



**Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i  
Administracions Públiques relatiu a la proposta d'extinció del Consorci  
Institut d'Estudis Baleàrics i al Projecte de decret pel qual s'aproven els  
Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics (esborrany tramès per un ofici de 12  
de setembre de 2018)**

**Antecedents**

1. El 13 d'octubre de 2017 va tenir entrada en el registre de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques un ofici de la directora general de Cultura de 6 d'octubre de 2017 pel qual trametia la documentació relativa a l'extinció del consorci Institut d'Estudis Baleàrics i l'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears, Mitjà Propi, i sol·licitava l'emissió dels informes corresponents.
2. El 8 de gener de 2018, mitjançant un ofici de la secretària general d'aquesta Conselleria adreçat a la directora general de Cultura, es va contestar a l'ofici esmentat de 6 d'octubre de 2017 en els termes següents:

(...)

Per això, en relació amb la vostra sol·licitud continguda en l'ofici de 6 d'octubre de 2017, es considera que caldria que per part de la Direcció General de Cultura es redactés un nou esborrany d'estatuts de l'IEB adaptat a la nova denominació i funcions d'acord amb el que estableix l'article 40 de la Llei 13/2014 en la redacció feta per la Llei 13/2017.

A més, a causa que l'article 39 de la Llei 13/2017 preveu la creació de l'ICIB, que, com s'ha dit, passa a exercir algunes de les funcions de l'IEB, es recomana que, al mateix temps que s'adapten els estatuts de l'IEB, es redactin els estatuts de la nova entitat pública empresarial ICIB, i se sol·licitin a la vegada els informes corresponents sobre les dues entitats a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, amb la finalitat d'evitar que, si no es fa una tramitació a la vegada i paral·lela en el temps, hi hagi una possible contradicció o incoherència de funcions entre les dues entitats esmentades.

3. El 13 de juliol de 2018 el Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques dins el tràmit d'audiència concedit a aquesta Conselleria va emetre un informe sobre el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics (IEB), tramès per un ofici que va tenir entrada el 26 de juny de 2018 en aquesta Conselleria.

4. El 17 de setembre de 2018 va tenir entrada en el registre de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques un ofici de la directora general de Cultura de 12 de setembre de 2018 pel qual trametia els projectes de decret pels quals s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics i els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, i sol·licitava l'emissió dels informes corresponents. A més, l'ofici esmentat diu que "Pel que fa a la documentació relativa a l'extinció del consorci Institut d'Estudis Baleàrics, consta com a enviada, amb registre d'entrada a la vostra conselleria de dia 13 d'octubre de 2017".

D'altra banda, el mateix 17 de setembre de 2018 va tenir entrada en el registre de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques un ofici de la directora general de Cultura de 12 de setembre de 2018 pel qual informava que amb posterioritat al tràmit d'audiència s'han introduït modificacions substancials als projectes de decret pels quals s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics i els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears i, per això, comunicava que en el BOIB núm. 111, de 8 de setembre de 2018, s'ha publicat la Resolució de la directora general de Cultura de 5 de setembre per la qual se sotmeten novament a informació pública els esborranys del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics i del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, i informava que es podien consultar els esborranys esmentats a les pàgines web <http://ieb.caib.es> i <http://dgcultur.caib.es>, a l'efecte de formular les al·legacions oportunes en el termini de 15 dies hàbils comptadors des de l'endemà d'haver-se publicat la Resolució esmentada en el BOIB. Aquests projectes de decret es varen trametre en el marc de la tramitació de les disposicions reglamentàries de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en concret, en el marc del tràmit d'audiència pública previst en l'article 43 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

5. El 18 de setembre de 2018 la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques va emetre una nota interna per mitjà de la qual es va trametre una còpia dels projectes de decret pels quals s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics i els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, i dels documents núm. 7 a 18 tramesos per mitjà de l'ofici de la directora general de Cultura de 6 d'octubre de 2017, a la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques perquè emetés un informe, de conformitat amb el que estableix la lletra c de l'apartat 3 de l'article 2 del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears,

pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en relació amb la tutela dels ens integrants del sector públic instrumental autonòmic respecte de la legislació aplicable en matèria de personal que ha d'exercir la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques.

El mateix 18 de setembre la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques també va emetre una nota interna mitjançant la qual es va trametre una còpia dels projectes de decret pels quals s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Balears i els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, i dels documents núm. 7 a 18 tramesos per mitjà de l'ofici de la directora general de Cultura de 6 d'octubre de 2017, a la Direcció General de Pressuposts i Finançament perquè emetés un altre informe, de conformitat amb el que estableix la lletra a de l'apartat 3 de l'article 2 del Decret 24/2015, respecte de la tutela pressupostària que ha d'exercir la Direcció General de Pressuposts i Finançament sobre els ens integrants del sector públic autonòmic.

6. El 28 de setembre de 2018 la Direcció General de Pressuposts i Finançament va emetre un informe favorable sobre l'extinció del Consorci Institut d'Estudis Balears i els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Balears (IEB). En concret, l'informe esmentat en l'apartat 2 de les "Altres consideracions" diu que:

2. Pel que fa als nous Estatuts de l'EPE IEB, el Departament Jurídic i Administratiu d'aquesta Conselleria emetrà l'informe sobre els aspectes jurídics, mentre que l'informe d'aquesta Direcció General se centrarà, sense perjudici de fer altres observacions, en els aspectes amb transcendència pressupostària.

Només s'han detectat les qüestions següents, en general poc significatives:

- Articles 12.1 .h), 15.1.1) i 33.2: convendria afegir una referència als informes previs exigits per la normativa vigent.
- Article 18.2: convendria exigir la o les titulacions universitàries que es considerin adients per al càrrec de director de l'IEB.
- Article 18.5: Al principi s'hauria d'afegir "el nomenament", ja que també requereix els mateixos informes previs que la contractació.
- Article 20.8: Pareix que en lloc de dir "a càrrec de la comunitat autònoma" hauria de dir "a càrrec de l'IEB."
- Article 43.1 b)1.: Convendria afegir "o d'algun altre ens del sector públic instrumental."

7. El 22 d'octubre de 2018 la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques va emetre un informe favorable sobre l'extinció del consorci Institut d'Estudis Baleàrics i els projectes de decret pels quals s'aproven els estatuts de les entitats públiques empresarials Institut d'Estudis Baleàrics i Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears.

El fet 5 d'aquest informe manifesta que:

5. En aquest punt cal tenir present que el consorci Institut d'Estudis Baleàrics, s'extingeix i paral·lelament es creen dues entitats públiques empresarials per la qual cosa s'ha de tenir en compte que la disposició addicional desena de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, relativa a règim de personal en casos de translació de competències o funcions, estableix en el seu punt tercer:

(...)

I el punt quart d'aquesta mateixa disposició addicional diu:

(...)

Per la seva part, el fet 6 d'aquest informe diu que:

6. El Pla d'Actuació Inicial dels nous ens, en relació amb els recursos humans, diuen:

- Pla d'actuació inicial de l'Institut d'Estudis Baleàrics de 28 d'octubre de 2014:

**«f) Previsions sobre els recursos humans necessaris per al funcionament del consorci Institut d'Estudis Baleàrics**

Tenint en compte que el que es preveu és la transformació del consorci IEB en entitat pública empresarial IEB en compliment de normativa estatal que l'ha propiciada, i que l'entitat a extingir és una entitat que duu a terme actualment i durà a terme, fins al moment de la seva extinció, les competències que té atribuïdes -que coincideixen bàsicament amb les que assumirà el nou ens-, i que aquestes competències les exerceix amb el personal que ja té en plantilla, no es preveu que hi hagi un increment en el nombre de treballadors per al correcte funcionament de la nova entitat.

En total la plantilla la conformen 19 treballadors laborals de l'ens, 1 treballador laboral de la CAIB i 3 funcionaris de la CAIB.

En principi no es preveu la creació de cap plaça nova; si bé respecte del personal en plantilla, tant el laboral com els funcionaris, es preveu la seva subrogació o adscripció, segons pertoqui, al nou ens.»

- Pla d'actuació de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears de 20 d'octubre de 2017:

(...)

- Finalment, (...) *Informe relatiu a la translació del personal del consorci Institut d'Estudis Baleàrics a l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics i posterior extinció del consorci*, del director de l'IEB, de 18 d'octubre de 2018, diu:

«La creació de l'entitat pública empresarial pràcticament no implica canvis pel que fa a recursos humans, atès que l'entitat funcionarà amb la subrogació de la plantilla del consorci.

Així, l'entitat comptarà inicialment amb els mateixos treballadors que té el consorci i que són: 19 treballadors laborals (3 dels quals estan en excedència), 1 funcionari i 1 laboral CAIB. D'altra banda, hi ha dos treballadors amb un contracte laboral especial d'alta direcció en vigor: el director de l'IEB, que es preveu que es mantengui, i la coordinadora de l'Illes Balears Film Commission. Pel que fa a aquest darrer contracte, està previst que sigui subrogat per l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, entitat pública empresarial creada per la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018. Per tant, la coordinadora de l'Illes Balears Film Commission deixarà de ser treballadora de l'IEB.

L'actual relació de llocs de treball del personal laboral del consorci IEB va ser aprovada pel Consell de Direcció de l'organisme en data 19 de desembre de 2013, juntament amb la nova estructura salarial, d'acord amb la disposició addicional quinzena de la Llei 15/2012, de 27 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2013.

La subrogació del personal per part de la nova entitat pública empresarial no afectarà la seva relació contractual. D'acord amb l'article 44.1 del Reial decret legislatiu 1/2005, de 24 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, el canvi de titularitat d'una empresa no extingeix per si mateix la relació laboral i de Seguretat Social de l'anterior, incloent els compromisos de pensions, en els termes prevists en la seva normativa específica i, en general, quantes obligacions en matèria de protecció social complementària hagués adquirit el cedent.

Per a la subrogació i traspàs del personal del consorci a la nova entitat pública empresarial se seguirà el Reial decret legislatiu 1/2005, de 24 de març. És a dir, es duran a terme els tràmits següents:

1. El director de l'IEB informará els treballadors del consorci sobre els motius del traspàs, les conseqüències jurídiques, econòmiques i socials d'aquest traspàs per als treballadors i les mesures previstes respecte als treballadors.
2. S'elaborarà un document per a la subrogació de drets i obligacions laborals per a cada contracte laboral, el qual ha de ser signat per l'empresa i el treballador.

3. La subrogació dels contractes del consorci per part de l'entitat pública empresarial es notificarà al Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) i a la Tresoreria de la Seguretat Social.

Igual que en el cas del consorci, s'aplicarà el dret laboral privat al personal laboral propi de l'entitat pública empresarial, juntament amb tota la normativa que li és d'aplicació per ser una entitat del sector públic empresarial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

D'altra banda, a l'efecte de determinar la condició laboral del personal laboral del consorci, es va analitzar l'expedient personal de cada treballador i els expedients dels processos de selecció, aplicant els criteris tècnics i jurídics adoptats per la Comissió d'Anàlisi i Proposta de Reestructuració del Sector Públic Instrumental (observar-la dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat), i, d'acord amb aquesta anàlisi, es va elaborar un informe d'acord amb el qual el Consell de Direcció de l'IEB, en la sessió de dia 19 de desembre de 2013, va aprovar el catàleg d'ocupació de l'entitat. Posteriorment, el mes de febrer de l'any 2016, dues treballadores del consorci IEB varen sol·licitar una excedència i les seves places varen ser ocupades per persones amb contracte temporal d'interinitat. Així mateix, el mes de setembre de 2017, una altra treballadora de l'IEB va sol·licitar també una excedència, però en aquests moments la seva plaça no està ocupada.

Amb la subrogació dels contractes, cada un dels treballadors laborals del consorci IEB mantindrà la seva condició laboral. És a dir, en cap cas, el personal amb la condició d'indefinit no fix o temporal del consorci IEB assolirà la condició de fix de l'entitat pública empresarial com a conseqüència de la translació de competències entre les empreses sense la superació d'un procés ordinari de selecció o bé d'un procés de consolidació, en el qual es garanteixin els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.»

## El fonament de dret 6 d'aquest informe assenyala que:

6. El personal al servei del Consorci IEB haurà de passar a l'entitat pública empresarial IEB o a l'entitat pública empresarial ICIB (en el cas de la coordinadora de la Film Comission) en les mateixes condicions.

(...)

En el present cas es produeix l'extinció del consorci IEB; la creació de les entitats públiques empresarials IEB i ICIB; i, la cessió global d'actiu i passiu a l'IEB. Només certes competències que eren pròpies del consorci IEB passaran a l'ICIB enlloc de a l'EPE IEB. Per això, pel que fa a la situació del personal del consorci IEB que passa a l'EPE IEB s'han de tenir en compte una sèrie de qüestions:

A) Segons l'article 44.1 del Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, per el qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors (en endavant TRET), e! canvi de titularitat d'una empresa, com n'és el cas, [...] *no extingirà per si mateix la relació laboral, quedant el nou empresari subrogat en els drets i obligacions laborals i de Seguretat Social de l'anterior, incloent els compromisos de pensions, en els termes prevists*

*en la seva normativa específica, i, en general, quantes obligacions en matèria de protecció social complementària hagués adquirit el cedent.*

D'aquesta manera, els treballadors laborals del Consorci IEB no queden afectats en la seva relació contractual, continuant en les relacions laborals, amb la subrogació de les noves entitats públiques empresarials.

Com a conseqüència de la subrogació s'han d'observar les següents normes:

- La subrogació empresarial comprèn aquells drets i obligacions existents en el moment de la transmissió. (SSTS 19/04/1999 [RJ 1999\4433] i 20/01/1997 [RJ 1997\618]).
- La subrogació és total i inclou qualsevol condició de treball amb independència del seu origen (legal, reglamentari, convencional, contractual), incloent el còmput dels serveis previs tant a efectes econòmics com indemnitzatoris.

B) L'apartat quart de l'article 44 del TRET disposa que "llevat de pacte en contrari, establert un cop consumada la successió mitjançant acord de l'empresa entre el cessionari i els representants dels treballadors, les relacions laborals dels treballadors afectats per la successió continuaran regint-se pel Conveni col·lectiu que en el moment de la transmissió fos d'aplicació a l'empresa, centre de treball o unitat productiva autònoma transferida".

Les condicions laborals dels treballadors afectats per l'extinció del consorci IEB i la creació de les noves entitats públiques empresarials continuaran regint-se per la normativa que en el moment de la transmissió fos d'aplicació en aquell ens. L'aplicació d'un eventual conveni col·lectiu es mantindria fins la data de la seva expiració o fins l'entrada en vigor d'un nou conveni a la nova empresa. Tanmateix, estam davant una regla supletòria que pot ser canviada mitjançant un pacte conforme indica l'article 44.4 TRET.

C) (...)

D'altra banda, el fonament de dret 9 d'aquest informe en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Balearics diu que:

- Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Balearics:

L'article 10 del projecte de decret preveu com a òrgan unipersonal de direcció a la figura de/la director/a. Es tracta d'un òrgan unipersonal dels regulats a l'article 20.5 i 21 de la Llei 7/2010, de 21 de novembre.

Quant al règim de personal, regulat al Títol IV del projecte, l'article 32 diu que el personal al servei de l'IEB pot ser personal laboral propi o personal funcionari adscrit.

Això no obstant, l'informe del director del consorci IEB de 18 d'octubre de 2018 diu que al consorci actualment hi presta servei una persona de règim laboral ai servei de l'Administració de la CAIB. Cal aclarir la situació d'aquest treballador i el seu encaix en

la tipologia de personal del nou ens, atès que l'article 44 de la Llei 7/2010 no preveu l'adscripció de personal laboral de l'Administració de la CAIB.

Així mateix, es podria aprofitar la regulació del funcionament de l'ens per fer una referència a la possibilitat de comptar amb personal directiu professional de l'article 22 de la Llei 7/2010.

L'informe esmentat de 22 d'octubre de 2018 conclou que:

Un cop examinada des de l'òptica de la normativa en matèria de personal la documentació aportada juntament amb l'escrit de sol·licitud, i vist el procediment que s'està duent a terme per tal d'extingir el consorci Institut d'Estudis Balears i crear dues noves entitats públiques empresarials (Institut d'Estudis Balears i Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears), cal informar favorablement aquest procés de reestructuració, en el ben entès que es compliran totes les observacions i els tràmits indicats d'acord amb la normativa vigent aplicable a aquest cas. Així mateix, cal informar que aquests procediments no tendran com a conseqüència l'assumpció d'obligacions en matèria de personal per part de l'Administració de la CAIB. Igualment, s'informa que aquest procediment de reestructuració no pot comportar l'obtenció, per part del personal laboral afectat, de la condició de personal laboral fix sense la superació d'un procediment ordinari de selecció o bé, d'un procés de consolidació, en el qual s'hagin garantit els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, d'acord amb l'article 55 del TREBEP.

8. Finalment, la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha demanat verbalment a aquest Departament Jurídic i Administratiu que, en relació amb la proposta d'extinció del Consorci Institut d'Estudis Balears i als esborranys dels projectes de decret esmentats en l'antecedent 1, emeti l'informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals que es desprèn de la tutela que li correspon exercir d'acord amb l'article 3.2 b del Decret 24/2015.

Encara que els dos esborranys dels projectes de decret esmentats es troben relacionats ja que l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears assumeix algunes de les funcions de l'Institut d'Estudis Balears, s'emeten de manera paral·lela un informe jurídic per a cada un d'ells amb les consideracions jurídiques corresponents als efectes d'una major claredat. Així, aquest informe té per objecte la proposta d'extinció del Consorci Institut d'Estudis Balears i el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Balears (esborrany tramès per un ofici de 12 de setembre de 2018).

### **Consideracions jurídiques**



1. Amb caràcter introductori, cal relacionar la normativa a tenir en compte que és la següent:
  - La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, els capítols I i III del títol I d'aquesta Llei, relatiu, respectivament, a les disposicions generals sobre els organismes públics (organismes autònoms i entitats públiques empresarials) i a les normes específiques aplicables a les entitats públiques empresarials, i els articles 58 a 62, pel que fa al règim jurídic dels consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic o participats per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
  - La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i, en particular, l'article 81, pel que fa als principis generals d'actuació de les entitats que integren el sector públic institucional, i els articles 118 a 127, pel que fa al règim jurídic dels consorcis entre administracions públiques, que s'ha posat en relació amb els preceptes concordants de la legislació estatal i autonòmica en matèria de règim local.
  - La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, l'article 1.2, pel que fa a l'aplicació d'aquesta Llei a tots els ens de dret públic dependents de l'Administració de la Comunitat Autònoma, inclosos els consorcis i les entitats públiques empresarials, i els articles 77 a 85, pel que fa al règim jurídic dels convenis de col·laboració i als consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic o participats per l'Administració autonòmica.
  - L'article 40, sobre creació de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics, de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015, d'acord amb la redacció feta per la disposició final tretzena de la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018.
  - La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en particular aquelles disposicions aplicables a les entitats públiques empresarials del sector públic autonòmic i als consorcis del sector públic autonòmic.

- El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, la lletra *b* de l'article 3.2, pel que fa a les competències de la Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques en matèria de tutela dels ens del sector públic instrumental autonòmic respecte de la legislació general i en matèria d'hisenda aplicable a aquests ens, sens perjudici de les competències inherents a la tutela pressupostària i a la tutela de la legislació aplicable en matèria de personal dels ens esmentats que, d'acord amb les lletres *a* i *c* de l'article 2.3 d'aquest Decret 24/2015, corresponen, respectivament, a la Direcció General de Pressuposts i Finançament i a la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques.
2. S'ha de confirmar la procedència d'emetre aquest informe, en el marc de l'article 59.1 de la Llei 7/2010 –segons el qual l'extinció dels consorcis requereix un informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts– i de l'article 35.1 de la mateixa Llei –segons el qual l'aprovació dels estatuts dels organismes públics (incloses, doncs, les entitats públiques empresarials) requereix un informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts–, en relació amb l'article 3.2 *b* del Decret 24/2015. Cal tenir en compte que aquest informe s'emet sobre la proposta d'extinció del Consorci Institut d'Estudis Baleàrics, i sobre el Projecte de decret de l'Institut d'Estudis Baleàrics que es va trametre per un ofici de la directora general de Cultura de 12 de setembre de 2018 esmentat en l'antecedent 1.

A més, cal dir que aquest informe juntament amb els informes de la Direcció General de Pressuposts i Finançament i de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques a què s'ha fet referència en els antecedents 3 i 4, constitueixen l'informe de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts a què es refereixen els articles 59.1 i 35.1 de la Llei 7/2010, això és, de l'actual Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, amb la delimitació competencial en matèria de tutela dels ens instrumentals integrants del sector públic autonòmic que es desprèn del Decret 24/2015 esmentat abans.

A efectes d'evitar reiteracions innecessàries, cal remetre's, en tot cas, a les observacions i els suggeriments que consten als informes esmentats.

En aquest punt, es considera convenient fer esment al que assenyala el fonament de dret 9 de l'informe de la Direcció de Funció Pública i Administracions Públiques de 22 d'octubre de 2018 quan diu que "(...) l'informe del director del consorci IEB de 18 d'octubre de 2018 diu que al consorci actualment hi presta servei una persona de règim laboral al servei de l'Administració de la CAIB. Cal aclarir la situació d'aquest treballador i el seu encaix en la tipologia de personal del nou ens, (...)".

Pel que fa al règim de personal en casos de translació de competències o funcions, si bé l'informe esmentat de 22 d'octubre de 2018 fa referència a l'apartat 3 (sobre translació de competències o funcions entre entitats públiques empresarials, consorcis i/o organismes de naturalesa privada) de la disposició addicional desena de la Llei 7/2010, aquest Departament Jurídic i Administratiu considera que, pel que fa a la persona en règim laboral al servei de l'Administració autonòmica, caldria tenir en compte materialment el que preveu el tercer paràgraf de l'apartat 2 de la disposició addicional desena esmentada.

D'altra banda, en cas que, a conseqüència de l'acceptació d'al·legacions fetes durant el (nou) tràmit d'audiència concedit a les conselleries sobre els projectes de decret pels quals s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics i els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, es facin modificacions substancials d'aquests projectes de decret, serà necessari que es torni sol·licitar informe sobre els nous esborranys de projectes de decret a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques per tal que emeti l'informe corresponent.

3. Addicionalment, pel que fa al control de la legislació general i en matèria d'hisenda, cal pronunciar-se sobre la proposta d'extinció del Consorci Institut d'Estudis Baleàrics i, a continuació, sobre el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics (esborrany tramès per un ofici de 12 de setembre de 2018).
4. Pel que fa a la proposta d'extinció del Consorci Institut d'Estudis Baleàrics, cal dir que aquesta extinció es preveu *ex lege* en l'article 40.6 de la Llei 13/2014, quan diu que "Una vegada aprovats els estatuts de la nova entitat, s'extingirà el consorci Institut d'Estudis Baleàrics, mitjançant la cessió global d'actius i passius, sense liquidació, en els termes que preveu l'article 14.5 de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa".

Avui dia la referència a l'article 14.5 de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa s'ha d'entendre feta al vigent article 127.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, ja que l'article 14 de la Llei 15/2014 va ser derogat per la lletra f de la disposició derogatòria única de la Llei 40/2015.

5. En relació amb el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics (esborrany tramès per un ofici de 12 de setembre de 2018), es comprova que aquest Projecte de decret s'ajusta amb caràcter general a les disposicions de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En concret, es comprova que el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics (IEB) recull el contingut mínim i obligatori que exigeix l'article 35.2 de la Llei 7/2010 per als estatuts dels organismes públics i, en concret, per a les entitats públiques empresarials:

- Les funcions i competències de l'organisme (art. 5 de l'esborrany d'Estatuts), amb la indicació de les potestats administratives que aquest pugui exercir (art. 6.3) i la distribució de les competències entre els òrgans de direcció (art. 12 sobre les funcions del president, art. 13 sobre els vicepresidents, art. 15 sobre les funcions del Consell de Direcció i art. 19 sobre les funcions del director). En el cas de les entitats públiques empresarials, els estatuts també han de determinar els òrgans que tenguin atribuït l'exercici de potestats administratives (l'art. 6.3 determina que exerceixen tal potestats el president i el Consell de Direcció –sens perjudici del que es suggereix més endavant sobre aquest article).
- La configuració dels òrgans col·legiats (a l'IEB l'únic òrgan col·legiat superior de direcció és el Consell de Direcció, i també es preveu un òrgan de consulta i assessorament que és el Consell Assessor), amb les indicacions següents: les competències (del Consell de Direcció a l'art. 15 i del Consell Assessor a l'art. 21); la integració administrativa o dependència jeràrquica (l'art. 14.1 preveu que el Consell de Direcció és l'òrgan col·legiat superior de direcció, mentre que l'article 20.1 preveu que el Consell Assessor és l'òrgan superior de consulta i assessorament); la composició i els criteris per designar-ne el president i la resta de membres (art. 14 respecte a la composició del Consell de Direcció i art. 20 sobre la composició del Consell Assessor); les funcions de decisió, proposta,

informe, seguiment o control i qualsevol altra que els sigui atribuïda (art. 15 respecte a les funcions del Consell de Direcció i art. 21 sobre les funcions del Consell Assessor); i la indicació dels actes i les resolucions que exhaureixin la via administrativa (l'art. 39.2 determina que els actes subjectes a dret administratiu dictats pel Consell de Direcció o pel president exhaureixen la via administrativa –sens perjudici del que es suggereix més endavant sobre aquest article).

- La determinació del president i de la resta d'òrgans unipersonals de direcció de l'organisme i també la seva forma de designació (art. 11 sobre el president, art. 13 sobre els vicepresidents, i art. 18 sobre el director); i la indicació dels actes i les resolucions que exhaureixin la via administrativa (l'art. 39.2 determina que els actes subjectes a dret administratiu dictats pel Consell de Direcció o pel president exhaureixen la via administrativa).
  - La determinació dels òrgans de contractació (la lletra k de l'art. 12.1 preveu com a una funció del president la d'actuar d'òrgan de contractació).
  - El patrimoni que, si n'hi ha, els sigui assignat per complir les seves finalitats (art. 23) i els recursos econòmics mitjançant els quals s'hagi de finançar l'organisme (art. 25).
6. En relació amb el Projecte de decret esmentat en la consideració jurídica anterior, es fan les observacions i els suggeriments següents:

- 1) En primer lloc, en un nombre destacable d'articles de l'esborrany d'Estatuts s'empra una tècnica normativa que consisteix en la reproducció literal de determinats apartats o preceptes de les Lleis 7/2010 i 14/2014. Aquesta reproducció literal d'una norma de rang superior (com són les Lleis 7/2010 i 14/2014) no és necessària i no contribueix a una major comprensió, de manera que es recomana evitar-la i emprar una remissió expressa als preceptes corresponents de les Lleis 7/2010 i 14/2014.

A més, cal tenir en compte que l'article 45 de la Llei 7/2010 ja estableix que el règim pressupostari, economicofinancer, de comptabilitat, intervenció i control de les entitats públiques empresarials és el que preveu aquesta Llei 7/2010 i la legislació de finances de la comunitat autònoma, sense perjudici de les particularitats que es puguin establir en la llei de creació de l'ens i en els seus estatuts. Per tant, no cal la reproducció literal d'articles de les Lleis esmentades relatius al règim pressupostari, economicofinancer, de

comptabilitat, intervenció i control, i, en tot cas, el que poden fer els estatuts és establir particularitats.

A títol il·lustratiu, la reproducció literal esmentada té lloc en els articles següents de l'esborrany d'Estatuts:

- L'article 26 de l'esborrany d'Estatuts tracta dels pressuposts de l'IEB. L'apartat 1 d'aquest article reproduïx l'article 36.2 de la Llei 14/2014, mentre que l'apartat 2 reproduïx l'article 40 de la mateixa Llei. Per això, es proposa reunificar els apartats 1 i 2 de l'esmentat article 26 en un únic apartat, l'1, amb la redacció següent:

1. Els pressuposts de l'IEB s'integren en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en els termes que preveu l'article 36 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i amb el contingut exigít per l'article 40 d'aquesta Llei.

D'altra banda, l'actual apartat 4 de l'article 26 de l'esborrany d'Estatuts reproduïx l'article 47.1 de la Llei 14/2014 relatiu a la pròrroga dels pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Es considera que la reproducció d'aquest article 47.1 de la Llei 14/2014 és del tot innecessària en els estatuts d'una entitat pública empresarial, així com també seria innecessària si se'n fes una remissió, per la qual cosa es proposa eliminar el contingut d'aquest apartat 4 de l'article 26.

L'acceptació dels dos suggeriments suposarà tornar numerar els actuals apartats 3, 4 (que quedaria sense contingut) i 5, de manera que el contingut de l'actual apartat 3 passaria a ser l'apartat 2 mentre que l'actual apartat 5 passaria a ser l'apartat 3.

- L'article 27 de l'esborrany d'Estatuts tracta sobre el règim de comptabilitat. L'apartat 2 d'aquest article reproduïx l'article 13.2 de la Llei 7/2010, mentre que l'apartat 4 reproduïx els articles 132.1 i 132.3 de la Llei 14/2014.

Per això, es proposa reunificar els apartats 2 i 4 de l'esmentat article 27 en un únic apartat, el 2, amb la redacció següent:

2. El règim de comptabilitat de l'IEB s'ha d'ajustar al que preveuen l'article 13 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'article 132 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'apartat 3 de l'article 27 reproduïx l'article 15.2 de la Llei 7/2010. Així, es proposa que aquest apartat 3 tingui la redacció següent:

3. La iniciació de qualsevol expedient de despesa per part de l'IEB que superi els imports que estableix l'article 15.2 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, requereix les autoritzacions corresponents que preveu l'article esmentat.

- L'article 28 de l'esborrany d'Estatuts es refereix al control financer. Els apartats 1, 2 i 3 d'aquest article reproduïxen, respectivament, els articles 121.1 de la Llei 14/2014, 123.1 de la mateixa Llei i 17.1 de la Llei 7/2010.

Així, es proposa reunificar els apartats 1,2 i 3 de l'article 28 en dos apartats, l'1 i el 2, amb el contingut següent:

1. El control financer s'exerceix per la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en els termes que preveu la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. Així mateix, l'IEB està sotmès al control d'eficàcia i eficiència en els termes que preveu l'article 17.1 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- L'article 29 de l'esborrany d'Estatuts es refereix als comptes anuals. L'apartat 2 d'aquest article reproduïx parcialment l'article 13.3 de la Llei 7/2010. Així, es proposa que aquest apartat 2 tingui la redacció següent:

2. Els comptes anuals de l'entitat han de ser formulats pel director en el termini previst en l'article 13.3 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i s'han d'aprovar en el termini que s'hi preveu.

L'incompliment dels terminis pot donar lloc a l'exigència de les responsabilitats que pertocuin, d'acord amb els articles 141 i següents de la Llei 14/2014, i també a les mesures addicionals de control a què fa referència l'article 19 de la Llei 7/2010.

D'altra banda, l'apartat 4 de l'article 29 de l'esborrany d'Estatuts reproduïx l'article 13.5 de la Llei 7/2010 relatiu a la tramesa dels comptes anuals a la Intervenció General. Es suggereix eliminar aquest

apartat 4 perquè ja es fa referència a l'article 13.5 de la Llei 7/2010 en l'apartat 1 de l'article 29 de l'esborrany d'Estatuts.

- L'article 30 de l'esborrany d'Estatuts tracta sobre l'obligació de subministrament d'informació. Aquest article reproduïx l'article 14.1 de la Llei 7/2010, de manera que es proposa que l'article 30 de l'esborrany d'Estatuts tingui la redacció següent:

L'IEB ha de trametre a la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, per mitjà de la conselleria d'adscripció, la informació que preveu l'article 14 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- L'article 31 de l'esborrany d'Estatuts té com a epígraf "Informe anual d'activitat i declaració de garantia de la gestió". Es suggereix afegir a l'epígraf la menció al pla d'actuacions, de manera que aquest epígraf tindria la redacció següent "Pla d'actuacions, informe anual d'activitat i declaració de garantia de la gestió".

L'apartat 1 de l'article 31 reproduïx parcialment l'article 17.2 de la Llei 7/2010. Així, es suggereix que l'apartat 1 de l'article 31 tingui la redacció següent:

1. L'IEB ha d'elaborar, anualment, un pla d'actuacions d'acord amb el que preveu l'article 17.2 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Els apartats 3, 4, 5 i 6 de l'article 31 reproduïxen, respectivament, els articles 18.2, 18.3, 17.3 i 18.4 de la Llei 7/2010. Així, es proposa reunificar els apartats 3, 4, 5 i 6 de l'esmentat article 31 en un únic apartat, el 3, amb la redacció següent:

3. Simultàniament a l'aprovació dels comptes anuals, el director ha de presentar al Consell de Direcció i a la conselleria d'adscripció un informe anual d'activitat i signar una declaració de garantia i responsabilitat sobre les activitats dutes a terme per l'ens durant l'any anterior, en els termes que preveu l'article 18 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i que han de reflectir la valoració del grau de compliment del pla d'actuacions, d'acord amb l'article 17.3 d'aquesta Llei.

- L'article 34.2 de l'esborrany d'Estatuts assenyala que "L'exercici de les funcions que impliquen la participació en l'exercici de potestats administratives correspon exclusivament al personal funcionari".

Aquest article és una reproducció literal d'una part de l'article 23.1 de la Llei 7/2010, per la qual cosa es considera innecessària la seva reproducció literal i es recomana la seva supressió perquè ja està regulat en la Llei esmentada.

En cas d'acceptar aquest suggeriment, caldria renumerar l'apartat 3 de l'article 34 que passaria a ser l'apartat 2.

- 2) En el sisè paràgraf del preàmbul del Projecte de decret s'hauria de substituir la referència al derogat article 14.5 de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa per la del vigent article 127.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, ja que l'article 14 de la Llei 15/2014 va ser derogat per la lletra f de la disposició derogatòria única de la Llei 40/2015.
- 3) En el Projecte de decret es recomana introduir una nova disposició addicional, la segona, relativa a l'extinció del Consorci Institut d'Estudis Balearics amb la redacció següent:

**Disposició addicional segona**  
**Extinció del Consorci Institut d'Estudis Balearics**

L'aprovació d'aquests Estatuts determina l'extinció del Consorci Institut d'Estudis Balearics, mitjançant la cessió global d'actius i passius, sense liquidació, a l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Balearics, d'acord amb el que preveu l'article 40.6 de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015, en relació amb l'article 127.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

En cas d'acceptar aquest suggeriment, caldria renumerar l'actual disposició addicional única que passaria a ser la disposició addicional primera.

- 4) En l'article 2 de l'esborrany d'Estatuts es suggereix la conveniència d'analitzar d'incloure un nou apartat, el 2, per establir quin és el domicili fiscal de l'IEB.

En cas d'acceptar aquest suggeriment s'hauria de numerar amb el núm. 1 el primer paràgraf de l'article 2 i afegir a l'epígraf de l'article 2 els termes "i domicili".

- 5) L'article 6 de l'esborrany d'Estatuts fa esment a la personalitat jurídica i potestats administratives.

El segon paràgraf de l'article 6.2 diu que "A aquest efecte, es pot adscriure a l'entitat el personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que sigui necessari per exercir les potestats administratives, les competències i les funcions atribuïdes", la qual cosa pot induir a confusió respecte a qui exerceix les potestats administratives, que són els òrgans (en aquest cas, el president i el Consell de Direcció i, en cas d'acceptar el suggeriment que s'exposa més avall, els vicepresidents), i qui les exerceix de manera material (els funcionaris). Per això, es suggereix suprimir aquest segon paràgraf de l'article 6.2.

L'article 6.3 preveu que "Les potestats administratives atribuïdes a l'IEB, les han d'exercir el president i el Consell de Direcció de l'entitat". Es suggereix afegir, com a òrgan que també pot exercir potestats administratives, els vicepresidents ja que aquests exerceixen les funcions que, si escau, els hi delegui el president o el Consell de Direcció (de manera que el president o el Consell de Direcció els hi podrien delegar funcions que suposin l'exercici de potestats administratives), segons preveu la redacció actual de l'article 13.2.

- 6) En l'article 9 de l'esborrany d'Estatuts es proposa completar la referència a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, amb els termes "de règim jurídic del sector públic".
- 7) En l'article 11.2 de l'esborrany d'Estatuts es preveu que "En els casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altra impossibilitat temporal del president, ha d'assumir les seves funcions el vicepresident que correspongui i, (...)".

Es recomana especificar en l'article 11.2 l'ordre de prevalença entre els dos vicepresidents per determinar quin d'ells substitueix, en primer lloc, el president i quin ho fa en segon lloc, de manera que es proposa la redacció següent:

2. En els casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altra impossibilitat temporal del president, ha d'assumir les seves funcions, en primer lloc, el vicepresident primer, en segon lloc, el vicepresident segon, i, (...).

En cas d'acceptar aquest suggeriment, caldria també modificar l'article 13.3 de l'esborrany d'Estatuts, respecte del qual es proposa la redacció següent:

3. Els vicepresidents substitueixen, segons l'ordre que fixa l'article 11.2 d'aquests Estatuts, el president en els casos d'absència, vacant, malaltia o qualsevol altra impossibilitat d'actuar d'aquest. (...).

- 8) L'article 18 de l'esborrany d'Estatuts regula el nomenament i naturalesa del càrrec de director.

En primer lloc, i atès que l'article 20.4 de la Llei 7/2010 preveu la possibilitat que els ens del sector públic instrumental disposin d'una gerència, de manera que aquesta no és obligatòria, es recomana la redacció següent per a l'article 18.1:

1. El president pot nomenar i separar el director o fer la proposta prevista en el punt 10 d'aquest article. El nomenament i el cessament s'ha de comunicar al Consell de Govern en el termini màxim de set dies i s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* en el termini màxim de deu dies.

En cas d'acceptar aquest suggeriment, convindria que en la lletra *g* de l'article 12.1 s'afegissin els termes "i, en cas que no hi hagi un director, exercir les funcions atribuïdes al director", de manera que es proposa la redacció següent per a la lletra *g* esmentada de l'article 12.1:

g) Nomenar i separar la persona titular del càrrec de director, o fer la proposta prevista en l'article 14.10 d'aquests Estatuts, i, en cas que no hi hagi un director, exercir les funcions atribuïdes al director.

D'altra banda, l'article 18.10 preveu la possibilitat que les funcions del director siguin assumides per alguns dels òrgans directius de la conselleria d'adscripció, quan ho acordi el Consell de Direcció, a proposta del president. Cal entendre que aquesta possibilitat s'enquadraria en el marc del que preveu el segon paràgraf de l'article 20.4 de la Llei 7/2010. Tot i així, es considera que aquesta assumpció només es pot fer per part d'òrgans directius que formin part del Consell de Direcció ja que és el Consell de Direcció el que dona la conformitat (prèvia) a aquesta assumpció. Per això, es proposa la redacció següent per a l'article 18.10:

10. En qualsevol cas, les funcions del director poden ser assumides per algun dels òrgans directius de la conselleria d'adscripció que formi part del Consell de Direcció, si així ho acorda el Consell de Direcció, a proposta del seu president.

- 9) L'article 19 de l'esborrany d'Estatuts recull les funcions del director.

En la lletra *i* es proposa afegir els termes "la proposta del" quan es refereix al pla estratègic de subvencions, de manera que es proposa la redacció següent: "Elaborar, (...), la proposta del pla estratègic de subvencions, (...)".

- 10) En l'epígraf del títol VII de l'esborrany d'Estatuts es suggereix substituir la conjunció "o" per la conjunció "i".

### Conclusió

Per tot això, inform favorablement la proposta d'extinció del Consorci Institut d'Estudis Baleàrics i el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics (esborrany tramès per un ofici de 12 de setembre de 2018), sens perjudici de la conveniència de tenir en compte les observacions contingudes en les consideracions jurídiques precedents, i les consideracions que contenen l'informe de la Direcció General de Pressuposts i Finançament de 28 de setembre de 2018 i l'informe de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques de 22 d'octubre de 2018.

Palma, 12 de novembre de 2018

El cap del Servei del Sector  
Públic Instrumental




Vist i plau  
El cap del Departament Jurídic i  
Administratiu

