



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B SECRETARIA GENERAL

Memòria per a la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un projecte de decret de desplegament de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

En data 15 de gener de 2015, es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 8 la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Des de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, es considera necessari iniciar el procediment per elaborar un decret pel qual es desplegui reglamentàriament la Llei esmentada, excepte pel que fa al règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

D'altra banda, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de l'aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Segons l'apartat 3 de l'article 133 esmentat, la consulta s'ha de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tenguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa

Carrer del Palau Reial, 17
07001 Palma
Tel. 971 17 95 00
hisendairelacionsexteriors.caib.es

s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

Per donar compliment al que estableixen els articles esmentats, es posa a disposició de l'opinió pública i dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma la informació relacionada amb els aspectes següents:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Aquest projecte normatiu té per objecte desplegar la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. No obstant això, queda exclòs d'aquest desplegament el capítol II del títol IV, que comprèn els articles 110 a 131, dedicats al règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquest capítol ja ha estat objecte d'un desplegament recent, per mitjà del Decret 11/2022, d'11 d'abril, pel qual es regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

És primordial l'aprovació d'un nou reglament que s'adapti a la normativa legal actualment vigent, atès que el Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, actualment en vigor, es va dictar en desplegament d'una norma avui derogada, la Llei 1/1986, de 5 de febrer, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquesta Llei va ser derogada expressament pel Decret legislatiu 1/2005, de 24 de juny, al seu torn derogat per la Llei 14/2014. Per això, resulta imprescindible dictar un nou reglament que sigui congruent i s'adapti a la regulació continguda en la Llei 14/2014.

b) La necessitat i l'oportunitat de l'aprovació

La necessitat i l'oportunitat de l'aprovació d'un nou decret de desplegament de la Llei de finances venen donades pels nombrosos canvis normatius esdevinguts des de l'entrada en vigor de la norma reglamentària que actualment regula aquesta matèria, començant per la mateixa llei que és objecte de desplegament, que avui és diferent.

El desplegament reglamentari vigent de la legislació financera autonòmica es troba, fonamentalment, en el Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquest Decret pretenia desplegar la regulació legal vigent en aquell moment, continguda en la Llei 1/1986, de 5 de

febrer, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com també certs preceptes de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma.

Després de l'entrada en vigor de la Llei 14/2014, es fa necessari modificar i adaptar la normativa reglamentària relativa al règim economicofinancer autònom a la regulació continguda en la nova Llei de finances. A més, molts altres canvis normatius amb incidència en els aspectes formals o materials de la gestió economicofinancera i pressupostària han tingut lloc al llarg d'aquest període, com són els introduïts per la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, o la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En definitiva, l'aplicació de la Llei 14/2014 requereix, per al seu compliment efectiu, una norma reglamentària plenament concordant i actualitzada que la desplegui i permeti executar-la.

c) Els objectius de la norma

La norma té per objecte desplegar, amb caràcter general, i reglamentàriament, les diferents matèries regulades per la Llei 14/2014 i algunes altres que en són complement indispensable. Això es concreta en la regulació de qüestions molt diverses, que, en essència, encara que sense ànim exhaustiu, són les següents:

1. Drets i obligacions de la hisenda pública: cessió de drets, compensacions, prescripció d'obligacions reconegudes, actes dictats en absència de crèdit.
2. Programació, contingut i aprovació dels pressuposts generals: contingut del pressupost, fons de contingència, despeses amb finançament afectat i pròrroga dels pressuposts.
3. Els crèdits i les seves modificacions: ampliacions, transferències, generacions, incorporacions i rectificacions de crèdit, així com la tramitació i la documentació corresponent. Imputació al pressupost d'obligacions d'exercicis tancats.
4. Despeses pluriennals i despeses estructurals i recurrents dels ens del sector públic de la Comunitat Autònoma.
5. Actualització de la regulació de les unitats de gestió econòmica. Funcions.
6. Pagaments per justificar.
7. Gestió de despeses de personal i indemnitzacions per raó del servei.
8. Gestió pressupostària de les subvencions.
9. Tramitació anticipada d'expedients de despesa.
10. Inversions de caràcter immaterial.
11. Devolucions d'ingressos indeguts.
12. Plans economicofinancers, de reequilibri i d'ajust.
13. Tresoreria: règim general de pagaments, disposició material de fons, instruments de pagament i ingrés, obertura de comptes.

14. Endeutament: autoritzacions, regulació del contingut dels expedients.
15. Avals.
16. Comptabilitat pública: comptabilització de les operacions de l'exercici, informació sobre estabilitat pressupostària, comptes anuals dels ens del sector públic instrumental.
17. Utilització de suports, mitjans i aplicacions electrònics, informàtics i telemàtics en la gestió economicofinancera.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

No existeix una solució alternativa, reguladora o no reguladora, a l'aprovació d'un nou decret. El desplegament reglamentari general de les previsions que conté la Llei 14/2014 no es pot fer sinó mitjançant un decret del Govern de les Illes Balears, d'acord amb la disposició final cinquena de la Llei esmentada. Atesos el volum i la densitat del desplegament normatiu que cal dur a terme, no és possible donar resposta a les necessitats actuals mitjançant una modificació parcial de la norma reglamentària avui vigent, sinó que és imprescindible dictar un nou text normatiu que abordi la regulació de l'activitat economicofinancera i pressupostària de manera íntegra, sistemàtica i coherent.

La secretària general

Maria Begoña Morey Aguirre