



Informe jurídic sobre el projecte de decret pel qual es desplega el règim especial de prestació dels transports marítims a les Illes Balears

Fets

El 26 de setembre de 2022 va tenir entrada al Servei Jurídic l'expedient de tramitació del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'Informes d'Avaluació d'Edificis de les Illes Balears, per a la continuació en la seva tramitació.

A l'empara de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, pel qual els projectes de reglament hauran de ser sotmesos preceptivament a l'informe dels serveis jurídics competents, inform el següent:

Fonaments de dret

1. L'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon al Govern de les Illes Balears.
2. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang de decret, d'acord amb l'article 47.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

3. D'acord amb el preàmbul de la norma en projecte: «La Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears, regula el transport per mar entre ports o punts situats exclusivament en el litoral de les Illes Balears, sense connexió amb altres ports o punts d'altres àmbits territorials», «D'acord amb la disposició final primera d'aquesta Llei, el Govern de les Illes Balears ha de dictar les normes reglamentàries i disposicions administratives que requereixin el desplegament i l'aplicació d'aquesta Llei».

4. Pel que fa a la competència, li correspon al conseller de Mobilitat i Habitatge entre d'altres, preparar i presentar al Govern el avantprojectes de llei i projectes de decret, relatius a les qüestions pròpies de la seva conselleria, a l'empara del que disposa l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

L'article 2.11 del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Conselleria de Mobilitat i Habitatge, en concret a la Direcció General de Transport Marítim i Aeri, l'ordenació i planificació del transport marítim entre ports i punts de la comunitat autònoma sense connexió amb altres ports o punts d'altres àmbits territorials; intervenció administrativa en matèria de navegació i titulacions nauticoesportives i en matèries de les seves competències; participació en la política de transport aeri i seguiment d'aquesta política; promoció i planificació de la participació de la Comunitat Autònoma en la gestió dels aeroports (cogestió aeroportuària); infraestructures portuàries de competència autonòmica i gestió del domini públic portuari; facultats i competències que estableix la normativa vigent en matèria de Ports de les Illes Balears.

5. Pel que fa a la tramitació del Projecte de decret, els articles 53 a 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, regulen el procediment d'elaboració de les disposicions administratives, dins el marc de la iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern de les Illes Balears.

6. El 9 de desembre de 2019, en compliment de l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es posà a disposició de l'opinió pública i dels subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma la informació relacionada amb els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa i la necessitat i l'oportunitat de l'aprovació.

7. El 7 de febrer de 2020, el cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat de la Secretaria Autonòmica de

Memòria Democràtica i Bon Govern, certifica que el tràmit de consulta pública es va realitzar des de dia 17 de gener de 2020 fins al dia 6 de febrer de 2020 i que es varen registrar 37 visites.

8. El 10 de febrer de 2020 el conseller de Mobilitat i Habitatge dictà la resolució d'inici del procediment per a l'elaboració de la norma, a l'empara de l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i designà la Direcció General de Transport Marítim i Aeri com a òrgan responsable de la seva tramitació.

La Resolució d'inici es remet a la memòria justificativa elaborada el 9 de desembre de 2019 pel director general de Transport Marítim i Aeri, sobre la necessitat i l'oportunitat d'aprovar un decret que desplegui el règim especial de prestació dels transports marítims entre les Illes Balears, en execució del manament legal contingut a la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears.

9. En compliment de l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, mitjançant resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge de 5 de maig de 2022, publicada al BOIB núm. 62 de 12 de maig, es va sotmetre a informació pública el Projecte de Decret. Aquesta Resolució va establir un termini inicial de 15 dies hàbils per fer-ne al·legacions. Aquest termini d'informació pública va ser ampliat en set dies hàbils atesa la dificultat tècnica que varen manifestar diverses entitats i organismes mitjançant resolució que va ser publicada en temps i forma.

Pel que fa a les administracions, l'audiència va incloure les conselleries del Govern, als Consells Insulars de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a les Cambres de Comerç de Mallorca, Menorca i Eivissa i Formentera, a les Patronals: APEAM, ANAVE, CAEB, PIME Balears, AVIBA, PIME Formentera i Consell d'Entitats de Formentera, als Sindicats: UGT i CCOO i a altres administracions: Capitania Marítima de Palma i Menorca, Capitania Marítima d'Eivissa i Formentera, Ports de Balears i PortsIB.

Consten 266 visites al Portal de Participació i 151 al web de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge.

Les modificacions introduïdes a la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears pel Decret Llei 6/2022, de 13 de juny, de noves mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears, així com també un primer estudi de les al·legacions rebudes en el període

d'informació pública, van obligar a introduir importants modificacions a l'esborrany de del Projecte de Decret.

Mitjançant resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge de 8 de juliol de 2022, publicada al BOIB núm. 91 de 14 de juliol, es va sotmetre per segona vegada a informació pública el Projecte de Decret. Aquesta Resolució va establir un termini inicial de 10 dies hàbils per fer-ne al·legacions.

Pel que fa a les administracions, l'audiència va incloure les mateixes administracions i entitats del primer tràmit.

Consten 55 visites al Portal de Participació i 42 al web de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge.

Després d'aquests tràmits es varen elaborar ambdós informes tècnics sobre les al·legacions rebudes.

10. A l'empara del que disposa l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que determina els informes i dictàmens als quals hauran de ser sotmesos el projectes normatius, fou sol·licitat en data 1 de juny de 2022, informe d'avaluació d'impacte de gènere, que va ser tramès el 22 de juny de 2022 d'acord amb el que s'estableix a l'article 43.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

S'han incorporat canvis suggerits al text de projecte de Decret respecte al llenguatge no inclusiu.

11. Igualment, a l'empara d'aquest article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, i d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al Consell Econòmic i Social (CES) de les Illes Balears emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb (entre d'altres) els projectes de decret del Govern de les Illes Balears sempre que els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laboral i d'ocupació.

El 10 d'agost de 2022 es va sol·licitar dictamen al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears respecte al projecte. El 22 de setembre de 2022 es va rebre el Dictamen núm. 19/2022 relatiu al projecte de Decret del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Al projecte de Decret s'han realitzat els canvis necessaris per introduir les propostes del CES que han estat acceptades.

12. L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, estableix que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar entre els seus continguts l'oportunitat de la proposta normativa, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu, l'anàlisi de l'impacte econòmic, de l'impacte pressupostari i les càrregues administratives que comporta la proposta, l'anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau, la referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent, l'avaluació del compliment dels principis de bona regulació i qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

Al llarg del procediment analitzat s'han elaborat tres memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte de Decret, la primera abans del tràmit d'informació pública, la segona després de l'informe d'avaluació d'impacte de gènere i la tercera després del dictamen del CES. El contingut de les memòries es correspon amb allò establert a l'article 60 esmentat.

13. L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener estableix que completats els tràmits a què fan referència els apartats anteriors, l'avantprojecte o el projecte normatiu s'han de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu en els casos prevists en la seva llei reguladora.

Així, la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears disposa a l'article 18 que aquesta consulta serà preceptiva en els casos de:

«Projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, excepte els següents: a) Els de caràcter organitzatiu o les seves modificacions. b) Els projectes d'ordre de conseller que es limitin a desplegar el contingut de decrets que ja hagin estat objecte de dictamen. c) Les ordres de conseller per les quals s'aproven les bases reguladores de subvencions. d) Els projectes reglamentaris en relació

amb texts consolidats de caràcter reglamentari, excepte els harmonitzats en els termes prevists en l'article 62.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears».

Conclusió

Per tot això, inform que per la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual es desplega el règim especial de prestació dels transports marítims a les Illes Balears, s'ha donat compliment als articles 53 a 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

Palma, en la data de la signatura electrònica

La cap de Secció VI

