



G CONSELLERIA  
O TRANSPARÈNCIA,  
I CULTURA I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ CULTURA

## **Memòria justificativa sobre l'oportunitat d'elaborar un projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears, MP**

Aquesta memòria es redacta de conformitat amb el que disposa l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

### **I. Oportunitat de la regulació i adequació de les mesures proposades als fins perseguits**

Mitjançant el Decret 55/2012, de 13 de juliol (BOIB núm. 101, de 14 de juliol de 2012), es va extingir l'organisme autònom Institut d'Estudis Baleàrics i es va integrar en el Consorci per al Foment de la Llengua Catalana i la Projectió Exterior de la Cultura de les Illes Balears i, mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 13 de juliol (BOIB núm. 101, de 14 de juliol de 2012), es va autoritzar la modificació del Consorci per al Foment de la Llengua Catalana i la Projectió Exterior de la Cultura de les Illes Balears, la modificació dels seus Estatuts i el canvi de denominació a Institut d'Estudis Baleàrics.

L'esmentat Acord del Consell de Govern de 13 de juliol va ser derogat per l'Acord del Consell de Govern de 19 de juliol de 2013 pel qual s'autoritza la modificació dels Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics (BOIB núm. 101, de 20 de juliol de 2013), actualment en vigor.

L'Institut d'Estudis Baleàrics (IEB), a l'empara del que disposa l'article 2.1 *e* de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és un consorci amb caràcter d'ens públic, de naturalesa corporativa de base associativa, amb personalitat jurídica i patrimoni propis, independents dels seus membres, i que es regeix per les disposicions legals i reglamentàries pròpies de la seva naturalesa i pels seus Estatuts. Està integrat per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Universitat de les Illes Balears, el Consell Insular de Mallorca, el Consell Insular de Menorca, el Consell Insular d'Eivissa i el Consell Insular de Formentera.

D'acord amb el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 1/2016, de 16 de febrer (BOIB núm. 23, de 18 de febrer), l'IEB està adscrit a la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports.



G CONSELLERIA  
O TRANSPARÈNCIA,  
I CULTURA I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ CULTURA

En data 31 de desembre de 2013 va entrar en vigor la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, l'objectiu de la qual era revisar el conjunt de disposicions relatives a l'estatut jurídic de l'Administració local. Així mateix, mitjançant la disposició final segona d'aquesta Llei, es va aprofitar per regular el règim jurídic dels consorcis, amb la inclusió d'una nova disposició addicional —la disposició addicional vintena— a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, la qual ha estat derogada per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que regula el règim jurídic dels consorcis en els articles 118 i següents.

La disposició transitòria sisena de la Llei 27/2013 establia que els consorcis que ja estiguessin creats en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei havien d'adaptar els seus estatuts a allò que s'hi preveu en el termini d'un any des de l'entrada en vigor de la Llei.

A fi de donar compliment al que disposa aquesta norma, es varen valorar diversos aspectes, com són l'estructura i organització del consorci Institut d'Estudis Baleàrics, les activitats i iniciatives que du a terme i la naturalesa de la relació laboral del personal al seu servei. Després de valorar les distintes possibilitats que ofereix la normativa que regula el sector públic instrumental, es va considerar que l'opció més adequada era la transformació del consorci en entitat pública empresarial.

El Parlament de les Illes Balears, mitjançant la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015, va disposar la creació de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics (article 40 de la Llei ) de les que preveu l'article 2.1.b de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que té com a fins generals els relacionats amb l'ensenyament i la normalització lingüística de la llengua catalana, la promoció de la cultura de les Illes Balears i la seva projecció exterior, d'acord amb els seus estatuts.

Mitjançant la disposició final cinquena de la Llei 18/2016, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017, s'ha modificat l'article 40 de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015, i s'ha disposat la creació de l'entitat pública empresarial Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears (ILLENC). Així mateix es preveu que, una vegada aprovats els estatuts de la nova entitat, s'extingirà el consorci Institut d'Estudis Baleàrics, mitjançant la



G CONSELLERIA  
O TRANSPARÈNCIA,  
I CULTURA I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ CULTURA

cessió global d'actius i passius, sense liquidació, en els termes que preveu l'article 127.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

El canvi de la denominació de l'ens té l'objectiu d'ajustar-lo a les funcions i competències que exerceix, que incideixen sobre els àmbits de la cultura i de la llengua. Es va considerar que la denominació Institut d'Estudis Baleàrics té connotacions restrictives, en la mesura que només es refereix a una part de les finalitats de l'entitat, i pot projectar una imatge limitada que no es correspon amb l'abast de les actuacions que desenvolupa realment. Per això, es va canviar pel d'Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears, denominació més genèrica i àmplia que permet donar cabuda a totes les funcions i competències que se li assignen actualment.

L'ILLENC MP s'adscriu a la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports del Govern de les Illes Balears, sens perjudici dels canvis d'adscripció que pugui determinar el president de les Illes Balears per mitjà dels decrets d'estructura de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Corresponen a aquesta Conselleria la direcció, l'avaluació i el control dels resultats de l'activitat de l'entitat.

D'acord amb l'article 86.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, en la denominació de les entitats integrants del sector públic institucional que tinguin la condició de mitjà propi ha de figurar necessàriament la indicació *Mitjà Propi* o la seva abreviació *MP*, per la qual cosa la denominació de l'entitat pública empresarial és Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears, Mitjà Propi o ILLENC, MP.

## II. Principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques disposa que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar de conformitat amb una sèrie de principis (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència). S'ha de justificar, per tant, que la iniciativa normativa respon a raons d'interès generals i que s'adequa als principis esmentats.

- a) **Principi de necessitat i eficàcia**, segons els quals la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir la seva consecució (article 129.2 de la Llei). En aquest cas, el principi de necessitat respon a l'entrada en vigor de



G CONSELLERIA  
O TRANSPARÈNCIA,  
I CULTURA I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ CULTURA

la Llei 18/2016, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017, que modifica l'article 40 de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la CAIB per a l'any 2015, la qual crea la l'Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears com a entitat pública empresarial de les previstes per l'article 2.1.b de la Llei 7/2010, de 21 de juny, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que té com a fins generals els relacionats amb l'ensenyament de català i la normalització lingüística de la llengua catalana, la promoció de la cultura de les Illes Balears i la seva projecció exterior, d'acord amb els seus estatuts, llevat que estiguin atribuïts a altres ens del sector públic instrumental.

Per tant, la tramitació de la norma, d'acord amb el principi d'eficàcia, és la forma més adequada de donar compliment al que estableix la Llei 18/2016.

- b) **Principi de proporcionalitat**, segons el qual la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris (article 129.3 de la Llei). Aquest principi queda justificat per l'article 35.1 de la Llei 7/2010, que estableix que, en el cas de les entitats públiques empresarials, una vegada que hagi entrat en vigor la llei de creació de l'organisme, el Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció, i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, ha d'aprovar els estatuts per decret.

Tenint en compte això, és evident que el decret és l'instrument més adequat per aprovar els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics.

- c) **Principi de seguretat jurídica**, segons el qual les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses (article 129.4 de la Llei). Consideram que, en aquest cas, aquest principi està estretament lligat al principi de proporcionalitat, atès que, com hem exposat en el punt anterior, els estatuts de les entitats públiques empresarials, d'acord amb l'article 35.1 de la Llei 7/2010, s'han d'aprovar mitjançant un decret.
- d) **Principi de transparència**, segons el qual, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els



G CONSELLERIA  
O TRANSPARÈNCIA,  
I CULTURA I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ CULTURA

documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tenguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5 de la Llei). En el Projecte de decret s'indiquen amb claredat, i d'una manera simple i senzilla, els objectius de la regulació, com també la seva justificació.

D'altra banda, s'ha sotmès al tràmit de consulta prèvia i, en iniciar-ne la tramitació, l'esborrany es farà arribar a la Universitat de les Illes Balears i a la resta de membres del Consell de Direcció de l'IEB, com a organismes directament implicats, perquè hi formulin les observacions i els suggeriments que considerin adients. A part, se sotmetrà també al tràmit d'audiència i a informació pública.

En aquest sentit, es pretén donar la màxima audiència en l'elaboració de la norma i les aportacions o al·legacions rebudes es valoraran detingudament.

e) **Principi d'eficiència**, segons el qual la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics. La norma no preveu càrregues innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals. En aquest sentit, reiteram allò que s'exposa en l'Estudi de càrregues administratives del Projecte de decret, en el qual s'explica que "El contingut del Decret no estableix, en cap cas, ni procediments administratius, ni presentació de documents ni cap tipus d'informació dirigida al públic en general que sigui susceptible de generar costos administratius, econòmics o de qualsevol tipus als ciutadà. Per tant, es pot afirmar que no preveu càrregues administratives noves en relació amb l'Administració i les persones interessades."

Tot el que s'ha exposat justifica l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits.

### III. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de les Illes Balears, regula en el capítol I del títol I, els organismes públics i les disposicions comunes aplicables a aquests organismes, i en el capítol III regula les entitats públiques empresarials.



G CONSELLERIA  
O TRANSPARÈNCIA,  
I CULTURA I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ CULTURA

L'article 34 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, estableix que la creació dels organismes públics ha de realitzar-se per llei. De conformitat amb aquest article 34, la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la CAIB per a l'any 2015, en el seu article 40, modificat per la Llei 18/2016, de 29 de desembre, crea la l'Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears, com a entitat pública empresarial, de les que preveu l'article 2.1 b de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que té com a fins generals els relacionats amb l'ensenyament i la normalització lingüística de la llengua catalana, la promoció de la cultura de les Illes Balears i la seva projecció exterior, d'acord amb els seus estatuts.

D'acord amb l'article 40.5 de la Llei 13/2014, l'Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears queda adscrita inicialment a la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports, sense perjudici dels canvis d'adscripció que pugui determinar el president de les Illes Balears mitjançant els decrets d'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

D'acord amb l'article 35.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juny, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, una vegada que hagi entrat en vigor la llei de creació de l'organisme, el Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció, i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, ha d'aprovar els estatuts per decret.

El procediment d'elaboració de disposicions administratives està regulat als articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears. El procediment ha de començar amb una resolució del conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment.

D'acord amb l'article 40.5 de la Llei 4/2001 una vegada aprovats els estatuts de la nova entitat s'extingirà el consorci Institut d'Estudis Baleàrics, mitjançant la cessió global d'actius i passius, sense liquidació, en els termes establerts en l'article 127.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

#### **IV. Relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors**

L'aprovació el Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears, MP no tindrà una incidència efectiva sobre cap norma jurídica.



G CONSELLERIA  
O TRANSPARÈNCIA,  
I CULTURA I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ CULTURA

Posteriorment a l'aprovació dels Estatuts de la nova entitat pública empresarial, s'iniciaran els tràmits per extingir el consorci Institut d'Estudis Baleàrics, la qual cosa afectarà l'Acord de Consell de Govern que el va crear i les seves modificacions posteriors.

Les normes que serveixen d'antecedents al Projecte de Decret objecte d'aquesta memòria són:

- La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
- La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.
- 4. La Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015.
- 5. La Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa.
- 6. Acord de Consell de Govern de 19 de juliol de 2013 pel qual s'autoritza la modificació dels Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics.
- 7. Llei 18/2016, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017

## **V. Estudi econòmic**

L'aprovació dels estatuts objecte d'aquest Decret permet fer efectiva la transformació de consorci IEB en entitat pública empresarial ILLENC, MP. Aquesta transformació s'ha de fer d'acord amb el paràmetres que fixa el mateix article 40 de la Llei de pressuposts per a 2015, que estableix que, una vegada aprovats els estatuts de la nova entitat, s'extingirà el consorci Institut d'Estudis Baleàrics, mitjançant la cessió global d'actius i passius, sense liquidació, en els termes que preveu l'article 14.5 de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa.



G CONSELLERIA  
O TRANSPARÈNCIA,  
I CULTURA I ESPORTS  
B DIRECCIÓ GENERAL  
/ CULTURA

A més, s'ha de tenir en compte que els nous estatuts no preveuen la creació de cap nou òrgan que suposi un increment en la despesa de l'ens. Així mateix, la seva aprovació tampoc generarà efectes econòmics, en el sentit que l'aplicació de les mesures que s'hi preveuen no incideixen en la gestió ordinària de l'entitat.

Per tant, no és necessari un increment dels mitjans personals ni materials als ja assignats en el moment actual, la qual cosa implica que l'entrada en vigor del Decret proposat no incrementarà la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atès que no suposarà cap modificació del seu pressupost ni cap despesa addicional.

#### **IV. Conclusió**

Per tot això, consider adient iniciar els tràmits i propòs a la consellera de Transparència, Cultura i Esports que resolgui l'inici de l'expedient per a l'aprovació del decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears, Mitjà Propi.

Palma, 2 de març de 2017

El director general de Cultura

Jaume Gomila Saurá