



G CONSELLERIA
O MODEL ECONÒMIC,
I TURISME I TREBALL
B
/

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre l'elaboració del projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Treball i Formació de 4 de maig de 2005, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de treball i formació, que va ser modificada per Ordre de la consellera de Treball i Formació de 16 de juliol de 2008

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma en projecte: Projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Treball i Formació de 4 de maig de 2005, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de treball i formació, que va ser modificada per Ordre de la consellera de Treball i Formació de 16 de juliol de 2008.

Fase del projecte: Projecte de 3 de febrer de 2023, per a tràmit d'audiència i informació pública.

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb que disposen l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears; l'article 13 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació, del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma
2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents que afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu
3. Anàlisi dels impactes:
 - 3.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius
 - 3.2. Impacte pressupostari: cost i finançament
 - 3.3. Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta
 - 3.4. Informe sobre impacte de gènere
 - 3.5. Valoració de l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència
 - 3.6. Valoració de l'impacte de la normativa en la família
 - 3.7. Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere
 - 3.8. Valoració d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat de les persones amb discapacitat
 - 3.9. Valoració d'impacte sobre el canvi climàtic
4. Aportacions i reflex en el text de la proposta
5. Referència al procediment d'elaboració normativa
6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

<https://>

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació, del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

1.1. Justificació de la necessitat de regulació

Tal i com s'explica en el preàmbul del Projecte d'ordre la negociació col·lectiva és un dret fonamental, sustentat a la Constitució de l'Organització Internacional del Treball i reafirmat a la Declaració de l'Organització Internacional del Treball (OIT) relativa als principis i drets fonamentals en el treball que l'Organització va adoptar el 1998.

La negociació col·lectiva és un mecanisme essencial del diàleg social, a través del qual els ocupadors i les seves organitzacions i els sindicats poden convenir salaris justs i condicions de treball adequades; a més, constitueix la base del manteniment de bones relacions laborals. Entre les qüestions que s'aborden habitualment als programes de negociació figuren els salaris, el temps de treball, la formació i capacitació professional, la seguretat i la salut a la feina, i la igualtat de tracte.

Les mesures per abordar la crisi provocada per la pandèmia ha tingut el seu origen en el diàleg social i la capacitat de consensuar mesures, com els expedients temporals de regulació de l'ocupació, i això s'ha traduït en una menor destrucció d'ocupació, i també en la minoració de la conflictivitat laboral.

L'article 32.11 de l'Estatut d'autonomia, estableix per a la nostra Comunitat Autònoma la competència executiva en matèria de legislació laboral.

Mitjançant l'Ordre del conseller de Treball i Formació de 4 de maig de 2005 es varen establir les bases reguladores de les subvencions en matèria de treball i formació. Aquesta norma va ser modificada per l'Ordre de la consellera de Treball i Formació de 16 de juliol de 2008, que va implicar la incorporació de cinc noves activitats que podien ser objecte d'ajuts. Entre aquestes activitats actualment no hi figura la negociació col·lectiva i el diàleg social.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la competència en matèria de negociació col·lectiva correspon a la Direcció General de Treball i Salut Laboral de la Conselleria de Model Econòmic Turisme i Treball.

Com ja s'ha assenyalat, la negociació col·lectiva és un mecanisme fonamental del diàleg social i constitueix la base del manteniment de bones relacions laborals, per la qual cosa es considera oportuna l'aprovació de convocatòries de subvencions per fomentar aquestes activitats. En conseqüència, s'entén justificada la modificació de l'article 1.2 de l'Ordre del conseller de Treball i Formació de 4 de maig de 2005, que va ser modificada per l'Ordre de la Consellera de Treball i Formació de 16 de juliol de 2008, per tal d'afegir com a activitats que poden ser objecte d'ajuts, la negociació col·lectiva i el diàleg social.

Atesa la competència que té la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball en matèria de negociació col·lectiva, correspon al conseller competent en aquesta matèria la modificació de l'esmentada ordre.

https

1.2. Justificació del rang normatiu

Atès que en el projecte normatiu es modifica l'Ordre del conseller de Treball i Formació, de 4 de maig de 2005, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de Treball i Formació, que va ser modificada per l'Ordre de la consellera de Treball i Formació, de 16 de juliol de 2008, i no implica cap regulació que hagi de ser ordenada en una norma de rang legal, cal fer la modificació amb un mateix rang normatiu, és a dir, amb una ordre, tal com es proposa.

1.3. Adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma

L'Ordre del conseller de Treball i Formació de 4 de maig de 2005, modificada per l'Ordre de la consellera de Treball i Formació de 16 de juliol de 2008, estableix les bases reguladores de les subvencions en matèria de treball i formació. L'article 1.2 d'aquesta ordre recull les activitats que poder ser objecte d'ajuts. Entre aquestes activitats no hi figuren la negociació col·lectiva i el diàleg social.

Atès que es considera oportú aprovar convocatòries de subvencions per fomentar la negociació col·lectiva i el diàleg social, és necessari que es modifiqui l'esmentada ordre, per tal d'incorporar la negociació col·lectiva i el diàleg social com a activitats que poden ser objecte d'ajuts i, per tant, s'entén que el projecte és adequat a l'objectiu de tenir la possibilitat de fomentar aquestes activitats mitjançant convocatòries de subvencions.

2. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents que afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

2.1. Marc normatiu

2.1.1. En relació amb la normativa específica

- a) Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- b) Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- c) Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- d) Ordre del conseller de Treball i Formació de 4 de maig de 2005, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de treball i formació, modificada per l'Ordre de la consellera de Treball i Formació de 16 de juliol de 2008

2.1.2. En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de reglaments

- a) Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
- b) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
- c) Llei 19/2018, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a transparència en relació amb el procediment d'elaboració normativa.

<https://c>

- d) Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- e) Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- f) Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi Civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria d'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 quinquies), respecte de la inclusió, de la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.
- g) Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGBTI.
- h) Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, ratificat per Espanya el 23 de novembre de 2007 (Disposició Addicional 5ª).
- i) Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears.

2.2 Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

Mitjançant el Projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Treball i Formació de 4 de maig de 2005, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de treball i formació, que va ser modificada per Ordre de la consellera de Treball i Formació de 16 de juliol de 2008, s'afegeixen a l'article 1.2, com a activitats que poden ser objecte d'ajuts, la negociació col·lectiva i diàleg social. Per tant, no es deroga ni afecta a cap altra norma.

2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

L'article 32.11 de la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (BOE núm. 52, d'1 de març de 2007), estableix per a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència executiva en matèria de legislació laboral.

D'acord amb l'article 12.1 del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Subvencions (BOIB núm. 196, de 31 de desembre de 2005), no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament per ordre les bases reguladores corresponents.

De conformitat amb el que disposa l'article 2.4.d) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 21, de 15 de febrer de 2021), correspon a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball la competència en matèria de negociació col·lectiva.

<https://>

En relació amb la regulació europea, cap normativa afecta la competència de la Comunitat Autònoma abans esmentada.

3. Anàlisi dels impactes

3.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius

S'ha de valorar l'impacte econòmic de l'aplicació del projecte d'ordre sobre els agents i col·lectius afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

Mitjançant aquest projecte d'ordre es modifica una ordre de bases ja en vigor, i només afecta a la inclusió d'una nova activitat subvencionable, per la qual cosa no té impacte sobre la competència de mercat ni introdueix elements que distorsionin la unitat de mercat o la competitivitat. Tots els agents i col·lectius afectats poden ser beneficiaris dels ajuts públics que s'han d'atorgar en virtut dels principis d'igualtat, no discriminació, publicitat i concurrència.

3.2. Impacte pressupostari: cost i finançament

En relació amb l'impacte pressupostari, s'ha d'assenyalar que la norma projectada no té cap incidència en els ingressos i despeses del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i no implica la necessitat de modificar cap de les partides de despesa dels pressuposts de la comunitat, atès que és l'acte administratiu concret de convocatòria el que implica una despesa econòmica real mitjançant la generació del document comptable corresponent, que resta sotmès a la normativa de finances i als principis establerts en la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la CAIB.

Respecte a les despeses corrents i el personal necessari per dur a terme aquestes funcions, l'aprovació d'aquesta norma no té repercussió pressupostària sobre les despeses corrents i de personal de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball.

3.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives

Les càrregues administratives es defineixen com el cost administratiu que el ciutadà ha d'assumir just per complir una obligació d'informació, que implica una tasca administrativa que no duria a terme si no l'obligués una norma.

Les entitats beneficiàries de les convocatòries de subvencions que es duguin a terme hauran de realitzar tasques tècniques i administratives per sol·licitar, executar i fer seguiment i justificar les subvencions, si bé, aquestes entitats no estan obligades a sol·licitar-les, de manera que no existirà cap obligació administrativa nova.

3.4. Informe sobre impacte de gènere

D'acord amb la normativa vigent, està previst sol·licitar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

<https://>

3.5. Avaluació d'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència

L'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'enjudiciament civil, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

El projecte de modificació de l'ordre indicada no té impacte en la infància ni en l'adolescència.

3.6. Valoració de l'impacte en la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

El projecte de modificació de l'ordre assenyalada no té impacte en la família.

3.7. Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i les llibertats de les persones lesbianes, gais, transsexuals, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBIfòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentaries que s'impulsin en el territori de la comunitat autònoma.

El projecte esmentat no estableix cap discriminació per a les persones LGTBI, per tant no té cap impacte sobre la orientació sexual i la identitat de gènere.

3.8. Valoració d'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat de les persones amb discapacitat

De conformitat amb la disposició addicional de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, i la Sentència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem, de 15 de març de 2019, s'ha d'avaluar l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat quan aquest impacte sigui rellevant.

Atès el contingut de la modificació normativa que ens ocupa, es considera que l'impacte és nul.

3.9. Valoració d'impacte sobre el canvi climàtic

<https://>

L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, exigeix incorporar en l'elaboració de lleis, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que té per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

Vist el contingut del projecte normatiu, es considera que aquest no té cap impacte sobre el canvi climàtic.

4. Aportacions i reflex en el text de la proposta

D'acord amb la normativa vigent, està previst dur a terme el tràmit d'audiència i d'informació pública, del qual es poden derivar aportacions al text actual de modificació de l'Ordre, que seran analitzades i valorades quan sigui el moment.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa

En relació amb la competència per a l'elaboració del projecte normatiu, l'article 2.4.d) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 21, de 15 de febrer de 2021), correspon a la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball la competència en matèria de negociació col·lectiva.

Atès que la present modificació de l'Ordre del conseller de Treball i Formació, de 4 de maig de 2005, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de Treball i Formació, no imposa obligacions rellevants als destinataris, i que aquesta modificació regula aspectes parcials d'una matèria, no s'ha realitzat consulta prèvia a l'elaboració d'aquest projecte normatiu, tot això d'acord amb el que disposa l'article 133.4.2n paràgraf de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 55.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

El procediment s'ha de dur a terme d'acord amb el que estableix la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, per la qual cosa en les futures actualitzacions d'aquesta memòria s'aniran afegint les dades més destacables.

D'altra banda, en compliment del que preveuen l'article 58.1.e) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es publica la informació sobre els informes i les memòries essencials de l'expedient en el Portal de Transparència de la CAIB.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019 estableix els principis de bona regulació i disposa que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

https://

III

En un sentit similar, l'article 129 de la Llei 39/2015, estableix els principis de bona regulació. En conseqüència, una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

- a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul, i tal i com s'indica, queda identificat el fi perseguit, com és el foment de la negociació col·lectiva i el diàleg social, que constitueixen la base del manteniment de bones relacions laborals entre els empresaris i els treballadors.
- b) Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu (ordre) que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa perquè es pretén modificar una ordre d'un conseller, per la qual cosa s'ha d'emprar la figura de l'ordre, novament.
- c) Principi de seguretat jurídica: la normativa es fa per ordre i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent.
- d) Principi de transparència: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; d'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el Projecte serà sotmès, a més de l'audiència a les persones interessades, a informació pública. S'hi podrà accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i es facilitarà la presentació de suggeriments de manera telemàtica. D'altra banda, es publica i es manté actualitzada i accessible la informació sobre els informes i les memòries essencials de l'expedient del procediment en el Portal de Transparència de la CAIB.
- e) Principi d'eficiència: el projecte normatiu s'adequa en aquest principi atès que l'Ordre no preveu carregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar amb el procediment per elaborar el projecte d'Ordre del conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball de modificació de l'Ordre del conseller de Treball i Formació de 4 de maig de 2005, per la qual s'estableixen les bases reguladores de les subvencions en matèria de treball i formació, que va ser modificada per Ordre de la consellera de Treball i Formació de 16 de juliol de 2008.

Palma, a data de la signatura electrònica

La directora general de Treball i Salut Laboral

Virginia Abraham Orte

<https://vi>



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://...>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

VIRGINIA ABRAHAM ORTE

DIRECTORA GENERAL DE TREBALL I SALUT LABORAL

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE MODEL ECÒNIC
TURISME I TREBALL

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 23-Mar-2023 12:53:21 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: 05._Memoria_impacte_normatiu_modif_bases_subvs._Treball_4_.pdf

Data captura: 23-Mar-2023 12:56:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 9

