



G CONSELLERIA
O CULTURA,
I PARTICIPACIÓ
B I ESPORTS
/

Exp.: avantprojecte de Decret
Document: informe jurídic
Emissor: Sj/JMA

Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports en relació amb l'Avantprojecte de decret pel qual es regulen els preus públics per a l'ús dels serveis i de les instal·lacions del Poliesportiu Príncipes de España

Antecedents

1. La consellera de Cultura, Participació i Esports, mitjançant la Resolució de 15 de novembre de 2017 va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'avantprojecte de decret pel qual es regulen els preus públics per l'ús dels serveis i de les instal·lacions del Poliesportiu Príncipes de España, i va designar la Direcció General d'Esports i Joventut com a òrgan responsable de la seva tramitació.
2. La Direcció general d'Esports i Joventut ha tramitat l'expedient administratiu corresponent a l'avantprojecte de decret esmentat.
3. D'acord amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, segons el qual els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu dels serveis jurídics competents, correspon emetre informe jurídic, previ al que ha d'emetre la Secretaria General, sobre la base de les següents

Consideracions Jurídiques

1. L'objecte de l'Avantprojecte de decret és, d'acord amb l'article 1, aprovar els preus públics per a l'ús dels serveis i de les instal·lacions del poliesportiu Príncipes de España que s'especifiquen en l'annex i que s'han de regir pel que disposen les normes que s'estableixen en els articles d'aquest decret.

L'Avantprojecte de decret, en la versió que se sotmet a aquest informe, s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Vuit articles
- Una Disposició addicional
- Una Disposició derogatòria
- Una disposició final
- Annex

2. Pel que fa a la competència, l'Avantprojecte que se sotmet a informe es pretén aprovar a l'empara de l'article 30.12 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (en endavant EAIB), aprovat per la Llei orgànica 1/2017, de 28 de febrer, que atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria d'esport; en relació amb la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, i d'acord amb el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat entre d'altres, pel Decret 9/2017, de 7 d'abril, que atribueix a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, mitjançant la Direcció General d'Esports i Joventut, les competències, entre d'altres, en matèria d'instal·lacions i infraestructures esportives.

3. La disposició sotmesa a informe adopta la forma de decret. L'article 26 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, estableix que la fixació o modificació de la quantia dels preus públics s'ha de fer per una disposició reglamentària, en concret, per ordre del ministeri del qual depèn l'òrgan que ha de percebre'ls.

En l'àmbit autonòmic, l'article 38.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, atribueix als consellers la potestat reglamentària en les matèries pròpies dels seus departaments quan tinguin un caràcter organitzatiu dels serveis de la Conselleria o quan els habiliti una llei o un decret del Govern.

L'establiment d'uns preus públics – com és l'objecte d'aquest Avantprojecte- no té caràcter de norma organitzativa, ni tampoc hi ha una llei o un decret que habiliti la consellera de Cultura, Participació i Esports per dictar una ordre en aquesta matèria.

Per tant, la utilització del Decret per regular els nous preus públics del Poliesportiu Príncipes de España és l'instrument jurídic adequat. Aquest decret es dicta en exercici de la potestat reglamentària del Govern de les Illes Balears que té



atribuïda en virtut dels articles 19.5, 38.1 i 39.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

4. Quant a la legalitat, l'Avanprojecte de decret s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En particular, cal indicar que s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

L'article 43.3 de la Constitució espanyola estableix que els poders públics han de fomentar l'educació sanitària, l'educació física i l'esport.

L'article 30.12 de l'EAIB estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria d'esport i lleure; foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i de lleure; i regulació i declaració d'utilitat pública de les entitats esportives.

La Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, destaca entre els seus objectius i finalitats la de promoure l'esport en tots els àmbits i facilitar els mitjans que permetin practicar-lo així com fomentar que s'estableixin beneficis i exempcions tributàries per afavorir el desenvolupament de l'esport.

A més de la competència exclusiva que en matèria d'esports, exerceix la Comunitat Autònoma en virtut de l'article 30.12 de l'EAIB, cal analitzar també la normativa aplicable en matèria de preus públics, ja que l'objecte de l'Avanprojecte de Decret és precisament regular els preus públics per utilitzar els serveis i les instal·lacions del poliesportiu Príncipes de España.

La Llei 2/1997, de 3 de juny, de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, fa referència als preus públics en l'article 3.2 però, per excloure'ls del seu àmbit d'aplicació.

La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, conté una referència genèrica als preus públics. L'article 12 disposa que els preus públics formen part dels recursos que constitueixen la hisenda pública de la Comunitat Autònoma.

La referència a la legislació bàsica estatal de preus públics que conté el preàmbul i que detalla la memòria d'impacte normatiu que consta a l'expedient, és correcta atès que no hi ha una regulació autonòmica específica en aquesta matèria. Per tant, la remissió a la normativa estatal té empara en l'article 87.3 de l'EAIB que preveu - en consonància amb l'article 149.3 CE - l'aplicació supletòria del dret estatal en tot allò que no reguli el dret propi de les Illes Balears.

La Llei estatal 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, regula en el títol III els preus públics. L'article 25 determina que la quantia dels preus públics s'ha de



determinar de manera que cobreixi com a mínim, els costos econòmics derivats de la realització de l'activitat o la prestació dels serveis.

L'article 25.2 preveu que per raons socials benèfiques, culturals o d'interès públic poden establir-se quanties inferiors als paràmetres prevists anteriorment.

L'Avantprojecte de Decret estableix a l'article 5 unes bonificacions i exempcions que troben l'empara i justificació legal en la normativa següent:

- El Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les presones amb discapacitat i de la seva inclusió social.
- La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.
- La Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere.
- La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.
- El Decret 91/2015, de 13 de novembre, pel qual es regula la condició d'esportista d'alt nivell de les Illes Balears.
- La Llei 5/2016, de 13 d'abril, de renda social garantida de les Illes Balears.
- El Decret 6/2011, de 4 de febrer, pel qual es regula el programa Carnet Jove a les Illes Balears.
- La Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
- El Decret 44/2003, de 2 de maig, pel qual aprova el reglament de voluntaris de protecció civil de les Illes Balears.

En l'elaboració del decret també s'ha tengut en consideració la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa en el sentit que la revisió de la quantia dels preus públics que aprova el decret, s'ha de regir pels paràmetres que s'indiquen en aquestes normes.

5. Pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa

i de la potestat normativa de les administracions públiques, que constitueix normativa bàsica estatal. L'article 129 estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

El projecte de decret justifica en el preàmbul l'adequació de la norma a aquests principis normatius, tal com exigeix també l'article 129.

A més de tenir en compte els principis de bona regulació, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives previstos en els articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i a l'article 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears. Així doncs, s'ha de destacar que:

- a) El Projecte es va incloure en el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2017, aprovat pel Consell de Govern en la sessió de 23 de desembre de 2016 i, també en el Pla Anual Normatiu per a l'any 2018 aprovat pel Consell de Govern en la sessió de 22 de desembre de 2017, tal com exigeix l'article 132 de la Llei 39/2015.
- b) D'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, el Projecte es va sotmetre a consulta pública prèvia mitjançant la publicació a la pàgina web del Portal de Participació Ciutadana. De fet, consten a l'expedient dues consultes prèvies. La primera, durant el període de 9 maig de 2017 i fins data 29 de maig de 2017, segons certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports que consta a l'expedient i que va registrar 47 visites al projecte i, una segona consulta pública prèvia, durant el període de 23 de novembre a 15 de desembre de 2017, segons certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat. En aquest període es registraren 65 visites i es varen rebre quatre aportacions: el 24 de novembre per part del Sr. Ricardo Marco amb DNI 73262009V; el 25 de novembre per part del senyor Jaume Manel Mulet Ferrer president del Diana Athletic Club; el 28 de novembre per part del senyor Alberto Riera Baidez, president del Club d'Atletisme Badia de Palma i de 13 de desembre per part del senyor Daniel Espada Jiménez del Club Sant Josep Obrer.
- c) El procediment d'elaboració del Decret es va iniciar per Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports, de 15 de novembre de 2017 que va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del projecte de decret i va designar el director general d'Esports i Joventut com a l'òrgan responsable de la seva tramitació.



La Direcció General d'Esports i Joventut ha format l'expedient d'elaboració de la disposició, on han quedat documentats els tràmits realitzats i l'ha remès a aquest Servei Jurídic per a l'elaboració de l'informe preceptiu.

d) A l'expedient consta l'elaboració de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu del decret, emesa pel director general d'Esports i Joventut de data 14 de novembre de 2017. Aquesta memòria, d'acord amb l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, conté un anàlisi del marc normatiu en que s'insereix la norma; la justificació i oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits així com la relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la matèria.

A més, la memòria conté un estudi econòmic que analitza l'impacte econòmic del projecte normatiu, tant des d'un punt de vista pressupostari – que determina que no hi haurà impacte – com des de la perspectiva de la repercussió econòmica en els sectors afectats (ciutadania, federacions, clubs i entitats esportives) que en general, l'impacte que tindrà l'aprovació del decret per a aquests sectors, s'ha valorat positivament.

Atès que es tracta d'una norma que estableix uns preus públics, consta a l'expedient, i com a complement de l'estudi econòmic de la memòria, una memòria economicofinancera d'acord amb l'article 26.2 de la Llei 8/1989.

La memòria justifica també l'adequació del projecte normatiu als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015.

D'acord amb l'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol— la memòria conté una avaluació de l'impacte sobre la infància, l'adolescència i la família, així com avalua l'impacte sobre els col·lectius de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia.

A més, la memòria inclou un estudi de les càrregues administratives en relació amb l'Administració i les persones destinatàries de la norma. L'estudi conclou que l'aprovació de la norma comportarà una disminució en la quantia de les càrregues administratives en relació amb la regulació vigent.

e) El Projecte de decret s'ha sotmès als tràmits d'audiència i d'informació pública prevists en els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001, mitjançant la publicació d'un anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 156, de 21 de desembre de



G
O
I
B
/

2017, i la publicació en la pàgina web de Participació Ciutadana (<http://participaciociudadana.caib.es>) de l'enllaç al Projecte de decret, que ha generat 7 visites, sense que es fes cap observació al respecte. Amb caràcter previ, el 22 de novembre de 2017, per ofici del secretari general s'ha donat tràmit d'audiència de la mateixa versió del Projecte de decret objecte de publicació, a les secretaries generals de les conselleries del Govern de la Comunitat Autònoma, als Consells Insulars, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB). Per correu electrònic de 22 de novembre de 2017 s'ha donat audiència a la Fundació Esport Balear, a la Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques, Federació d'atletisme de les Illes Balear, Federació d'Automobilisme de les Illes Balears, Federació Balear de Bàdminton, Federació Balear de Ball Esportiu, Federació de Bàsquet de les Illes Balears, Federació Balear d'Handbol, Federació Balear de Billar, Federació Balear de Bitlles, Federació de Boxa de les Illes Balears, Federació Balear de Caça, Federació de Ciclisme de les Illes Balears, Federació Balear de Columbicultura, Federació Balear de Columboflia, Federació Balear d'Esports Aeris, Federació Balear d'Escacs, Federació Balear d'Espeleologia, Federació Balear d'Esports per a persones amb discapacitat, Federació de Futbol de les Illes Balears, Federació de Gimnàstica de les Illes Balears, Federació Balear de Golf, Federació Balear de Judo i Esports Associats, Federació Hípica de les Illes Balears, Federació de Karate i Disciplines Associades de les Illes Balears, Federació Balear de *kick-boxing*, Federació Balear de Lluita Olímpica i Modalitats Associades, Federació Balear de Motociclisme, Federació Balear de Motonàutica, Federació Balear de Muntanyisme i Escalada, Federación Balear de Natación, Federació Balear d'Orientació, Federació de Pàdel de les Illes Balears, Federació de Patinatge de les Illes Balears, Federació Balear de Pesca i Pesca Simulada, Federació Balear de Petanca, Federación Balear de Piragüismo, Federación Balear de Rugby, Federación de Salvamento y Socorrismo de las Illes Balears, Federación Balear de Squash, Federación Balear de Taekwondo, Federació de Tennis de les Illes Balears, Federació de Tennis Taula de les Illes Balears, Federació Balear de Tírc amb Arc, Federació Balear de Tir de Fona, Federació Balear de Tir Olímpic, Federació Balear de Trot, Federació de Triatló de les Illes Balears, Federació Balear de Vela i a la Federació de voleibol de les Illes Balears perquè poguessin formular les observacions i suggeriments que consideressin oportuns. Igualment, per ofici del secretari general de 2 maig de 2018 s'ha donat audiència al Tribunal Balear de l'Esport.

Durant el tràmit d'audiència, les secretaries generals de les conselleries d'Hisenda i Administracions Públiques, Serveis Socials i Cooperació i de Treball, Comerç i Indústria han formulat al·legacions i/o observacions.

Segons consta a l'expedient, les al·legacions i/o observacions esmentades es s'han valorat en l'informe del director del poliesportiu de 25 de maig de 2018. En aquest informe es valoren també els suggeriments que les entitat esportives formularen durant la segona consulta pública prèvia, tal com s'ha indicat en



l'apartat b) anterior. Els suggeriments i al·legacions que s'accepten s'incorporen en el text, que consta a l'expedient.

En qualsevol cas, la valoració de les al·legacions i/o observacions es recollirà en l'informe que ha d'emetre la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Cultura, d'acord amb l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

f) El Projecte de decret ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, emès per l'Institut Balear de la Dona el 20 de març de 2018, el qual inclou propostes de millora en la redacció del text que són de caire lingüístic i també de contingut normatiu, en el sentit d'incorporar en la redacció de la norma una bonificació per a les famílies monoparentals, d'acord amb l'article 56 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, d'acord amb l'informe del director del poliesportiu es varen valorar i les que s'acceptaren es varen incorporar en el text, versió del qual consta a l'expedient.

També s'ha tramès l'avanprojecte de decret a l'Assemblea Balear de l'Esport perquè es pronunciés al respecte.

g) Amb posterioritat al tràmit d'audiència, el director del poliesportiu ha emès un informe sobre la incorporació de dos nous espais esportius que afecta a la redacció de l'annex de l'Avantprojecte, en concret dels subapartats del punt 7 de l'annex. La modificació consisteix en substituir el servei de les tres pistes exteriors de bàsquet de l'apartat 7 de l'annex per incorporar dos nous usos esportius, corresponents a una pista de volei platja i a pista de bàsquet de 3x3. Segons indica el director, la modificació no altera negativament la demanda d'espai per jugar a bàsquet i, en canvi augmenta l'oferta de dos esports que ara no es podien oferir.

En aquest informe, també s'explicava que s'havia detectat una errada en l'article 5 apartat i) que podia donar lloc a confusió quant als clubs que podien acollir-se a la bonificació, ja que el mateix apartat utilitzava diferents denominacions per referir-se als clubs esportius. Per això, i per evitar confusions futures, es va optar per unificar la denominació. D'aquesta manera, se substitueix la referència a "clubs esportius que pertanyin a federacions de les Illes Balears" per la de "clubs esportius", més inclusiva i acorde amb l'apartat i) de l'article 5.

Atès que es tracta de modificacions no substancials, el projecte de decret no s'ha sotmetre de nou, al tràmit d'audiència i informació pública.

f) L'apartat quart de l'Acord del Consell de Govern de 29 d'abril de 2016 pel qual es deixen sense efecte les suspensions de la Llei 16/2012, de 27 de desembre, per la qual se suspenen la vigència de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell



G
O
I
B
/

Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament, l'avantprojecte de Decret, juntament amb l'expedient, s'ha de trametre al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears perquè n'emeti el dictamen d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè el procediment d'elaboració del qual s'inicià el 15 de novembre de 2017, amb posterioritat, per tant, a la data de la sessió constitutiva del CES (19 de juliol de 2017).

g) D'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, l'Avantprojecte de decret, juntament amb l'expedient administratiu, s'ha de trametre a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el dictamen corresponent, ja que en tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària no purament organitzativa, el Consell Consultiu ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

Una vegada analitzat l'expedient i el contingut del Projecte de decret pel qual es regula l'Avantprojecte de decret pel qual es regulen els preus públics per a l'ús dels serveis i de les instal·lacions del poliesportiu Príncipes de España, es conclou que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'inform favorablement.

Aquest és el parer del Servei Jurídic de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, sotmès a qualsevol altre més ben fonamentat en dret.

Palma, 31 de maig de 2018

