

Document: Informe
Exp.: SJ 201/22
Codi SIA:
Emisor (DIR3): A04027073

Assumpte: Informe sobre la necessitat o no de consultar a la Comissió Europea el projecte de decret pel qual es desplega el règim especial de prestació dels transports marítims a les Illes Balears

Antecedents

1. El 22 de novembre de 2022, ha tingut entrada en el Servei jurídic, per correu electrònic, la petició d'informe de la cap del Servei de Transport Marítim «sobre la necessitat o no de consultar a la Comissió Europea el projecte de Decret abans de la seva aprovació».
2. El 5 de desembre de 2022 la cap del Servei de Transport Marítim va remetre al Servei Jurídic l'informe emès per l'Advocacia en data 29 d'abril de 2019 sobre l'abast del desplegament reglamentari de la Llei 11/2010 de 2 de novembre, d'Ordenació del Transport Marítim de les Illes Balears.
3. En data 21 de desembre de 2022 el Consell Consultiu va emetre el Dictamen 119/2022 sobre el projecte de decret pel qual es desplega el règim especial de prestació dels transports marítims a les Illes Balears.
4. En data 12 de gener de 2023 el director general de Transport Marítim i Aeri va reiterar la seva petició d'informe jurídic de data 22 de novembre de 2022 sobre la necessitat o no de consultar a la Comissió Europea el projecte de Decret abans de la seva aprovació per donar compliment al Reglament (CEE) 3577, o si pel contrari ateses les modificacions normatives efectuades a la LGUM ja no és necessari fer aquesta comunicació a la Comissió.

Marc jurídic

- El Reglament (CEE) núm. 3577/92 del Consell, de 7 de desembre de 1992, pel qual s'aplica el principi de lliure prestació de serveis als transports marítims en els Estats membres (cabotatge marítim). (A partir d'ara, el Reglament)
- La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat (LGUM).
- Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears.

- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Documentació complementària

- La Comunicació de la Comissió, de 22 d'abril de 2014, relativa a la interpretació del Reglament (CEE) núm. 3577/92 del Consell pel qual s'aplica el principi de lliure prestació de serveis als transports marítims en els Estats membres (cabotatge marítim). (La Comunicació)
- L'informe de l'Advocacia de data 29 d'abril de 2019 sobre l'abast del desplegament reglamentari de la Llei 11/2010 de 2 de novembre, d'Ordenació del Transport Marítim de les Illes Balears. (L'informe).
- El Dictamen 119/2022 del Consell Consultiu de 21 de desembre de 2022 sobre el projecte de decret pel qual es desplega el règim especial de prestació dels transports marítims a les Illes Balears. (El Dictamen).
- El projecte de decret pel qual es desplega el règim especial de prestació dels transports marítims a les Illes Balears. (El projecte de Decret).

Consideracions

1. En primer lloc, s'ha de fer constar que des d'aquest Servei Jurídic no es va considerar adequat emetre un informe jurídic després de la primera sol·licitud atès que l'expedient del projecte de Decret romania pendent de dictamen del Consell Consultiu i que el present informe s'emet una vegada que la Direcció General de Transport Marítim i Aeri ens ha remès el dictamen del Consell Consultiu de 21 de desembre de 2022.
2. L'article 9 del Reglament (CEE) núm. 3577/92 del Consell, de 7 de desembre de 1992, pel qual s'aplica el principi de lliure prestació de serveis als transports marítims en els Estats membres (cabotatge marítim) estableix que: «Antes de adoptar disposiciones legales, reglamentarias o administrativas en aplicación de lo dispuesto en el presente Reglamento, los Estados miembros consultarán a la Comisión y le comunicarán cualquier medida así adoptada».

Més recentment, la Comunicació de la Comissió, de 22 d'abril de 2014, relativa a la interpretació del Reglament (CEE) núm. 3577/92 del Consell pel qual s'aplica el principi de lliure prestació de serveis als transports marítims en els Estats membres (cabotatge marítim), estableix al darrer paràgraf del punt 5.4.2 el següent: «El Reglamento no exige a los Estados miembros la notificación de cada contrato de servicio público que celebren. Cuando el contrato conlleve una compensación por los costes de la prestación de un servicio público, puede ser necesario notificarlo a la Comisión por anticipado, de conformidad con las normas en materia de ayudas estatales (...). **La obligación de notificación fijada por el artículo 9 del Reglamento sólo se refiere a actos de mayor alcance como el marco jurídico general para los servicios de cabotaje.**»

És a dir, que s'haurà de realitzar la notificació recollida a l'article 9 quan es tramitin disposicions reglamentàries en aplicació del Reglament que tenguin

per objecte establir el marc jurídic general per als serveis de cabotatge. Una vegada analitzat el projecte de Decret és clar que el contingut i l'objecte d'aquest encaixen dins les previsions de l'article 9 del Reglament i de la Comunicació atès que, per exemple, té per objecte desenvolupar les previsions de la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears respecte al contracte d'obligació de servei públic, previsió continguda a l'article 4.1 del Reglament: «Los Estados miembros podrán celebrar contratos de servicio público o imponer obligaciones de servicio público, como condición para la prestación de servicios de cabotaje, a las compañías marítimas que efectúen servicios regulares con destino u origen en islas o entre islas».

3. En el mateix sentit es manifesta l'Informe de l'Advocacia tant a la consideració jurídica sisena, darrer paràgraf, com a la conclusió cinquena, si bé sense fer un anàlisi molt extens atès que aquest no era l'objecte de l'informe, quan afirma que caldrà consultar també a la Comissió Europea el projecte de Decret de desplegament reglamentari de la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'Ordenació del Transport Marítim de les Illes Balears abans de la seva aprovació, essent precisament aquest el supòsit en què ens trobam.
4. El Dictamen del Consell Consultiu núm. 119/2022 a la seva consideració jurídica segona punt 2 es remet al seu Dictamen núm. 11/2017 segons el qual considerava preceptiva la remissió del projecte a les altres autoritats competents per a la seva valoració abans de la seva aprovació i, en aquest sentit, posa d'exemple el Dictamen del Consell d'Estat núm. 1616/2007 quan fa referència al procediment seguit en l'elaboració del Projecte de real decret pel qual es determina el règim jurídic de les línies regulars de cabotatge marítim i de les navegacions d'interès públic, aprovat com Real Decret núm. 1516/2007, de 16 de novembre, en ordre a la procedència de realització d'aquest tràmit de notificació de l'article 9 del Reglament atès que aquesta norma si va ser remesa a la Direcció General de l'Energia i Transports de la Comissió Europea.
5. Finalment, s'ha de fer constar que s'ha estudiat la possibilitat de substitució d'aquest tràmit i no s'ha trobat, com si n'és el cas de l'article 14 de la LGUM respecte a la notificació a nivell estatal, cap disposició comunitària que permeti substituir la notificació de l'article 9 del Reglament per un informe/anàlisi/justificació incorporat a la MAIN abans de l'aprovació del Decret.

Conclusions

Atès tot l'exposat anteriorment es considera

- 1 Que és més ajustat a l'ordenament jurídic donar compliment a l'obligació de notificació de l'article 9 del Reglament (CEE) núm. 3577/92 del Consell, de 7 de

desembre de 1992, pel qual s'aplica el principi de lliure prestació de serveis als transports marítims en els Estats membres (cabotatge marítim).

2. Que les modificacions realitzades a la LGUM per la Llei 18/2022, de 28 de setembre, de creació i creixement d'empreses, es consideren únicament relacionades amb el tràmit de comunicació a la xarxa de punts de contacte per a la unitat de mercat establert a l'article 14 de la LGUM, que es pot substituir mitjançant la inclusió del corresponent anàlisi i justificació a la MAIN abans de l'aprovació del Decret.

Aquest és el parer del Servei Jurídic de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge, sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret i que es limita a resoldre les qüestions plantejades a les sol·licituds d'informe, sense valorar la resta de qüestions plantejades al Dictamen núm. 119/2022 del Consell Consultiu.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La cap de secció VI

