



G CONSELLERIA
O AFERS SOCIALS
I I ESPORTS
B DIRECCIÓ GENERAL
/ INFÀNCIA, JOVENTUT
I FAMÍLIES

Memòria de la directora general d'Infància, Joventut i Famílies en relació amb la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració del projecte de decret pel qual s'estableixen l'accés als Serveis de la Xarxa d'Emancipació, els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil

Des de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, mitjançant la Direcció General d'Infància, Joventut i Famílies, es considera necessari iniciar el procediment per elaborar un projecte de decret pel qual s'estableixen l'accés als Serveis de la Xarxa d'Emancipació, els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

Per donar compliment a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es posa a disposició de l'opinió pública i dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma, la informació relacionada amb els aspectes següents:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil de la Llei d'enjudiciament civil, en els articles 11.4 i 22 bis, estableix com a principi rector de l'acció administrativa, que les administracions públiques han d'oferir programes de preparació per a la vida independent als joves que estiguin sota una mesura de protecció, parcialment en acolliment residencial o en situació d'especial vulnerabilitat, des de dos anys abans de la majoria d'edat i, una vegada complerta, sempre que ho necessitin, amb el seu compromís de participació activa i aprofitament.

El Parlament de les Illes Balears va aprovar la Llei 7/2015, de 10 d'abril, per la qual s'estableix el marc regulador dels processos d'autonomia personal de menors que han estat sotmesos a una mesura de protecció o reforma, en virtut de la competència exclusiva que els apartats 13, 15, 16 i 39 de l'article 30 l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, atribueixen a la Comunitat Autònoma en matèria de joventut, disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut, acció i benestar social, protecció social de la família, conciliació de la vida familiar i laboral, i protecció dels menors, sense perjudici de la competència pròpia que l'Estatut d'autonomia atribueix als consells insulars, en els apartats 4, 8 i 16 de l'article 70, sobre serveis socials i assistència social, desenvolupament comunitari i integració, polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social, tutela i acolliment i adopció de me-

nors, i joventut, disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut.

D'acord amb l'article 5 de la Llei 7/2015, les administracions públiques competents han d'orientar les seves polítiques cap a la preparació per a la vida independent dels joves majors d'edat que hagin estat sota una mesura de protecció i/o reforma que ho necessiten. Per això es gargaritzarà, entre d'altres:

- a) El seguiment socioeducatiu dels joves inclosos dins dels programes d'autonomia personal com una actuació imprescindible per a donar-los suport durant tot el procés d'emancipació.
- b) El desenvolupament de programes d'acompanyament laboral i d'inserció socio-laboral i el foment de la col·laboració amb l'àmbit públic i privat de la inserció laboral dels joves.
- c) L'ordenació i l'organització dels recursos d'habitatge existents, així com la posada a disposició de pisos d'emancipació per a joves a partir dels 18 anys vinculant la seva estada al seu programa d'autonomia personal, i pisos de suport al seguiment personal dels joves.
- d) Una renda mensual lligada al compliment del programa d'autonomia personal, l'import del qual serà adaptat atenent les necessitats i circumstàncies del beneficiari.

Així mateix l'esmentada Llei estableix en la seva disposició final segona, que a través de la conselleria competent en matèria de serveis socials ha d'elaborar la normativa que reguli aquesta renda mensual, en virtut de la potestat que l'article 69 de l'Estatut d'autonomia atribueix al Govern de les Illes Balears i per la qual l'habilita i el faculta per elaborar-la, tramitar-la i després aprovar-la, atès que reserva a la Comunitat Autònoma les competències que, per la seva naturalesa, tenen un caràcter suprainsular, les que incideixen sobre l'ordenació i la planificació de l'activitat econòmica general en l'àmbit autònom i aquelles l'exercici de les quals exigeix l'obligació de vetllar per l'equilibri o la cohesió social entre les diferents illes.

En el compliment de la disposició final segona i d'acord del l'article 5 de la Llei 7/2015, per garantir la preparació per la vida independent dels joves majors d'edat que han estat sotmeses a mesures de protecció, la conselleria de Serveis Socials i Cooperació va elaborar les normes següents:

- El Decret 52/2016, de 5 d'agost, de la renda per a persones en procés d'autonomia personal que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors.
- El Decret 40/2017, de 25 d'agost sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil.

En aplicació d'ambdós decrets, l'any 2016 es va posar a disposició de les persones joves en procés d'autonomia que han estat sotmeses a mesures administratives de protecció de menors la renda d'autonomia personal i des de l'any 2017, en que es varen signar els primers concerts, els serveis d'habitatge i emancipació amb diverses entitats de serveis socials.

Al llarg d'aquests anys s'han observat mancances en la regulació tant de les prestacions econòmiques com dels serveis d'habitatge i acompanyament per a joves en procés d'emancipació. Com a conseqüència d'això s'han produït successives modificacions de la seva normativa reguladora.

Així, el Decret 40/2017 ha estat modificat en dues ocasions, pel Decret 41/2019, de 4 de maig i el Decret Llei 10/2020, de 12 de juny, respectivament, aquest darrer va derogar el Decret 56/2016.

Posteriorment s'ha observat que en el Decret 40/2017 i les seves modificacions no se regulen els requisits, obligacions i causes d'extinció dels usuaris de la Xarxa Pública dels Serveis d'Emancipació, que comprèn el servei d'habitatge i el servei d'acompanyament. D'altra banda, l'article 5 del Decret 40/2017 estableix que les persones usuàries del servei d'habitatge disposen d'un màxim de 48 mesos, consecutius o alterns, d'ús del servei i no estableix una durada màxima pel servei d'acompanyament. Així, per tal d'unificar la durada d'aquests serveis amb la de les prestacions econòmiques, es preveu pels serveis d'habitatge i acompanyament una durada màxima de 36 mesos, consecutius o alterns, prorrogables fins a 12 mesos més, prèvia necessitat acreditada per informe tècnic i resolució de l'òrgan competent.

Així mateix, amb les darreres modificacions introduïdes en matèria de prestacions socials tant pel govern espanyol, amb la normativa reguladora de l'Ingrés Mínim Vital, com a l'àmbit autonòmic, amb l'aprovació del Decret Llei 10/2020, de 10 de juny, de prestacions socials de caràcter econòmic de les Illes Balears, que modifica el règim de les prestacions de dret subjectiu entre les que s'inclouen la renda social garantida, el complement a les pensions no contributives, i la renda d'emancipació de joves que han estat sotmesos a mesures de protecció de menors, es fa necessari adaptar el marc regulador de la Xarxa d'Emancipació a les darreres actualitzacions normatives, harmonitzant els requisits i criteris del Decret 40/2017, de 25 d'agost, sobre els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació, i de regulació de la renda d'autonomia personal per a joves que han estat sotmesos a mesures de justícia juvenil amb la resta de normativa autonòmica de prestacions socials de caràcter econòmic.

Atès tot això, una nova modificació d'aquest Decret suposaria un augment de la dispersió normativa la qual cosa va en contra del principi de seguretat jurídica.

b) La necessitat i oportunitat de l'aprovació

Amb l'aprovació d'aquest Decret es vol unificar, ordenar i donar coherència a la normativa que regula els serveis i prestacions que conformen la Xarxa Pública de Serveis d'Emancipació, per tal d'establir la regulació sobre determinats aspectes i situacions no regulats en aquest Decret. Una nova modificació suposaria un augment de la dispersió i confusió normativa la qual cosa va en contra del principi de seguretat jurídica.

c) Els objectius de la norma

La norma té per objecte:

1. Establir els requisits i procediment d'accés, obligacions i causes d'extinció de l'ús dels serveis de la Xarxa Pública d'emancipació.
2. Establir els criteris d'autorització i acreditació dels serveis per a joves en procés d'emancipació que han estat sotmesos a mesures administratives de protecció i/ o a mesures de justícia juvenil.
3. Regular la Renda per a persones joves en procés d'emancipació que han estat sotmeses a mesures de justícia juvenil de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, amb la finalitat de contribuir en aquest procés.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

No existeixen possibles solucions alternatives ja que aquest projecte de decret es considera l'instrument més adient per fer aquesta adequació normativa, pel fet que les normes que es pretenen unificar en un únic cos normatiu són disposicions normatives de caràcter general.

Palma, 1 de juny de 2022

La directora general

Marta Carrió Palou

