



Informe jurídic relatiu a les al·legacions presentades pels Senyors Caballero, Fiol, Suau, Alomar, Olivero, Tarilonte, Peralta, Bosch, Dengra, Cantero, Hidalgo i Sanchez contra la llista provisional d'aprovats i provisional d'adjudicacions de places del procés unificat per cobrir les places de la categoria de policia dels municipis d'Alcúdia, Algaida, Andratx, Binissalem, Bunyola, Calvià, Campanet, Campos, Ciutadella, Consell, Deià, es Mercadal, Estellencs, Formentera, Inca, Lluçmajor, Manacor, Mancor de la Vall, Muro, Palma, Pollença, Sant Antoni de Portmany, Sant Josep de sa Talaia, Sant Llorenç des Cardassar, Santanyí i Son Servera (BOIB núm. 128, d'1 d'octubre de 2022).

Fets

1. En data 1 d'octubre 2022 es publica al BOIB núm. 128 la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 29 de setembre de 2022 per la qual s'aproven la convocatòria, les bases, els temaris, els exercicis i es designa el tribunal qualificador de les proves selectives del procés unificat per cobrir les places de la categoria de policia dels municipis d'Alcúdia, Algaida, Andratx, Binissalem, Bunyola, Calvià, Campanet, Campos, Ciutadella, Consell, Deià, es Mercadal, Estellencs, Formentera, Inca, Lluçmajor, Manacor, Mancor de la Vall, Muro, Palma, Pollença, Sant Antoni de Portmany, Sant Josep de sa Talaia, Sant Llorenç des Cardassar, Santanyí i Son Servera (en endavant, la convocatòria).
2. Els senyors Caballero, Fiol, Suau, Alomar, Olivero, Tarilonte, Peralta, Bosch, Dengra, Cantero, Hidalgo i Sanchez varen presentar les respectives sol·licituds per participar en el procediment selectiu abans esmentat.
3. En data 8 de febrer de 2023 es va fer pública la llista provisional d'aprovats i proposta provisional d'adjudicacions de places del mencionat procés.



4. Entre els dies 9 i 13 de febrer varen tenir entrada escrit d'al·legacions interposat pels senyors Caballero, Fiol, Suau, Alomar, Olivero, Tarilonte, Peralta, Bosch, Dengra, Cantero, Hidalgo i Sanchez contra l'esmentada llista.
5. En els escrits d'al·legacions s'impugna la reserva del 40% de les places per a les dones realitzada en la convocatòria de policies locals.

Fonaments de dret

A. Des del punt de vista formal:

1. Els escrits d'al·legacions presentats pels recurrents compleixen amb el que disposa l'article 115.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
2. L'objecte de les al·legacions és la llista provisional d'aprovats i proposta provisional d'adjudicacions de places del mencionat procés unificat per cobrir les places de la categoria de policia dels municipis d'Alcúdia, Algaida, Andratx, Binissalem, Bunyola, Calvià, Campanet, Campos, Ciutadella, Consell, Deià, es Mercadal, Estellencs, Formentera, Inca, Lluçmajor, Manacor, Mancor de la Vall, Muro, Palma, Pollença, Sant Antoni de Portmany, Sant Josep de sa Talaia, Sant Llorenç des Cardassar, Santanyí i Son Servera.
3. Respecte al termini de presentació de les al·legacions, s'han interposat dins el termini de tres dies que estableixen les bases de la convocatòria.
4. Procedeix l'acumulació de la resolució de les al·legacions de conformitat amb el que disposa l'article 57 de la Llei 39/2015, que estableix que «l'òrgan administratiu que iniciï o tramiti un procediment, independentment de quina hagi estat la forma de la seva iniciació, pot disposar, d'ofici o a instància de part, la seva acumulació a d'altres amb els quals guardi identitat substancial o íntima connexió, sempre que sigui el mateix òrgan qui hagi de tramitar i resoldre el procediment. *Contra l'acord d'acumulació no procedeix cap recurs.»*

B. Des del punt de vista jurídic:

1. La normativa aplicable és la següent:



- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
 - La Llei 3/2003, de 26 de març, de Règim Jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
 - La Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears.
 - La Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 29 de setembre de 2022 per la qual s'aproven la convocatòria, les bases, els temaris, els exercicis i es designa el tribunal qualificador de les proves selectives del procés unificat per cobrir les places de la categoria de policia dels municipis d'Alcúdia, Algaida, Andratx, Binissalem, Bunyola, Calvià, Campanet, Campos, Ciutadella, Consell, Deià, es Mercadal, Estellencs, Felanitx, Formentera, Inca, Lloret de Vistalegre, Lluçmajor, Manacor, Mancor de la Vall, Muro, Palma, Pollença, Sant Antoni de Portmany, Sant Josep de sa Talaia, Sant Llorenç des Cardassar, Santanyí i Son Servera (BOIB núm. 128, d'1 d'octubre de 2022).
2. Un cop establerta la normativa aplicable, hem d'abordar si es poden estimar les pretensions dels aspirants, consistents en impugnar la reserva del 40% de les places per a les dones aplicada a la llista provisional d'adjudicació de places i que s'estableix en la base 7.8 de la Resolució de la convocatòria del procés unificat.
3. L'administració està sotmesa al principi de legalitat o juricitat. Aquest principi implica la possibilitat d'exigir el compliment de l'ordenament jurídic.

El principi de juricitat obliga a l'Administració a complir amb l'ordenament jurídic sense excepcions. Aquest principi suposa la submissió de tot el poder públic al Dret.

L'article 34.2 de la Llei 39/2015 estableix: *"El contingut dels actes s'ha d'ajustar al que disposa l'ordenament jurídic i s'ha de determinar i adequar a les seves finalitats"*.

I l'article 3 de la LRJSP (Llei 40/2015) també recull que les Administracions Públiques actuaran sotmeses plenament a la Constitució, a la Llei i al Dret.



El principi de legalitat implica que l'Administració ha de respectar i complir els mandats recollits en l'ordenament jurídic. És el Dret el que condiona i determina l'acció administrativa, la qual no és vàlida si no compleix el mandat normatiu.

Aquest principi opera, llavors, com una garantia de què l'Administració es sotmetrà al Dret i regirà tota actuació de l'Administració, i quan actua sota aquesta legalitat o juricitat, la seva actuació és legítima.

Per tant, com hem dit, el principi de legalitat obliga a l'Administració a adequar la seva actuació a l'ordenament jurídic en vigor. I és precisament el que ha ocorregut en el present cas.

Les al·legacions presentades impugnen ara un acte ferme i consentit com és la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 29 de setembre de 2022 per la qual s'aprova la convocatòria, que ja establia la reserva i no va ser impugnada pels senyors Caballero, Fiol, Suau, Alomar, Olivero, Tarilonte, Peralta, Bosch, Dengra, Cantero, Hidalgo i Sanchez en el moment procedimental oportú.

Es prou coneguda la jurisprudència que estableix que les bases de la convocatòria són la "lleï del procediment" (STS de 4 de maig de 2016, rec. 3221/2014) i que vinculen tant a aspirants, a òrgans de selecció i a la pròpia Administració convocant (STS de 25 de setembre de 2006, rec. 7493/2000) . Així, la manca d'impugnació dins termini, ocasiona que l'aspirant estigui vinculat per l'establert a la convocatòria, sense que es pugui apartar del que a les bases de la convocatòria es disposa.

A més, permetre la impugnació posterior quan l'aspirant va participar en el procediment sense recórrer els presumptes vicis de la convocatòria anirien en contra de la doctrina dels actes propis, que també resulta aplicable als participants d'un procés selectiu. STS de 3 de març de 2005, rec: 260/2004.

A més, el percentatge de reserva que estableixen les bases de la convocatòria del procés unificat derivada de l'aplicació d'una norma de rang legal que és la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears. L'Administració amb aquesta Resolució no ha creat aquest percentatge ni ha triat a quins Ajuntaments aplicar-lo i a quins no. En



definitiva, aquesta Resolució s'ha limitat a donar compliment a la Llei, una norma amb rang de llei no pot ser qüestionada en via administrativa, ni pot ser valorada per l'Administració, la qual està obligada a complir-la en els termes fixats.

Per tot el que s'ha exposat hem de reiterar que l'Administració el que fa és aplicar la Llei, i per tant no pot ser qüestionada en aquest sentit, ja que està obligada a aplicar l'ordenament jurídic vigent i no té competència per considerar si són contràries, ni en aquest cas, adequar, la normativa nacional a les normes de la Unió Europea.

Conclusió

Inform a favor de desestimar les pretensions formulades en els escrits d'al·legacions dels Senyors Caballero, Fiol, Suau, Alomar, Olivero, Tarilonte, Peralta, Bosch, Dengra, Cantero, Hidalgo i Sanchez, contra la llista provisional d'aprovats i proposta provisional d'adjudicacions de places del mencionat procés unificat per cobrir les places de la categoria de policia dels municipis d'Alcúdia, Algaida, Andratx, Binissalem, Bunyola, Calvià, Campanet, Campos, Ciutadella, Consell, Deià, es Mercadal, Estellencs, Formentera, Inca, Lluçmajor, Manacor, Mancor de la Vall, Muro, Palma, Pollença, Sant Antoni de Portmany, Sant Josep de sa Talaia, Sant Llorenç des Cardassar, Santanyí i Son Servera (BOIB núm.128, d'1 d'octubre de 2022).

La cap del servei de règim jurídic

Marta Sureda Mora

