el programa oficial de competició autonòmic volen copsar.

D) Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

La Direcció General d'Esports i Joventut considera que aquesta norma, que establirà un procediment, és un instrument adequat per ordenar i clarificar els àmbits que s'inclouen i els agents que intervenen en la confecció del Programa de competició escolar autonòmic, sobretot quan en la seva elaboració es contempla la possibilitat d'aquesta participació.

En qualsevol cas, mitjançant les resolucions del director general d'Esports i Joventut de convocatòria i d'aprovació del Programa de competició autonòmic que pertany al Pla d'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar de les Illes Balears, també es podria regular aquesta realitat, però no gaudiria de la transparència necessària ni facilitaria la possible participació de tots els agents implicats.

Com a solució no regulatòria, indicar que fins ara la majoria dels aspectes inclosos en les planificacions del Programa de competició es tractaven en reunions mantingudes entre els tècnics de la Direcció General d'Esports i Joventut i els de les federacions esportives, seguint les directrius de la Comissió Tècnica Permanent del Pla de l'Activitat Física i Esportiva per a l'Edat Escolar a les Illes Balears. Sens dubte, aquests antecedents ajudaran a delimitar els continguts de la futura ordre.

Palma, 16 de febrer de 2018