



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Conselleria de Medi Ambient

Direcció General de Caça, Protecció d'Espècies i Educació Ambiental

Servei de Protecció d'Espècies

ESQUEMA BÀSIC PER A L'ELABORACIÓ DE PLANS DE RECUPERACIÓ O CONSERVACIÓ D'ESPÈCIES AMENAÇADES

Maig 2006

Introducció

El Decret 75/2005, de 8 de juliol, pel qual es crea el Catàleg Balear d'Espècies Amenaçades i d'Espècial Protecció, les Àrees Biològiques Crítiques i el Consell Assessor de Fauna i Flora de les Illes Balears, que desenvolupa a la CAIB la Llei 4/89 de conservació d'Espais Naturals, fauna i Flora Silvestres, i el contingut de la pròpia llei, estableixen l'obligació de redactar plans de distint nivell, per a recuperar o conservar les espècies catalogades, així com els tipus de plans, el seu contingut bàsic i la seva tramitació.

El punt 2 de l'article 8 d'aquest decret diu, literalment: *La Direcció general competent en matèria de Protecció d'Espècies determinarà, previ informe preceptiu del Consell Assessor previst en el títol III del present decret, el contingut detallat de cada tipus de Pla.*

El present document té l'objectiu del compliment d'aquesta disposició, i es redacta amb qualitat de proposta per ser informada pel Consell Assessor, a fi i efecte de poder procedir a la redacció i tramitació dels plans que per motius d'urgència i oportunitat siguin programats. Va ser informat favorablement pel Consell Assessor en la seva primera reunió, amb algunes millores incorporades al text.

Tipus de plans

La normativa vigent esmentada determina la redacció dels següents tipus de plans:

- 1) Pla de Recuperació, per a les espècies catalogades *En Perill d'Extinció*;
- 2) Pla de Conservació de l'Hàbitat per a les catalogades *Sensible a l'Alteració de l'Hàbitat*;
- 3) Pla de Conservació per a les qualificades com a Vulnerables o Depenents de conservació;
- 4) Pla de Maneig per a les D'Interès especial; i
- 5) Pla de Reintroducció per a les Extingides en estat silvestre.



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Conselleria de Medi Ambient

Direcció General de Caça, Protecció d'Espècies i Educació Ambiental

Servei de Protecció d'Espècies

Cal tenir present que, al seu estat actual, considerats els catàlegs nacional i balear, el nombre de plans a redactar seria el següent:

Plans de	Sps fauna	Sps flora	TOTAL
Recuperació	10	16	26
Conserv. D'hàbitat	1	10	11
Conservació	14	14	28
Maneig	170	1	171
Reintroducció	-	-	

Aquests nombres han de ser revisat amb la recatalogació que imposa la disposició d'un nou instrument (el decret balear), i els coneixements actuals de l'estatus de les distintes espècies, de manera que, al menys alguns d'ells, s'incrementarien encara més. Tanmateix, ens trobam que caldria redactar més de 230 plans, objectiu clarament inviable i d'utilitat pràctica discutible.

El Decret balear crea, però, altres vies de planificació: els plans conjunts per a les espècies de característiques comunes en requeriments i mesures de conservació, i la consideració de les espècies en els plans d'ordenació o la consideració de les espècies en els plans dels espais protegits per a les que viuen exclusivament en el seu interior (aquestes mesures, que fan més viable la planificació general de protecció d'espècies han estat incorporades a l'esborrany de llei de biodiversitat del Ministeri de Medi Ambient, la qual cosa demostra el seu encert tècnic).

Esquema de continguts

El Decret estableix un contingut mínim dels plans:

- a) *Descripció de la situació de conservació de l'espècie.*
- b) *Distribució geogràfica i dades demogràfiques*
- c) *Identificació de les amenaces actuals i potencials que puguin afectar-la*
- d) *Objectius generals i específics del pla, quantificats demogràficament en el seu cas.*
- e) *Accions, de recuperació, conservació o maneig, segons el tipus de Pla, amb identificació de l'administració responsable, i entitats públiques i privades que l'hagin d'executar,*
- f) *Delimitació de les Àrees Biològiques Crítiques per a l'espècie objecte del pla, si es considera tècnicament necessària, i*
- g) *Avaluació econòmica i pressupostària preliminar de l'aplicació del pla.*

Sobre aquest contingut, la proposta sotmesa al parer del Consell Assessor és la detallada en el quadre adjunt. S'hi detallen els paràgrafs prevists al Decret, per fauna i flora i per tipus de plans. En blau, s'afegeixen alguns paràgrafs nous, implícits en el sentit del text normatiu.



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Conselleria de Medi Ambient

Direcció General de Caça, Protecció d'Espècies i Educació Ambiental
Servei de Protecció d'Espècies

A proposta dels membres del Consell Assessor, el contingut del pla inclourà una sinòpsi biològica, amb especial esment dels aspectes genètics i reproductors; inclourà separadament les mesures in situ i ex situ a aplicar per a cada espècie, incloses les possibles traslocacions; i sempre que sigui possible, es vincularà la seva aprovació a la disponibilitat pressupostària que permeti la seva aplicació.

Esquema de tramitació

La tramitació dels plans és prou detallada en el decret vigent, l'article corresponent del qual reproduïm aquí literalment:

Article 9. Tramitació

- 1.- La redacció del Pla s'iniciarà, d'ofici o a petició de part, per resolució del Director General competent en matèria de protecció d'espècies.*
- 2.- Redactat tècnicament el pla, serà objecte d'informe del servei jurídic, a fi de determinar si la seva aplicació implica limitació de drets o interessos legítims. En tal cas, es donarà audiència als titulars d'aquests, o es sotmetrà a informació pública per un termini de 20 dies hàbils.*
- 3.- Emès l'informe, o, en el seu cas, transcorregut el termini d'audiència o d'informació pública, el projecte de pla serà sotmès a informe del Consell Assessor de Fauna i Flora de les Illes Balears.*
- 4.- L'aprovació del Pla es realitzarà mitjançant Resolució del Conseller competent en matèria de Medi Ambient, que serà publicada al Butlletí Oficial de les Illes Balears, amb un resum del contingut del Pla.*

L'únic marge de maniobra que queda és la possibilitat que el Consell Assessor emeti l'informe en sessió plenària o el delegui en una de les seves comissions. Aquesta darrera possibilitat sembla raonable per guanyar una mica d'agilitat de tramitació, i podria quedar condicionada a que el plenari hagi conegut prèviament la redacció del pla, i que cada membre del Consell en tenguí coneixement del contingut durant la seva tramitació, i no faci arribar a la presidenta objeccions a la seva aprovació.

Criteris de prioritat

Els plans derivats del Catàleg són rigurosament inútils si no s'apliquen. Cal tenir present que la redacció de plans és sols una de les tasques de la Direcció General. La redacció de plans ha de modular-se en funció de la capacitat operativa dels serveis, de forma que aquest no es colapsi burocràticament en la formació de documents que no siguin aplicables per falta de medis humans i materials o de temps.

Es proposa la consideració dels següents criteris en la prelación d'ordre de redacció dels plans:



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Conselleria de Medi Ambient

Direcció General de Caça, Protecció d'Espècies i Educació Ambiental

Servei de Protecció d'Espècies

- Biològics. Les espècies de regressió més accentuada seran objecte de planificació per davant de les de situació més estable, i les espècies endèmiques ho seran abans que les de distribució més ampla.
- Normatius. Les espècies catalogades amb major nivell d'amenaça tendran prelación en la redacció.
- D'oportunitat. Han de valorar-se en aquest criteri la possibilitat d'integrar plans en projectes més amplis, d'obtenció de fons exteriors per al seu desenvolupament o de similar naturalesa.

Els plans conjunts

En compliment del decret, es redactaran plans conjunts si es compleixen les condicions següents:

- 1) Espècies biològicament agrupables, sigui taxonòmicament (gènere, família...), sigui per requeriments ecològics similars (espècies rupícoles, troglòbies, litorals...)
- 2) Similitud dels problemes de conservació que les afecten.
- 3) Previsió d'economia de medis, tant per la tasca de redacció com per l'aplicació del pla.

La proposta d'elaboració d'un pla conjunt ha de ser informada pel Consell Assessor.

La planificació dins dels plans d'ordenació o gestió dels EENNPP

Per les espècies amenaçades que viuen exclusivament a l'interior d'espais naturals protegits no caldrà la redacció de plans específics si la planificació de l'espai natural protegit estableix les mesures pertinents de protecció i gestió de l'espècie, circumstància que s'acreditarà amb informe de la direcció general competent en matèria de protecció d'espècies en l'expedient del Pla de l'espai protegit. (Punt 4 de l'article 7 del Decret).

Els plans (PORNs o PRUGs) dels parcs o reserves que acullen poblacions viables majoritàries de les espècies amenaçades han d'incloure, sumàriament, la informació que es detalla en el present document per aquestes espècies. El Servei de Protecció d'Espècies col·laborarà en la redacció dels apartats corresponents d'aquests plans.

Es considera, en el moment actual, que les espècies i espais que es poden acollir a aquesta modalitat de planificació són les següents:

Espai	Fauna	Flora
S'Albufera	<i>Ardeola ralloides</i> <i>Botaurus stellaris</i> <i>Fulica cristata</i> <i>Marmaronetta angustirostris</i> <i>Oxyura leucocephala</i>	



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Conselleria de Medi Ambient

Direcció General de Caça, Protecció d'Espècies i Educació Ambiental

Servei de Protecció d'Espècies

	I altres d'interès especial	
Es Grau		<i>Daphne rodriguezii</i>

En el cas d'altres espècies, les previsions dels plans generals podran ser reforçades i complementades en els ENP.

PROPOSTA

Considerats tots els punts anteriors, i l'informe favorable del Consell Balear de Flora i Fauna, de dia 3 de maig de 2006, el tècnic que subscriu proposa:

Que el Director General competent en matèria de Protecció d'Espècies consideri l'oportunitat d'aprovar-lo,

Palma, 31 de maig de 2006

Joan Mayol
Cap de Servei

DILIGÈNCIA D'APROVACIÓ

Antoni Gómez Pérez, Director General de Caça, Protecció d'Espècies i Educació Ambiental, en aplicació de les previsions de l'article 8 del decret 75/2005, i a la vista de la incorporació dels suggeriments del Consell Assessor de Funa i Flora de les Illes Balears, APROVA el contingut del present document i disposa la seva aplicació en els expedients a tramitar per la Direcció General relatius als plans específics que sigui oportú redactar.

Palma, 1 de juny de 2006

Antoni Gómez Pérez



GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Conselleria de Medi Ambient

Direcció General de Caça, Protecció d'Espècies i Educació Ambiental
Servei de Protecció d'Espècies

DIRECTOR GENERAL DE CAÇA, PROTECCIÓ D'ESPÈCIES I EDUCACIÓ
AMBIENTAL