



G CONSELLERIA  
O MOBILITAT I HABITATGE  
I DIRECCIÓ GENERAL  
B TRANSPORT  
/ MARÍTIM I AERI

## **Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte de Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears**

### **1. Introducció**

Mitjançant la resolució del conseller de Mobilitat de 10 de febrer de 2020 es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Decret pel qual es desplega el règim especial de transports marítims entre les Illes Balears.

L'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (en endavant Llei 1/2019), estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentaria ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Segons l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
  - 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
  - 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
  - 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

## **2. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma**

La Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears regula el transport per mar entre ports o punts situats exclusivament en el litoral de les Illes Balears, sense connexió amb altres ports o punts d'altres àmbits territorials.

D'acord amb la disposició final primera de l'esmentada llei, el Govern de les Illes Balears dictarà les normes reglamentàries i disposicions administratives que requereixin el desenvolupament i l'aplicació de l'esmentada llei.

Aquest decret dona compliment a aquest manament, i concreta els aspectes i procediments necessaris per a la correcta aplicació de la mateixa.

Amb l'aprovació d'aquest decret es pretén establir el marc reglamentari necessari per tal de desenvolupar, per una banda, el règim d'autorització prèvia, amb imposició d'obligacions de servei públic i, per altra, el procediment dels contractes de obligacions de servei públic.

La Llei 11/2010 estableix que el Govern de les Illes Balears establirà obligacions de servei públic per a garantir un servei suficient de transport regular interinsular de passatgers, de mercaderies o mixt, en les línies que atenen línies de interès estratègic de comunicació, només quan en el sistema de mercat lliure l'oferta dels armadors comunitaris, atenent als seus propis interessos comercials, no proporcionin un nivell o unes condicions de servei adequats.

Amb aquest decret es concreten aquestes obligacions de servei públic i s'estableix el procediment que s'ha de seguir tan pel que fa al sistema d'autorització prèvia com pel cas que s'hagi de subscriure un contracte de servei públic.

Així mateix, el decret desenvolupa el capítol que la Llei dedica al transport turístic

o recreatiu introduint especialitats en aquest tipus de transport necessàries per tal de distingir-los del transport regular.

I finalment, es fa necessari regular el procediment de inscripció, cancel·lació del Registre Balear de Naviliers.

Així doncs, per tot l'exposat i per tal de donar compliment al manament establert a la disposició final primera de la Llei 11/2010, és necessari aprovar un reglament que desenvolupi el marc normatiu contemplat a l'esmentada llei.

### **3. Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.**

#### **3.1 Contingut**

El projecte de decret consta d'un preàmbul, 20 articles, 4 disposicions addicionals i una disposició final.

En aquest decret es defineixen, en primer lloc, una sèrie de conceptes com el de vaixell o embarcació, instal·lació portuària i instal·lació marítima així com el procediment a seguir en cas de sol·licitar la dispensa de bandera, condicions de regularitat de noves línies i varada anual per manteniment (articles 1 a 6)

El capítol II (articles 7 i 8) està dedicat exclusivament a la regulació del Registre Balear de Naviliers creat per la Llei 11/2010, de 2 de novembre, recollint-se el seu objectiu, funcions i procediment d'inscripció.

Al capítol III (articles 9 a 11) es regulen les condicions de prestació de serveis de transport marítim partint de la base del principi de lliure prestació de serveis, les obligacions de servei públic, que tenen caràcter de mínims a les línies d'interès estratègic i la garantia econòmica que han d'acreditar les empreses que vulguin operar línies d'interès estratègic amb obligacions de servei públic.

El capítol IV (articles 12 a 17) desplega les previsions de la Llei quant al contracte d'obligació de servei públic. Es recull el procediment de licitació i adjudicació del contracte sobre la base dels principis de concurrència, publicitat, igualtat, transparència i no discriminació garantint una competència real, oberta i efectiva. Així mateix, s'estableixen els drets i les obligacions de l'adjudicatari i les causes de resolució.

Quant a la durada del contracte, i en base al que disposa la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014 /23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, s'estableix una durada màxima de 5 anys.

El capítol V (articles 18 i 19) es dedica al transport turístic i recreatiu que queda sotmès al règim de comunicació prèvia per poder exercir l'activitat així com a la resta d'autoritzacions, llicències o permisos que siguin necessaris per poder realitzar-la.

I el capítol VI (article 20) recull el règim sancionador a què estan sotmesos els incompliments d'aquest decret que suposin la comissió d'infracció administrativa.

Finalment, el decret conté quatre disposicions addicionals i una final.

La disposició addicional primera contempla la possibilitat d'establir mesures de salvaguarda dels valors mediambientals, de sostenibilitat, confort i de qualitat dels serveis de transport marítim en base a informes previs de les administracions competents. La segona, amb l'objectiu de mantenir actualitzat el Registre Balear de Naviliers, estableix l'obligatorietat que les empreses que presten serveis de transport marítim de passatgers de caràcter turístic o recreatiu, presentin una declaració responsable on manifestin si segueixen o no complint els requisits per a poder exercir la seva activitat o, si escau, actualitzin les dades facilitades. La disposició final tercera preveu la possibilitat que per acord del Consell de Govern, amb l'audiència prèvia dels consells insulars i de les navilieres, i amb informe previ i no vinculant del Consell Econòmic i Social, es puguin desenvolupar les obligacions de servei públic establertes a la Llei 11/2010. Finalment, la disposició addicional quarta estableix que l'acreditació de una capacitat econòmica suficient tan sols serà exigible a les empreses que comencin a operar a partir de l'entrada en vigor del reglament.

I la disposició final que determina l'entrada en vigor de la norma reglamentària.

### **3.2 Marc normatiu en què s'insereix la proposta**

El projecte de decret s'insereix en el següent marc normatiu.

- l'article 30.6 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears
- la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim
- el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
- la Llei 27/1992, de 24 de novembre, de Ports i de la Marina Mercant
- el Reglament 4056/1986, del Consell, de 22 de desembre de 1986, pel qual es determinen les modalitats d'aplicació dels articles 85 i 86 del Tractat de la Comunitat Econòmica Europea als transports marítims (actuals articles 81 i 82 TUE)
- el Reglament 3577/1992 del Consell, de 7 de desembre de 1992, pel qual s'aplica el principi de lliure prestació de serveis als transports marítims dins dels estats membres (cabotatge marítim).

### **3.3 Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga**

Les disposicions esmentades al punt anterior mantenen la seva vigència en la mesura en que aquest projecte de decret es dicta en desenvolupament de l'establert a la Llei 11/2010.

### **3.4 Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.**

L'article 30.6 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix la competència exclusiva en matèria de *«transport marítim exclusivament entre ports o punts de la comunitat autònoma, sense connexió amb altres ports o punts d'altres àmbits territorials»*.

L'exercici d'aquesta competència s'ha d'enllaçar en el marc més ampli de les competències de l'Estat i de la Unió Europea. La norma estatal bàsica, actualment vigent, és la Llei de ports i de la marina mercant, de 26 de desembre de 1997, que va modificar la Llei 27/1992, de 24 de novembre.

Pel que fa al dret comunitari, les dues normes fonamentals sobre aquesta matèria són el Reglament 4056/1986 del Consell, de 22 de desembre de 1986, pel qual es determinen les modalitats d'aplicació dels articles 85 i 86 del Tractat de la Comunitat Econòmica Europea als transports marítims (actuals articles 81 i 82 TUE); i, sobretot, el Reglament 3577/1992 del Consell, de 7 de desembre de 1992, pel qual s'aplica el principi de lliure prestació de serveis als transports marítims dins dels estats membres (cabotatge marítim).

Els conjunts normatius esmentats estableixen el principi de la llibertat de les empreses comunitàries per prestar serveis de transport marítim, llibertat que només pot ser eventualment limitada per raons d'ordre públic, seguretat, salut pública o per altres causes imperioses d'interès general.

A més, aquest quadre normatiu es completa amb la doctrina consolidada del Tribunal de Justícia de la Unió Europea sobre aquesta llibertat de prestació de serveis de transport marítim; la sentència més destacada és la de 20 de febrer de 2001, dictada en l'assumpte C-205/99, el denominat «cas Analir», en resoldre tres qüestions prejudicials sobre la interpretació dels articles 1, 2 i 4 del Reglament 3577/ 92, suscitades en el marc de quatre litigis contra l'Administració General de l'Estat espanyol promoguts, entre altres, per una naviliera de les Illes Balears.

A l'empar de totes les normes esmentades es va aprovar la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears que regula el transport per mar entre ports o punts situats exclusivament en el litoral de les Illes Balears, sense connexió amb altres ports o punts d'altres àmbits territorials.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes

Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'exercici de les competències en matèria de transport marítim corresponen a la conselleria de Mobilitat i Habitatge mitjançant la Direcció General de Transport Marítim i Aeri.

Per tot l'exposat, es conclou que la norma projectada s'adequa a l'ordre de distribució de competències respecte a l'ordenament estatal i europeu.

#### **4. Anàlisi dels impactes**

##### **4.1 Impacte econòmic i pressupostari**

En consideració a l'article 60.2.c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que la gestió del que preveu el Decret es farà exactament amb el mateixos mitjans que té ara el Servei Marítim de la Direcció General de Transport Marítim i Aeri.

Així mateix, i atès que Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears, no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Transport Marítim i, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret no incrementarà, en principi, la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris.

Per tant, l'objecte del nou Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears, no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, no és necessari fer un estudi del cost i del finançament.

Pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'aprovació de la norma no implicarà cap despesa ni té efectes econòmics pel sector de referència.

##### **4.2 Càrregues administratives**

L'article 60 de la Llei 1/2019 estableix que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha de fer referència a les càrregues administratives que comporta la proposta.

Mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 es va aprovar la metodologia i el contingut per a l'elaboració de l'estudi de càrregues

administratives del Govern.

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret es resumeixen a la taula següent:

| Identificació de la norma                                                                                        |                                                                       | Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears |           |              |                                                                                      |                                 |                        |          |                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------|----------|--------------------------------------------|
| Procediment 1                                                                                                    |                                                                       | Exercici de l'activitat de transport marítim, de caràcter regular o turístic                                  |           |              |                                                                                      |                                 |                        |          |                                            |
| Descripció de la càrrega a la norma                                                                              | Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat | Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat                                                      | Quantitat | Cost unitari | Sectors econòmics impactats                                                          | Volum                           |                        |          | Quantificació de la càrrega administrativa |
|                                                                                                                  |                                                                       |                                                                                                               |           |              |                                                                                      | Volum anual d'expedients        | Freqüència             | Població |                                            |
| Comunicació prèvia per a l'exercici de l'activitat de transport marítim, de caràcter regular o turístic (art. 8) | 5                                                                     | Presentar una comunicació presencialment                                                                      |           | 30,00        | Empreses navilieres i empreses que vulguin exercir l'activitat de transport turístic | Previsió de 5 expedients anuals | Una vegada / expedient |          | 150,00                                     |
| Cost total del procediment                                                                                       |                                                                       |                                                                                                               |           |              |                                                                                      |                                 |                        |          | 150,00                                     |

També és possible presentar-ho telemàticament:

| Identificació de la norma                                                                                        |                                                                       | Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears |           |              |                                                                                      |                                 |                        |          |                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------|----------|--------------------------------------------|
| Procediment 1                                                                                                    |                                                                       | Exercici de l'activitat de transport marítim, de caràcter regular o turístic                                  |           |              |                                                                                      |                                 |                        |          |                                            |
| Descripció de la càrrega a la norma                                                                              | Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat | Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat                                                      | Quantitat | Cost unitari | Sectors econòmics impactats                                                          | Volum                           |                        |          | Quantificació de la càrrega administrativa |
|                                                                                                                  |                                                                       |                                                                                                               |           |              |                                                                                      | Volum anual d'expedients        | Freqüència             | Població |                                            |
| Comunicació prèvia per a l'exercici de l'activitat de transport marítim, de caràcter regular o turístic (art. 8) | 6                                                                     | Presentar una comunicació electrònicament                                                                     |           | 2,00         | Empreses navilieres i empreses que vulguin exercir l'activitat de transport turístic | Previsió de 5 expedients anuals | Una vegada / expedient |          | 10,00                                      |
| Cost total del procediment                                                                                       |                                                                       |                                                                                                               |           |              |                                                                                      |                                 |                        |          | 20,00                                      |

| Procediment 2                       |                                      | Exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular mitjançant l'obtenció d'una autorització prèvia |           |              |                             |                         |            |          |                                            |
|-------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------|-----------------------------|-------------------------|------------|----------|--------------------------------------------|
| Descripció de la càrrega a la norma | Identificació numèrica de la càrrega | Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat                                                         | Quantitat | Cost unitari | Sectors econòmics impactats | Volum                   |            |          | Quantificació de la càrrega administrativa |
|                                     |                                      |                                                                                                                  |           |              |                             | Volum anual d'expedient | Freqüència | Població |                                            |

|                               |          |
|-------------------------------|----------|
| Cost total del<br>procediment | 1.080,00 |
|-------------------------------|----------|

[REDACTED]

|                               |        |
|-------------------------------|--------|
| Cost total del<br>procediment | 1.005, |
|-------------------------------|--------|

| Procediment 3                                                                                                                           |                                                                       | Exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular mitjançant contracte d'obligació de servei públic |           |              |                             |                                 |                        |          |                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------|-----------------------------|---------------------------------|------------------------|----------|--------------------------------------------|
| Descripció de la càrrega a la norma                                                                                                     | Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat | Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat                                                           | Quantitat | Cost unitari | Sectors econòmics impactats | Volum                           |                        |          | Quantificació de la càrrega administrativa |
|                                                                                                                                         |                                                                       |                                                                                                                    |           |              |                             | Volum anual d'expedients        | Freqüència             | Població |                                            |
| Sol·licitud per a obtenir contracte de servei públic per a l'exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular (art. 21) | 1                                                                     | Presentar una sol·licitud presencialment                                                                           |           | 80,00        | Empreses navilieres         | Previsió de 1 expedients anuals | Una vegada / expedient |          | 80,00                                      |
| Aportació de documentació dins un procediment de contractació administrativa (art. 21)                                                  | 4                                                                     | Presentació convencional de documents, factures o requisits                                                        |           | 5,00         | Empreses navilieres         | Previsió de 1 expedients anuals | Una vegada / expedient |          | 5,00                                       |
| Cost total del procediment                                                                                                              |                                                                       |                                                                                                                    |           |              |                             |                                 |                        |          | 85,00                                      |

També és possible presentar-ho telemàticament

| Procediment 3                                                                                                                           |                                                                       | Exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular mitjançant contracte d'obligació de servei públic |           |              |                             |                                 |                        |          |                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------|-----------------------------|---------------------------------|------------------------|----------|--------------------------------------------|
| Descripció de la càrrega a la norma                                                                                                     | Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat | Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat                                                           | Quantitat | Cost unitari | Sectors econòmics impactats | Volum                           |                        |          | Quantificació de la càrrega administrativa |
|                                                                                                                                         |                                                                       |                                                                                                                    |           |              |                             | Volum anual d'expedients        | Freqüència             | Població |                                            |
| Sol·licitud per a obtenir contracte de servei públic per a l'exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular (art. 21) | 2                                                                     | Presentar una sol·licitud electrònica                                                                              |           | 5,00         | Empreses navilieres         | Previsió de 1 expedients anuals | Una vegada / expedient |          | 5,00                                       |
| Aportació de documentació dins un procediment de contractació administrativa (art. 21)                                                  | 4                                                                     | Presentació convencional de documents, factures o requisits                                                        |           | 5,00         | Empreses navilieres         | Previsió de 1 expedients anuals | Una vegada / expedient |          | 5,00                                       |
| Cost total del procediment                                                                                                              |                                                                       |                                                                                                                    |           |              |                             |                                 |                        |          | 10,00                                      |

| Procediment 4                                                                                                       |                                                                       | Dispensa de bandera                                      |           |              |                             |                                 |                        |                            |                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------|--------------|-----------------------------|---------------------------------|------------------------|----------------------------|--------------------------------------------|
| Descripció de la càrrega a la norma                                                                                 | Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat | Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat | Quantitat | Cost unitari | Sectors econòmics impactats | Volum                           |                        |                            | Quantificació de la càrrega administrativa |
|                                                                                                                     |                                                                       |                                                          |           |              |                             | Volum anual d'expedients        | Freqüència             | Població                   |                                            |
| Sol·licitud de dispensa de bandera (art. 3)                                                                         | 1                                                                     | Presentar una sol·licitud presencialment                 |           | 80,00        | Empreses navilieres         | Previsió de 1 expedients anuals | Una vegada / expedient |                            | 80,00                                      |
| Aportació de documentació oficial que acrediti la inexistència de vaixells mercant comunitaris disponibles (art. 3) | 10                                                                    | Presentació d'un informe o memòria                       |           | 500,00       | Empreses navilieres         | Previsió de 1 expedients anuals | Una vegada / expedient |                            | 500,00                                     |
|                                                                                                                     |                                                                       |                                                          |           |              |                             |                                 |                        | Cost total del procediment | 580,00                                     |

També és possible presentar-ho telemàticament

| Procediment 4                                                                                                       |                                                                       | Dispensa de bandera                                      |           |              |                             |                                 |                        |                            |                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------|--------------|-----------------------------|---------------------------------|------------------------|----------------------------|--------------------------------------------|
| Descripció de la càrrega a la norma                                                                                 | Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat | Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat | Quantitat | Cost unitari | Sectors econòmics impactats | Volum                           |                        |                            | Quantificació de la càrrega administrativa |
|                                                                                                                     |                                                                       |                                                          |           |              |                             | Volum anual d'expedients        | Freqüència             | Població                   |                                            |
| Sol·licitud de dispensa de bandera (art. 3)                                                                         | 2                                                                     | Presentar una sol·licitud electrònica                    |           | 5,00         | Empreses navilieres         | Previsió de 1 expedients anuals | Una vegada / expedient |                            | 5,00                                       |
| Aportació de documentació oficial que acrediti la inexistència de vaixells mercant comunitaris disponibles (art. 3) | 10                                                                    | Presentació d'un informe o memòria                       |           | 500,00       | Empreses navilieres         | Previsió de 1 expedients anuals | Una vegada / expedient |                            | 500,00                                     |
|                                                                                                                     |                                                                       |                                                          |           |              |                             |                                 |                        | Cost total del procediment | 505,00                                     |

## 5. Procediment d'elaboració normativa

D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració normativa establert al capítol II del títol IV s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, com és el cas que ens ocupa.

### **5.1. Consulta pública prèvia**

D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a la elaboració del projecte de decret que ens ocupa es va substanciar una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació dels transports marítims en les Illes Balears mitjançant la publicació del document corresponent, que inclou les qüestions que es van sotmetre a la consulta, entre el 17 de gener i el 6 de febrer de 2020 a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), on es van registrar 37 visites, sense que es rebés cap observació o suggeriment al document publicat.

### **5.2. Inici del procediment**

D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, el conseller de Mobilitat i Habitatge va dictar la resolució de 10 de febrer de 2020 per la que s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació dels transports marítims en les Illes Balears, i designa el director general de Transport Marítim i Aeri com l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

### **5.3. Audiència i informació pública**

D'acord amb el que disposa l'article 58 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència i informació pública, durant un termini de quinze dies, als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars, a la Delegació del Govern a les Illes Balears, a la Direcció General de la Marina Mercant, associacions representatives (APEAM, ANAVE...), Cambres de Comerç, empreses navilières i de transport turístic així com altres interessats directament o per mitjà de les entitats que els representin, i mitjançant un anunci que s'ha de publicar al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Així mateix, el Projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit de consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de quinze dies.

A més, s'ha de publicar el text del Projecte a la pàgina web de participació ciutadana i a la web de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge.

### **5.4. Informes i dictàmens preceptius**

D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret ha de sotmetre's preceptivament als informes i dictàmens següents:

- a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes previstos al article 5. de la Llei 11/2016, del 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

b) L'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge, d'acord amb l'article 59.2 b de la Llei 1/2019.

c) El Dictamen del Consell Econòmic i Social, d'acord a l'article 59.1.a de la Llei 1/2019.

d) El Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears previst l'article 59.3 de la Llei 1/2019 i l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears

### **5.5. Compliment de les obligacions de transparència**

D'acord amb les lletres c i d de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, es publicarà al Portal de transparència la informació que exigeix la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril del 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica a l'apartat de Transparència de la pàgina web de cada conselleria o ens, en relació amb el Projecte de decret que ens ocupa.

### **6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.-**

De conformitat amb el que disposa l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el projecte de decret s'ajusta als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques:

a) Principi de necessitat: la iniciativa normativa queda justificada atès que es deriva d'un manament legal establert a la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears que requereix de desenvolupament normatiu per realitzar una interpretació adequada i ajustada a la normativa autonòmica en el marc establert per la Llei esmentada.

b) Principi d'eficàcia: el projecte de decret respecta el principi d'eficàcia atès que es considera l'instrument idoni per tal de garantir les finalitats perseguides.

c) Principi de proporcionalitat: el projecte de decret conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats a cobrir amb la norma. D'aquesta manera, l'elaboració d'aquest decret és adequada per aconseguir la finalitat que el justifica

d) Principi de seguretat jurídica: aquets principi també es compleix atès que la iniciativa normativa s'exerceix de forma coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.

e) Principi de transparència: les administracions públiques, en aplicació

d'aquest principi, han de possibilitar un accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents relatius al seu procediment d'elaboració, en els termes de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a més de facilitar una participació activa dels potencials destinataris en l'elaboració de les normes.

En aquest moment procedimental, el projecte de decret ha estat sotmès a audiència i informació pública per partida doble.

A més, d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, abans es va dur a terme el tràmit de consulta prèvia a la ciutadania mitjançant la pàgina de Participació ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), possibilitant així la participació de la ciutadania des d'un primer moment, a més de la seva inclusió al pla normatiu, de conformitat amb l'article 132 de la Llei 39/2015.

f) Principi d'eficiència: la iniciativa normativa evita càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitza la gestió dels recursos públics en la seva aplicació.

D'altra banda cal tenir en compte l'article 49 de la Llei 1/2019 pel que fa als principis de bona regulació que han de regir la potestat reglamentària del govern de les Illes Balears, que estableix dos principis addicionals respecte a la Llei 39/2015:

- Principi de qualitat i simplificació: el que fa a la qualitat normativa, definida a la Llei 4/2011, el procés d'elaboració d'aquest decret segueix el procediment establert legalment, amb respecte als principis de bona regulació i amb previsió d'un control posterior de la norma sobre el manteniment d'aquesta adequació, que es detalla en el punt següent. A més, s'inclou un informe de càrregues administratives, que té en compte les mesures de simplificació administrativa que inclou la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

## **7. Previsió de l'avaluació posterior del decret**

L'article 50.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes Balears estableix que les conselleries competents ha d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació i l'adequació de les normes als objectius previstos i la justificació dels costos, així com les càrregues administratives que comporten aquestes normes.

L'apartat segon d'aquest precepte estableix que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer pública el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin

expressament la pròpia avaluació, ha de tenir caràcter preferent per a l'avaluació les normes reglamentaries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que tinguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'Administració Pública.

Per la seva part, la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 15, referent a l'avaluació periòdica de la normativa, ja va disposar la necessitat d'avaluació periòdica de les normatives a fi de valorar l'impacte sobre la unitat de mercat i que tal funció podia impulsar-se en el si de les conferència sectorials.

A l'àmbit autonòmic, la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, en l'article 13, apartat 1, referent a la millora de la regulació, disposa que:

*"S'ha d'impulsar l'avaluació de l'impacte normatiu que té en la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'ha d'impulsar la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació per tal de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'han d'adoptar mesures que tendixin a reduir el nombre de normes reguladores i la seva dispersió i s'han de fomentar els texts refosos"*

Així doncs, resulta oportú que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duren a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa un cop ja aprovada.

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita es preveuen els següents controls:

1. En primer lloc, un control ordinari que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Direcció General de Transport Marítim i Aeri, en coordinació amb la Secretaria General de la conselleria competent.

Al respecte, trobem que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de regim jurídic de l'administració de la comunitat autònoma atorga als directors generals, entre altres funcions, la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general.

Així, aquest òrgan es el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma, que ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i

que ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la seva raó de ser. Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si de la mateixa es desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- Eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- Eficàcia de la norma, identificant las carregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i la resta de l'ordenament jurídic.

2. En segon lloc, l'article 10.1.b del projecte de decret estableix que l'Administració autonòmica, en aquest cas la Direcció General de Transport Marítim, vetllarà perquè es les freqüències mínimes que en les línies d'interès estratègic s'estableixin o es puguin establir i, en cas de que no es doni una oferta adequada en qualitat i quantitat, en el termini de 5 dies consecutius, es podrà establir, previ informe dels tècnics de la direcció general competent en transport marítims, les previsions del Capítol IV del projecte de Decret (Contracte d'obligació de servei públic).

3. En tercer lloc, la disposició addicional primera estableix que la conselleria competent en matèria de transport marítim ha de vetllar per assegurar un transport marítim que garanteixi i preservi els valors mediambientals, de sostenibilitat, de confort i de qualitat, així com qualsevol altre que, de forma justificada, es pugui establir. I a aquestes efectes, previ els informes previst a la norma, es podran adoptar les mesures necessàries proposades per les administracions competents per salvaguardar els valors mediambientals, de sostenibilitat, de confort i de qualitat, així com qualsevol altre que, de forma justificada.

També preveu, aquesta disposició addicional primera, que la conselleria competent en matèria de medi ambient realitzarà un estudi sobre el solapament de serveis marítims que es produeix a la línia entre el port d'Eivissa (a l'illa d'Eivissa) i el port de la Savina (a l'illa de Formentera) en temporada estival i proposarà les mesures que, en el seu cas, siguin necessàries. A aquest efecte, es podrà crear una Comissió de seguiment de les mesures que en el seu cas s'hagin proposat a aquest informe.

4. Finalment, la disposició addicional tercera disposa que per acord del Consell de Govern, amb l'audiència prèvia dels consells insulars i de les navilieres, i amb informe previ i no vinculant del Consell Econòmic i Social, es podran desenvolupar les obligacions de servei públic establertes a la Llei 11/2010.

## **8. Impacte del projecte sobre la família, la infància i la adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere, la discapacitat i el medi ambient**

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia; a la infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; sobre la família, d'acord amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies; sobre la discapacitat, d'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat; i sobre el medi ambient, d'acord amb l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears; s'ha de concloure que, donat l'objecte i abast del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

## **9. Aportacions i reflex en el text de la proposta: anàlisi i valoració resumida de les al·legacions i els informes emesos i el seu reflex en el text**

### **A) Primera audiència i informació pública**

Mitjançant resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge de 5 de maig de 2022, publicada al BOIB núm. 62 de 12 de maig, es va sotmetre a informació pública el Projecte de Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació dels transports marítims entre les Illes Balears. Aquesta resolució va establir un termini inicial de 15 dies hàbils per fer-ne al·legacions.

Mitjançant resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge de 20 de maig de 2022, publicada al BOIB núm. 69 de 28 de maig de 2022, aquest termini d'informació pública va ser ampliat en set dies hàbils atesa la dificultat tècnica que varen manifestar diverses entitats i organismes per preparar les al·legacions al Decret.

Pel que fa a les administracions, l'audiència va incloure les conselleries del Govern, als Consells Insulars: Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a les Cambres de Comerç de Mallorca, Menorca y Eivissa i Formentera, a les Patronals: APEAM, ANAVE, CAEB, PIME Balears, AVIBA, PIME Formentera i Consell d'Entitats de Formentera, als Sindicats: UGT i CCOO i a altres administracions: Capitania Marítima de Palma i Menorca, Capitania Marítima d'Eivissa i Formentera, Ports de Balears y PortsIB.

En relació amb la difusió i la participació respecte del Projecte de decret, consten 266 visites al Portal de Participació i 151 al web de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge.

Han presentat escrit en els tràmits d'audiència i informació pública els òrgans, entitats i ciutadans que s'indiquen a continuació:

1. Veronica Lopez Paredes
2. Alma Ajna Wünsche Matilla
3. Associació d'artistes de Formentera
4. Maria Teresa Matilla Lopez
5. Lucia Torres Andreu
6. Consell d'Eivissa
7. Cruceros Platja den Bossa, SL
8. Ajuntament d'Eivissa
9. Consell Insular de Formentera
10. Més per Menorca
11. Gent per Formentera
12. APEAM
13. Marie Lagrange
14. Autoritat Portuària de Balears
15. Conselleria de Model Econòmic, Turisme i treball
16. Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura

El 16 de juny de 2022 es va publicar al BOIB (núm. 78) el Decret llei 6/2022, de 13 de juny, de noves mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears. A la seva disposició final vuitena s'introdueixen modificacions a la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears.

Les modificacions introduïdes a la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears, així com també un primer estudi de les al·legacions rebudes en el període d'informació pública, van obligar a introduir importants modificacions a l'esborrany del Projecte de Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació dels transports marítims entre les Illes Balears:

- Com a conseqüència de l'eliminació del règim d'autorització prèvia de la Llei 11/2010, de 2 de novembre, de Transport Marítim de les Illes Balears aquest règim també s'ha eliminat de l'esborrany de Decret, i per això s'ha modificat el capítol III, i el capítol IV de l'esborrany de Decret.
- Es modifica l'article 2 fent referència tan sols a vaixells i no a embarcacions i s'hi dona una nova redacció a l'article, arran de les al·legacions presentades per la Conselleria de Model Econòmic Turisme i Treball i per la detecció d'una errada al primer esborrany de Decret, com a conseqüència d'aquesta modificació s'eliminen de l'esborrany les referències a embarcacions.

- Arran de les al·legacions presentades per la Conselleria de Model Econòmic Turisme i Treball es modifica l'article 3 del Decret per determinar els efectes del silenci administratiu.
- Es modifica l'article 6 dedicat a la treta anual per manteniment per adaptar l'article a la supressió del règim d'autorització prèvia.
- S'introdueix una disposició addicional tercera que regula la forma de desenvolupar les obligacions de servei públic, la necessitat d'aquesta regulació deriva de l'eliminació del règim d'autorització prèvia.
- S'introdueix una disposició addicional quarta per regular la capacitat econòmica de les empreses que ja venien operant en les línies d'interès estratègic, la necessitat d'aquesta regulació deriva de l'eliminació del règim d'autorització prèvia.

La resta d'al·legacions presentades han estat desestimades.

## **B) Segona audiència e informació pública**

Mitjançant resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge de 8 de juliol de 2022, publicada al BOIB núm. 91 de 14 de juliol, es va sotmetre per segona vegada a informació pública el Projecte de Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació dels transports marítims entre les Illes Balears. Aquesta resolució va establir un termini inicial de 10 dies hàbils per fer-ne al·legacions.

Pel que fa a les administracions, l'audiència va incloure les conselleries del Govern, als Consells Insulars: Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a les Cambres de Comerç de Mallorca, Menorca i Eivissa i Formentera, a les Patronals: APEAM, ANAVE, CAEB, PIME Balears, AVIBA, PIME Formentera y Consell d'Entitats de Formentera, als Sindicats: UGT i CCOO i a altres administracions: Capitania Marítima de Palma i Menorca, Capitania Marítima d'Eivissa i Formentera, Ports de Balears y PortsIB.

En relació amb la difusió i la participació respecte del Projecte de decret, consten 55 visites al Portal de Participació i 42 al web de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge.

Han presentat escrit en els tràmits d'audiència i informació pública els organismes que s'indiquen a continuació:

- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i treball
- Conselleria d'Afers Socials i Esports
- Conselleria de Salut i Consum

- Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat

Una vegada valorades les propostes, s'ha elaborat un nou Projecte de decret, que, en relació amb el projecte anterior, que recull la proposta de la Conselleria d'Afers Socials i Esports que manifesta que en l'article 8 els apartats corresponents al seus dos darrers apartats 3 i 4, haurien de ser els apartats 4 i 5.

La resta d'al·legacions presentades han estat desestimades.

#### **10. Informe d'avaluació d'impacte de gènere de l'esborrany de Projecte de Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació dels transports marítims entre les Illes Balears**

El 22 de juny de 2022 es va rebre informe d'avaluació d'impacte de gènere, emes per l'Institut Balear de la Dona.

Han estat incorporats canvis suggerits respecte al llenguatge no inclusiu al text de l'esborrany del Decret.

#### **11. Informe del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears**

D'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al Consell Econòmic i Social (CES) de les Illes Balears emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb (entre d'altres i pel que aquí interessa) els projectes de decret del Govern de les Illes Balears sempre que els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació.

El 10 d'agost de 2022 es va sol·licitar dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears respecte al projecte pel qual es desplega el regim especial de prestació dels transports marítims a les Illes Balears, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears. El 22 de setembre de 2022 es va rebre el Dictamen núm. 19/2022 relatiu al projecte pel qual es desplega el regim especial de prestació de transports marítims a les Illes Balears, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

En aquest dictamen, entre d'altres consideracions de caire general, com ara que el procediment ha estat elaborat amb correcció i seguint tots el tràmits exigits fins a la sol·licitud del dictamen, el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears fa les següents propostes que han estat acceptades i introduïts els canvis necessaris en el text del projecte de Decret

- Al MAIN es detecta una errada en relació amb l'estructura del projecte, errada que ha estat esmenada.
- Al MAIN es detecta una manca de referència al compliment dels principis

de qualitat i simplificació, prevists a l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, observació que també fan extensible al preàmbul de la norma. Aquest principis han estat afegits tant al MAIN com a l'esborrany de Decret.

- S'ha modificat l'article 2.1 de l'esborrany de Decret, per incloure l'expressió "*excepte en els supòsits de dispensa de bandera previst a l'article 3*".
- S'ha modificat l'article 3.3, per canviar la referència a la "*conselleria competent*" per "*conseller competent en la matèria*".
- S'ha modificat l'article 7.3 per a que figuri el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril.
- S'ha modificat l'article 13.5, per a que les inscripcions del contractes d'obligació de servei públic es facin una vegada es formalitzin en document públic.
- S'ha modificat l'article 20, del regim sancionador i s'ha donat nova redacció.
- S'han modificat les disposicions addicionals primera i tercera indicant que l'informe del CES és preceptiu però no vinculant.

Finalment, l'informe del CES proposa afegir a l'article 19 un mitjans de control addicionals al transport turístic respecte a les col·loquialment conegudes com *party boats*. Aquesta proposta de modificació no s'accepta atès que aquesta activitat ja es troba regulada a la Llei 8/2012, de 19 de juliol, del Turisme de les Illes Balears, al Decret 20/2015, de 17 d'abril, de principis generals i directrius de coordinació en matèria turística i a la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears.

## Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar el procediment per elaborar el projecte de Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears.

Palma, a data de la signatura electrònica

El director general de Transport Marítim i Aeri

Xavier Ramis Otazua