



FAIG CONSTAR:

1. Que en data 28 de novembre de 2023, es van publicar la llista provisionals de persones que han superat l'exercici del cos superior de les proves selectives per a l'ingrés pel torn de promoció interna vertical i pel torn de promoció interna creuada per cobrir places de personal funcionari a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. Que en data 19 de desembre de 2023 els membres del Tribunal s'han reunit i han resolt les al·legacions i reclamacions presentades pels aspirants del cos superior, en temps i forma, a l'examen tipus test que es va realitzar el passat dia 25 de novembre de 2023 de les proves selectives esmentades anteriorment, d'acord amb els fonaments jurídics següents:

- La Sra. M.R.B. sol·licita la revisió de la puntuació perquè segons ella, té un total de 101 respostes correctes i 19 respostes errònies la qual cosa donaria un resultat de 50.5 punts, en canvi en la publicació de notes de l'exercici el valor és de 50.0 punts.

Un cop efectuat el recompte manual del full de respostes en constata que la reclamant té un total de 100 respostes correctes i 20 errònies per la qual cosa la nota de 50.0 punts és correcta.

Els membres del tribunal li varen comunicar aquest fet telefònicament.

- Pel que fa la impugnació/al·legacions de les preguntes de l'examen tipus test per part dels aspirants.

Pregunta número 64 de l'examen tipus test:

La pregunta 64 està redactada en els termes següents:

64. Els serveis públics de gestió pública són:

- a) Els que no poden ser objecte de prestació per particulars perquè responen a la noció de funció pública que exerceix l'Administració pública institucional.
- b) Els que poden ser objecte de prestació per particulars mitjançant alguna de les fórmules previstes legalment en matèria de contractació.
- c) Els que poden ser prestats al públic en general a través del sector privat, però la prestació està sotmesa a una estricta reglamentació per part de l'Administració.
- d) Cap de les respostes anteriors és correcta

El dia 27 de novembre de 2023 es va publicar al portal de l'opositor que la resposta correcta de la pregunta 64 és la lletra a).

D'acord amb el Diccionari de dret Administratiu, la definició d'Administració institucional és la següent:

Conjunt d'entitats de dret públic, que depenen d'una administració territorial o hi estan vinculades, creades per a donar més eficàcia a l'actuació de l'Administració pública en un àmbit material concret.

En els mateixos termes es pronuncia el *Diccionario panhispánico del español jurídico*.

Per altra banda, cal recordar que l'article 2.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de la Llei de règim jurídic del sector públic, fa servir l'expressió «sector públic institucional» en referència a organismes públics i entitats de dret públic vinculades o dependents de les administracions públiques, etc. Però no inclou les administracions públiques territorials.

L'al·legació presentada sol·licita la nul·litat de la pregunta perquè la a) és incorrecta. Si bé, reconeix que la que hauria de considerar-se correcta és la d).

Com es pot apreciar l'opció a) no es pot considerar una resposta correcta perquè la prestació de serveis de gestió pública no es limita a l'Administració institucional. Per aquest motiu considerem que **l'única resposta correcta és la d).**

Pregunta número 65 de l'examen tipus test:

La pregunta 65 està redactada en els termes següents:

65. La prestació per entitats privades de serveis públics destinats a satisfer necessitats de caràcter social, està sotmesa a la normativa de contractació?

- a) Sí; es tracta d'una relació contractual entre l'Administració i un empresari, per la qual cosa està subjecta a la Directiva 24/2004/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de

febrer de 2014, sobre contractació pública, i a la Llei 9/2017, de 30 de novembre, de contractes del sector públic.

b) No, la Directiva 2014/24 reconeix als poders públics la llibertat per prestar per si mateixos els serveis a les persones, i per organitzar-los de manera que no sigui necessari subscriure contractes públics.

c) No, aquests serveis queden exclosos de la Llei de contractes del sector públic d'acord amb l'article 11 i la disposició addicional quadragèsima novena d'aquesta Llei.

d) La satisfacció de necessitats de caràcter social pot prestar-se mitjançant un contracte de concessió de serveis o de serveis, o bé mitjançant altres fórmules no contractuals, com el concert.

El dia 27 de novembre de 2023 es va publicar al portal de l'opositor que la resposta correcta de la pregunta 65 és la lletra *d*).

L'al·legació presentada amb suport en l'article 11.6 i la disposició addicional 49 de la Llei esmentada considera que la resposta correcta és l'opció *c*).

La solució d'aquesta pregunta ve de la mà de l'Informe 52/18, de 21 d'octubre de 2019, de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado (JCCE).

Els termes de la consulta en resumides comptes incloïa, entre d'altres les qüestions següents:

1. Si se entiende que la prestación del servicio de estancia diurna está dentro del concepto de políticas sociales,
2. En caso necesario, si resulta obligado, en caso de externalizar al servicio, acudir a un contrato público o si, por el contrario, es posible la realización de otro fórmula.

Després d'arribar la JCCE a la conclusió que la prestació del servei d'estança diürna de persones de la tercera edat, si se pot enquadrar de forma genèrica dins el concepte de «serveis socials» que fa servir l'article 11.6 de la Llei de contractes del sector públic, respon a la segon pregunta en els termes següents:

Para responder a esta pregunta debemos acudir a la Directiva 2014/24/UE cuyo Considerando 114 se refiere a esta cuestión al indicar lo siguiente:

Determinadas categorías de servicios, en concreto los servicios que se conocen como servicios a las personas, como ciertos servicios sociales, sanitarios y educativos, siguen teniendo, por su propia naturaleza, una dimensión transfronteriza limitada. [...] Los Estados miembros y los poderes públicos siguen teniendo libertad para prestar sí mismos esos servicios u organizar los servicios sociales de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos, por ejemplo, mediante la simple financiación de estos servicios o la concesión de licencias o autorizaciones a todos los operadores económicos que cumplan las condiciones previamente fijadas por el poder adjudicador, sin límites ni cuotas, siempre que dicho sistema garantice una publicidad suficiente y se ajuste a los principios de transparencia y no discriminación.

La Directiva nos recuerda que los Estados miembros y los poderes públicos tienen libertad a la hora de prestar ese tipo de servicios por sí mismos, a través de una gestión directa, o

bien de **forma indirecta pero sin necesidad de celebrar contratos públicos**, precisamente por el limitado interés transnacional que este tipo de servicios tienen en muchas ocasiones. El contenido de la Directiva tiene su propio reflejo en la Ley 9/2017. En concreto, el artículo 11, apartado 6, ya mencionado anteriormente, reza del siguiente modo:

Queda excluido de la presente Ley la prestación de servicios sociales por entidades privadas, siempre que esta se realice sin necesidad de celebrar contratos públicos, a través, entre otros medios, de la simple financiación de estos servicios o la concesión de licencias y autorizaciones a todas las entidades que cumplan las condiciones previamente fijadas por el poder adjudicador, sin límites ni cuotas, y que dicho sistema garantice una publicidad suficiente y se ajuste a los principios de transparencia y no discriminación.

De la redacción de este precepto podemos concluir que **no existe ninguna obligación legal de acudir a un contrato público para gestionar este tipo de servicios**, siendo posible utilizar otro tipo de fórmulas como, por ejemplo, las enumeradas sin ánimo de ser exhaustivo en el artículo 11.6 de la Ley, siempre que se cumplan los requisitos que este precepto prevé.

Profundizando aún más en nuestro análisis podemos señalar también que, **incluso en el caso de elegir la contratación pública** como forma de gestión indirecta del servicio, también es posible escoger entre varias posibilidades, no siendo forzoso decantarse por la **concesión de servicios**. Resulta posible, por ejemplo, acudir a la fórmula del **contrato de servicios** con prestaciones directas a favor de la ciudadanía, dependiendo de la fórmula de transmisión de riesgos al contratista que se haya adoptado.

De la lectura d'aquest informe és pot col·legir, sense cap dubte, que la resposta **d)** és la correcta, per la qual cosa cal desestimar l'al·legació formulada.

Pregunta número 95 de l'examen tipus test:

La pregunta 95 està redactada en els termes següents:

95. Si un ciutadà que té la condició d'interessat en un procediment no vol aportar un determinat document pel que fet d'haver-lo presentat abans davant una altra administració:

- a)** Ha d'indicar el dia i l'hora en què va presentar el document davant l'altra Administració.
- b)** Ha d'indicar quan i davant quina Administració va presentar el document.
- c)** L'Administració actuant ha de consultar la informació a les plataformes d'intermediació de dades, excepte que l'interessat s'hi oposi expressament.
- d)** Les respostes b) i c) són correctes.

El dia 27 de novembre de 2023 es va publicar al portal de l'opositor que la resposta correcta de la pregunta 95 és la lletra **d)**.

La solució d'aquesta pregunta hi és al 2 paràgraf de l'article 28.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques que estableix:

Asimismo, las Administraciones Públicas no requerirán a los interesados los datos o documentos no exigidos a cualquier Administración. A estos efectos, el interesado deberá indicar en qué momento y ante qué órgano administrativo presentó los citados documentos, debiendo las Administraciones Públicas recabarlos electrónicamente a través de sus redes corporativas o de una consulta a las plataformas de intermediación de datos u otros sistemas electrónicos habilitados al efecto, salvo que conste en el procedimiento la oposición expresa del interesado.

L'al·legació presentada assenyala que la única resposta correcta és la *b)* perquè la *c)* és incompleta.

Entenem que l'opció *c)* és incompleta perquè si la documentació s'ha presentat en una altra Administració, l'Administració que tramita el procediment haurà de consultar a les plataformes d'intermediació de dades o altres sistemes electrònics habilitats a l'efecte, excepte que l'interessat s'hi oposi expressament. Per tant, l'única resposta correcta és la *b)*.

3. Que el tribunal, d'acord amb l'apartat 1.6, apartat B de l'Annex 3 de les bases de la Convocatòria, pot corregir d'ofici els errors materials o de fet que s'hagin detectat. S'ha detectat un error de fet que el tribunal esmena de la pregunta 77.

Pregunta número 77 de l'examen tipus test:

La pregunta 77 està redactada en els termes següents:

77. Senyalau la resposta correcta. Respecte del finançament de modificacions de crèdit:

- a)** Si la necessitat de crèdit correspon a operacions financeres del pressupost, el crèdit extraordinari o el suplement s'han de finançar amb endeutament a llarg termini o amb la baixa en altres crèdits de qualsevol tipus, o també, si escau, amb ingressos no financers nous o superiors efectivament recaptats.
- b)** Si la necessitat de crèdit es refereix a operacions no financeres del pressupost, el crèdit extraordinari o el suplement de crèdit s'han de finançar exclusivament mitjançant l'aplicació del fons de contingència o mitjançant la baixa en altres crèdits de caràcter financer que es considerin adequats.
- c)** Si la necessitat de crèdit es refereix a operacions no financeres del pressupost, de manera excepcional, el crèdit extraordinari o el suplement de crèdit es poden finançar amb endeutament a llarg termini o amb la baixa en altres crèdits de caràcter financer.
- d)** Si la necessitat de crèdit correspon a operacions financeres del pressupost, el crèdit extraordinari o el suplement s'han de finançar amb endeutament a llarg termini o amb la baixa en altres crèdits, o també, si escau, amb ingressos no financers nous o superiors efectivament, recaptats, sempre que, en aquest últim cas, en l'expedient que es tramiti s'acrediti, mitjançant un informe de la direcció general competent en matèria de pressuposts, que els ingressos ordinaris de caràcter no finalista es recaptin amb normalitat.

El dia 27 de novembre de 2023 es va publicar al portal de l'opositor que la resposta correcta de la pregunta 77 és la lletra *d)*.

La solució d'aquesta pregunta podem trobar-la a l'article 56.2.b) de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears que estableix:

Si la necessitat de crèdit es refereix a operacions no financeres del pressupost, el crèdit extraordinari o el suplement de crèdit s'han de finançar preferentment mitjançant l'aplicació del fons de contingència o mitjançant la baixa en altres crèdits de caràcter no financer que es considerin adequats, o també, si escau, amb ingressos no financers nous o superiors efectivament recaptats, en els mateixos termes que estableix la lletra a) anterior; així mateix, **excepcionalment, el crèdit extraordinari o el suplement de crèdit es poden finançar amb endeutament a llarg termini o amb la baixa en altres crèdits de caràcter financer.**

Les al·legacions presentades assenyalen que la resposta correcta és la c) i no la d) perquè aquesta darrera resulta incompleta i no atén el tenor literal de l'article 56.2.a). En concret incideixen en què la resposta d) només diu «baixa en altres crèdits» quan hauria de dir, d'acord amb l'article 56.2.a) «baixa en altres crèdits de la mateixa naturalesa».

De la lectura de l'article 56.2.b) subratllat en negreta és pot col·legir que l'opció correcta és la c).

Palma, 19 de desembre de 2023

La secretària del Tribunal

Francisca Sampol Morell




Vist i plau

El president del Tribunal

Alejandro Godoy Moya


