



G CONSELLERIA
O MOBILITAT I HABITATGE
I DIRECCIÓ GENERAL
B TRANSPORT
/ MARÍTIM I AERI

Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del projecte de Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears

1. Introducció

Mitjançant la resolució del conseller de Mobilitat de 10 de febrer de 2020 es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració del Decret pel qual es desplega el règim especial de transports marítims entre les Illes Balears.

L'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (en endavant Llei 1/2019), estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentaria ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Segons l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:
 - 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
 - 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
 - 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

2. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

La Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears regula el transport per mar entre ports o punts situats exclusivament en el litoral de les Illes Balears, sense connexió amb altres ports o punts d'altres àmbits territorials.

D'acord amb la disposició final primera de l'esmentada llei, el Govern de les Illes Balears dictarà les normes reglamentàries i disposicions administratives que requereixin el desenvolupament i l'aplicació de l'esmentada llei.

Aquest decret dona compliment a aquest manament, i concreta els aspectes i procediments necessaris per a la correcta aplicació de la mateixa.

Amb l'aprovació d'aquest decret es pretén establir el marc reglamentari necessari per tal de desenvolupar, per una banda, el règim d'autorització prèvia, amb imposició d'obligacions de servei públic i, per altra, el procediment dels contractes de obligacions de servei públic.

La Llei 11/2010 estableix que el Govern de les Illes Balears establirà obligacions de servei públic per a garantir un servei suficient de transport regular interinsular de passatgers, de mercaderies o mixt, en les línies que atenen línies de interès estratègic de comunicació, només quan en el sistema de mercat lliure l'oferta dels armadors comunitaris, atenent als seus propis interessos comercials, no proporcionï un nivell o unes condicions de servei adequats.

Amb aquest decret es concreten aquestes obligacions de servei públic i s'estableix el procediment que s'ha de seguir tan pel que fa al sistema d'autorització prèvia com pel cas que s'hagi de subscriure un contracte de servei públic.

Així mateix, el decret desenvolupa el capítol que la Llei dedica al transport turístic o recreatiu introduint especialitats en aquest tipus de transport necessàries per

tal de distingir-los del transport regular.

I finalment, es fa necessari regular el procediment de inscripció, cancel·lació del Registre Balear de Naviliers.

Així doncs, per tot l'exposat i per tal de donar compliment al manament establert a la disposició final primera de la Llei 11/2010, és necessari aprovar un reglament que desenvolupi el marc normatiu contemplat a l'esmentada llei.

3. Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

3.1 Contingut

El projecte de decret consta d'un preàmbul, 28 articles, 3 disposicions addicionals i una disposició final.

En aquest decret es defineixen, en primer lloc, una sèrie de conceptes com el de vaixell o embarcació, instal·lació portuària i instal·lació marítima així com el procediment a seguir en cas de sol·licitar la dispensa de bandera, condicions de regularitat de noves línies i varada anual per manteniment (articles 1 a 6)

El capítol II (articles 7 i 8) està dedicat exclusivament a la regulació del Registre Balear de Naviliers creat per la Llei 11/2010, de 2 de novembre, recollint-se el seu objectiu, funcions i procediment d'inscripció.

Al capítol III (articles 9 a 19) es regulen les condicions de prestació de serveis de transport marítim partint de la base del principi de lliure prestació de serveis de manera que, únicament es poden imposar obligacions de servei públic, sempre que abans s'acrediti degudament que els serveis de transport regular de caràcter estratègic existents són insuficients per satisfer les necessitats essencials de transport dels passatgers, especialment dels residents insulars.

El capítol IV (articles 20 a 25) desplega les previsions de la Llei quant al contracte d'obligació de servei públic. Es recull el procediment de licitació i adjudicació del contracte sobre la base dels principis de concurrència, publicitat, igualtat, transparència i no discriminació garantint una competència real, oberta i efectiva. Així mateix, s'estableixen els drets i les obligacions de l'adjudicatari i les causes de resolució.

Quant a la durada del contracte, i en base al que disposa la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014 /23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, s'estableix una durada

màxima de 5 anys.

El capítol V (articles 26 i 27) es dedica al transport turístic i recreatiu que queda sotmès al règim de comunicació prèvia per poder exercir l'activitat així com a la resta d'autoritzacions, llicències o permisos que siguin necessaris per poder realitzar-la.

I el capítol VI (article 28) recull el règim d'infraccions i sancions a què estan sotmesos els incompliments d'aquest decret.

Finalment, el decret conté tres disposicions addicionals i una final.

La disposició addicional primera contempla la possibilitat d'establir mesures de salvaguarda dels valors mediambientals, de sostenibilitat, confort i de qualitat dels serveis de transport marítim en base a informes previs de les administracions competents. La segona, amb l'objectiu de mantenir actualitzat el Registre Balear de Naviliers, estableix l'obligatorietat que les empreses que presten serveis de transport marítim de passatgers de caràcter turístic o recreatiu, presentin una declaració responsable on manifestin si segueixen o no complint els requisits per a poder exercir la seva activitat o, si escau, actualitzin les dades facilitades.

La disposició final tercera habilita el conseller competent en matèria de transport marítim, amb l'informe previ del Consell Econòmic i Social, a establir noves condicions mínimes indispensables, o actualitzar les existents, per garantir la suficiència del transport regular interior i de cabotatge insular o interinsular, o d'un altre d'interès general.

I la disposició final que determina l'entrada en vigor de la norma reglamentària.

3.2 Marc normatiu en què s'insereix la proposta

El projecte de decret s'insereix en el següent marc normatiu.

- l'article 30.6 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears
- la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim
- el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
- la Llei 27/1992, de 24 de novembre, de Ports i de la Marina Mercant
- el Reglament 4056/1986, del Consell, de 22 de desembre de 1986, pel qual es determinen les modalitats d'aplicació dels articles 85 i 86 del Tractat de la Comunitat Econòmica Europea als transports marítims (actuals articles 81 i 82 TUE)
- el Reglament 3577/1992 del Consell, de 7 de desembre de 1992, pel qual s'aplica el principi de lliure prestació de serveis als transports marítims dins dels estats membres (cabotatge marítim).

3.3 Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

Les disposicions esmentades al punt anterior mantenen la seva vigència en la mesura en que aquest projecte de decret es dicta en desenvolupament de l'establert a la Llei 11/2010.

3.4 Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

L'article 30.6 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix la competència exclusiva en matèria de «transport marítim exclusivament entre ports o punts de la comunitat autònoma, sense connexió amb altres ports o punts d'altres àmbits territorials».

L'exercici d'aquesta competència s'ha d'enllaçar en el marc més ampli de les competències de l'Estat i de la Unió Europea. La norma estatal bàsica, actualment vigent, és la Llei de ports i de la marina mercant, de 26 de desembre de 1997, que va modificar la Llei 27/1992, de 24 de novembre.

Pel que fa al dret comunitari, les dues normes fonamentals sobre aquesta matèria són el Reglament 4056/1986 del Consell, de 22 de desembre de 1986, pel qual es determinen les modalitats d'aplicació dels articles 85 i 86 del Tractat de la Comunitat Econòmica Europea als transports marítims (actuals articles 81 i 82 TUE); i, sobretot, el Reglament 3577/1992 del Consell, de 7 de desembre de 1992, pel qual s'aplica el principi de lliure prestació de serveis als transports marítims dins dels estats membres (cabotatge marítim).

Els conjunts normatius esmentats estableixen el principi de la llibertat de les empreses comunitàries per prestar serveis de transport marítim, llibertat que només pot ser eventualment limitada per raons d'ordre públic, seguretat, salut pública o per altres causes imperioses d'interès general.

A més, aquest quadre normatiu es completa amb la doctrina consolidada del Tribunal de Justícia de la Unió Europea sobre aquesta llibertat de prestació de serveis de transport marítim; la sentència més destacada és la de 20 de febrer de 2001, dictada en l'assumpte C-205/99, el denominat «cas Analir», en resoldre tres qüestions prejudicials sobre la interpretació dels articles 1, 2 i 4 del Reglament 3577/ 92, suscitades en el marc de quatre litigis contra l'Administració General de l'Estat espanyol promoguts, entre altres, per una naviliera de les Illes Balears.

A l'empar de totes les normes esmentades es va aprovar la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears que regula el transport per mar entre ports o punts situats exclusivament en el litoral de les Illes Balears, sense connexió amb altres ports o punts d'altres àmbits territorials.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de

les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, l'exercici de les competències en matèria de transport marítim corresponen a la conselleria de Mobilitat i Habitatge mitjançant la Direcció General de Transport Marítim i Aeri.

Per tot l'exposat, es conclou que la norma projectada s'adequa a l'ordre de distribució de competències respecte a l'ordenament estatal i europeu.

4. Anàlisi dels impactes

4.1 Impacte econòmic i pressupostari

En consideració a l'article 60.2.c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears no implica la creació de nous serveis administratius ni la modificació dels existents ni la creació d'òrgans col·legiats, des del moment que la gestió del que preveu el Decret es farà exactament amb el mateixos mitjans que té ara el Servei Marítim de la Direcció General de Transport Marítim i Aeri.

Així mateix, i atès que Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears, no incideixen en la gestió ordinària del Servei de Transport Marítim i, no és necessari un increment dels mitjans personals i materials assignats en el moment actual, l'entrada en vigor del nou Decret no incrementarà, en principi, la despesa econòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i no és necessària la previsió de la dotació de nous crèdits pressupostaris.

Per tant, l'objecte del nou Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears, no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, no és necessari fer un estudi del cost i del finançament.

Pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'aprovació de la norma no implicarà cap despesa ni té efectes econòmics pel sector de referència.

4.2 Càrregues administratives

L'article 60 de la Llei 1/2019 estableix que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha de fer referència a les càrregues administratives que comporta la proposta.

Mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 es va aprovar la metodologia i el contingut per a l'elaboració de l'estudi de càrregues

administratives del Govern.

La relació de càrregues administratives derivades del nou decret es resumeixen a la taula següent:

Identificació de la norma		Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears							
Procediment 1		Exercici de l'activitat de transport marítim, de caràcter regular o turístic							
Descripció de la càrrega a la norma	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Comunicació prèvia per a l'exercici de l'activitat de transport marítim, de caràcter regular o turístic (art. 8)	5	Presentar una comunicació presencialment		30,00	Empreses navilieres i empreses que vulguin exercir l'activitat de transport turístic	Previsió de 5 expedients anuals	Una vegada / expedient		150,00
								Cost total del procediment	150,00

També és possible presentar-ho telemàticament:

Identificació de la norma		Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears							
Procediment 1		Exercici de l'activitat de transport marítim, de caràcter regular o turístic							
Descripció de la càrrega a la norma	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Comunicació prèvia per a l'exercici de l'activitat de transport marítim, de caràcter regular o turístic (art. 8)	6	Presentar una comunicació electrònicament		2,00	Empreses navilieres i empreses que vulguin exercir l'activitat de transport turístic	Previsió de 5 expedients anuals	Una vegada / expedient		10,00
								Cost total del procediment	20,00

Procediment 2		Exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular mitjançant l'obtenció d'una autorització prèvia							
Descripció de la càrrega a la norma	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud per a obtenir autorització prèvia per a l'exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular (art. 13)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		80,00
Aportació d'un programa detallat dels serveis (art. 13)	10	Presentació d'un informe o memòria		500,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		500,00
Presentació d'una garantia econòmica (art. 19)	18	Formalització en documents públics de fets o documents		500,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		500,00
								Cost total del procediment	1.080,00

També és possible presentar-ho telemàticament

Procediment 2		Exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular mitjançant l'obtenció d'una autorització prèvia							
Descripció de la càrrega a la norma	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud per a obtenir autorització prèvia per a l'exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular (art. 13)	2	Presentar una sol·licitud electrònica		5,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		5,00
Aportació d'un programa detallat dels serveis (art. 13)	10	Presentació d'un informe o memòria		500,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		500,00
Presentació d'una garantia econòmica	18	Formalització en documents públics de fets o documents		500,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients	Una vegada / expedient		500,00

(art. 19)						anuals			
							Cost total del procediment		1.005,00

Procediment 3		Exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular mitjançant contracte d'obligació de servei públic							
Descripció de la càrrega a la norma	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud per a obtenir contracte de servei públic per a l'exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular (art. 21)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		80,00
Aportació de documentació dins un procediment de contractació administrativa (art. 21)	4	Presentació convencional de documents, factures o requisits		5,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		5,00
							Cost total del procediment		85,00

També és possible presentar-ho telemàticament

Procediment 3		Exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular mitjançant contracte d'obligació de servei públic							
Descripció de la càrrega a la norma	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud per a obtenir contracte de servei públic per a l'exercici de l'activitat de transport marítim de caràcter regular (art. 21)	2	Presentar una sol·licitud electrònica		5,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		5,00
Aportació de documentació dins un procediment de contractació	4	Presentació convencional de documents, factures o requisits		5,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		5,00

administrativa (art. 21)									
								Cost total del procediment	10,00

Procediment 4		Dispensa de bandera							
Descripció de la càrrega a la norma	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud de dispensa de bandera (art. 3)	1	Presentar una sol·licitud presencialment		80,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		80,00
Aportació de documentació oficial que acrediti la inexistència de vaixells mercant comunitaris disponibles (art. 3)	10	Presentació d'un informe o memòria		500,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		500,00
								Cost total del procediment	580,00

També és possible presentar-ho telemàticament

Procediment 4		Dispensa de bandera							
Descripció de la càrrega a la norma	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Sol·licitud de dispensa de bandera (art. 3)	2	Presentar una sol·licitud electrònica		5,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		5,00
Aportació de documentació oficial que acrediti la inexistència de vaixells mercant comunitaris disponibles (art. 3)	10	Presentació d'un informe o memòria		500,00	Empreses navilieres	Previsió de 1 expedients anuals	Una vegada / expedient		500,00
								Cost total del procediment	505,00

5. Procediment d'elaboració normativa

D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració normativa establert al capítol II del títol IV s'ha de seguir en l'elaboració dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, com és el cas que ens ocupa.

5.1. Consulta pública prèvia

D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a la elaboració del projecte de decret que ens ocupa es va substanciar una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació dels transports marítims en les Illes Balears mitjançant la publicació del document corresponent, que inclou les qüestions que es van sotmetre a la consulta, entre el 17 de gener i el 6 de febrer de 2020 a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), on es van registrar 37 visites, sense que es rebés cap observació o suggeriment al document publicat.

5.2. Inici del procediment

D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, el conseller de Mobilitat i Habitatge va dictar la resolució de 10 de febrer de 2020 per la que s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació dels transports marítims en les Illes Balears, i designa el director general de Transport Marítim i Aeri com l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

5.3. Audiència i informació pública

D'acord amb el que disposa l'article 58 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència i informació pública, durant un termini de quinze dies, als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars, a la Delegació del Govern a les Illes Balears, a la Direcció General de la Marina Mercant, associacions representatives (APEAM, ANAVE...), Cambres de Comerç, empreses navilières i de transport turístic així com altres interessats directament o per mitjà de les entitats que els representin, i mitjançant un anunci que s'ha de publicar al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Així mateix, el Projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit de consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de quinze dies.

A més, s'ha de publicar el text del Projecte a la pàgina web de participació ciutadana i a la web de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge.

5.4. Informes i dictàmens preceptius

D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret ha de sotmetre's

preceptivament als informes i dictàmens següents:

- a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes previstos al article 5.3 de la Llei 11/2016, del 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- b) L'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Mobilitat i Habitatge, d'acord amb l'article 59.2 b de la Llei 1/2019.
- c) El Dictamen del Consell Econòmic i Social, d'acord a l'article 59.1.a de la Llei 1/2019.
- d) El Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears previst l'article 59.3 de la Llei 1/2019 i l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears

5.5. Compliment de les obligacions de transparència

D'acord amb les lletres c i d de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, es publicarà al Portal de transparència la informació que exigeix la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril del 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica a l'apartat de Transparència de la pàgina web de cada conselleria o ens, en relació amb el Projecte de decret que ens ocupa.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.-

De conformitat amb el que disposa l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el projecte de decret s'ajusta als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques:

- a) Principi de necessitat: la iniciativa normativa queda justificada atès que es deriva d'un manament legal establert a la Llei 11/2010, de 2 de novembre, d'ordenació del transport marítim de les Illes Balears que requereix de desenvolupament normatiu per realitzar una interpretació adequada i ajustada a la normativa autonòmica en el marc establert per la Llei esmentada.
- b) Principi d'eficàcia: el projecte de decret respecta el principi d'eficàcia atès que es considera l'instrument idoni per tal de garantir les finalitats perseguides.
- c) Principi de proporcionalitat: el projecte de decret conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats a cobrir amb la norma. D'aquesta manera, l'elaboració d'aquest decret és adequada per aconseguir la finalitat que el justifica

d) Principi de seguretat jurídica: aquets principi també es compleix atès que la iniciativa normativa s'exerceix de forma coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.

e) Principi de transparència: les administracions públiques, en aplicació d'aquest principi, han de possibilitar un accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents relatius al seu procediment d'elaboració, en els termes de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a més de facilitar una participació activa dels potencials destinataris en l'elaboració de les normes. En aquest moment procedimental, el projecte de decret no és un text acabat atès que encara no s'ha sotmès a audiència i informació pública. No obstant això, d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, s'ha dut a terme el tràmit de consulta prèvia a la ciutadania mitjançant la pàgina de Participació ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), possibilitant així la participació de la ciutadania des d'un primer moment, a més de la seva inclusió al pla normatiu, de conformitat amb l'article 132 de la Llei 39/2015.

f) Principi d'eficiència: la iniciativa normativa evita càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitza la gestió dels recursos públics en la seva aplicació.

7. Impacte del projecte sobre la família, la infància i la adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere, la discapacitat i el medi ambient

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia; a la infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; sobre la família, d'acord amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies; sobre la discapacitat, d'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat; i sobre el medi ambient, d'acord amb l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears; s'ha de concloure que, donat l'objecte i abast del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient

continuar el procediment per elaborar el projecte de Decret pel qual es desenvolupa el règim especial de prestació de dels transports marítims a les Illes Balears.

Palma, 16 de febrer de 2022

El director general de Transport Marítim i Aeri

