



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 30 de setembre de 2014

Recomanació 2/2014, de 30 de setembre, sobre l'obtenció, per mitjans telemàtics, de les dades relatives a la identitat personal i de les que acrediten el compliment de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària i amb la Seguretat Social en els expedients de contractació

Antecedents

1. L'article 146 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (en endavant, TRLCSP), sota l'epígraf "Presentació de la documentació acreditativa del compliment de requisits previs", disposa, en la lletra *a* de l'apartat 1, que les proposicions dels licitadors han d'anar acompanyades dels documents que acrediten la personalitat jurídica de l'empresari i, si s'escau, la seva representació.

L'apartat 3 d'aquest article, en concordança amb l'article 83 del mateix text, preveu, d'una banda, que les circumstàncies esmentades en la lletra *a* de l'apartat 1 es poden acreditar mitjançant el certificat d'un registre oficial de licitadors i empreses classificades i, de l'altra, que el certificat d'aquest registre es pot expedir electrònicament.

L'apartat 4 de l'article 146 disposa que l'òrgan de contractació pot establir en el plec de clàusules administratives particulars que l'aportació inicial de la documentació a què fa referència l'apartat 1 se substitueixi per una declaració responsable del licitador, en la qual s'indiqui que compleix les condicions establertes legalment per contractar amb l'Administració. En aquest cas, el licitador a favor del qual recaigui la proposta d'adjudicació ha d'acreditar davant l'òrgan de contractació, prèviament a l'adjudicació del contracte, la possessió i la validesa dels documents exigits.

2. L'article 151 del TRLCSP, sota l'epígraf "Classificació de les ofertes, adjudicació del contracte i notificació de l'adjudicació", disposa, en l'apartat 2, que l'òrgan de contractació ha de requerir al licitador que hagi presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa que presenti, entre d'altres, la documentació



justificativa d'estar al corrent en el compliment de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, o autoritzi l'òrgan de contractació per obtenir de forma directa l'acreditació d'això, i preveu que els certificats corresponents poden ser expedits per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics, llevat que s'estableixi una altra cosa en els plecs.

3. L'article 6 del Decret 147/2000, de 10 de novembre, sobre contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que les unitats administratives de contractació de les conselleries del Govern han de comprovar i certificar, d'ofici, la situació tributària envers la Comunitat Autònoma de les Illes Balears dels licitadors que hagin de ser adjudicatari del contracte, d'acord amb la proposta d'adjudicació que s'elabori, i també que en les empreses públiques l'acreditació del compliment de les obligacions tributàries amb la Comunitat Autònoma s'ha d'efectuar de la mateixa forma que estableix la Llei de contractes de les administracions públiques (actualment, el TRLCSP) i les seves normes de desplegament per acreditar el compliment de les obligacions tributàries amb l'Estat.

Les conselleries i alguns ens del sector públic instrumental poden obtenir aquest certificat a través del sistema d'informació integrat per a la gestió economicofinancera de la Comunitat Autònoma. La resta d'ens del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears habitualment sol·liciten a les conselleries a què estan adscrits que obtenguin i els remetin aquest certificat a l'efecte d'acreditar que el licitador seleccionat per a l'adjudicació en els procediments de contractació que tramiten està al corrent en el compliment de les seves obligacions tributàries amb la Comunitat Autònoma.

4. L'article 35 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, disposa, en la lletra f, que els ciutadans, en les seves relacions amb les administracions públiques, tenen el dret a no presentar documents no exigits per les normes aplicables al procediment de què es tracti, o que ja estan en poder de l'administració actuant.

La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, preveu, en l'apartat 2 de l'article 37, el dret dels ciutadans a no presentar documents que ja estan en poder de l'Administració autonòmica, si bé han d'identificar l'expedient en què hi ha el document. Quant a les formes d'exercici d'aquest dret, disposa que s'han de concretar reglamentàriament.



5. L'article 6 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, estableix, en la lletra *b* de l'apartat 2, que els ciutadans tenen dret a no aportar les dades i els documents que ja estan en poder de les administracions públiques, les quals han d'utilitzar mitjans electrònics per obtenir aquesta informació, sempre que, en el cas de dades de caràcter personal, tinguin el consentiment de les persones interessades en els termes que estableix la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, o una norma amb rang de llei ho determini.

A fi que l'exercici d'aquest dret sigui eficaç, l'article 9 d'aquesta Llei disposa que cada administració ha de facilitar l'accés de les altres administracions públiques a les dades relatives als interessats que figurin en poder seu i estiguin en suport electrònic.

6. L'article 16 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, també recull el dret dels ciutadans a no aportar dades ni documents no exigits per les normes o que ja són en poder de qualsevol organisme de l'Administració autònoma o que han de ser expedits per aquesta. En particular, disposa que no es pot exigir la documentació o la informació que sigui en poder de l'administració actuant o que es pugui comprovar per tècniques telemàtiques.

Amb la finalitat de garantir aquest dret, la Llei obliga l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a promoure els mecanismes d'interconnexió telemàtica que siguin necessaris i a treballar perquè la persona interessada tampoc no hagi d'aportar la documentació que estigui en poder d'una administració diferent de l'actuant però que estigui disponible per mitjans electrònics.

7. El Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels procediments administratius, té per objecte adoptar mesures de simplificació documental en els procediments administratius i suprimir l'obligació d'aportar una determinada documentació o de substituir-la, si escau, per declaracions responsables.

L'apartat 2 de l'article 3 d'aquest Decret disposa que quan la documentació no exigible afecti dades de caràcter personal és necessari que la persona interessada consenti que l'òrgan instructor pugui consultar i comprovar les seves dades o documents. Aquest consentiment s'ha de fer constar expressament en la



sol·licitud d'iniciació del procediment o en qualsevol altra comunicació posterior.

L'article 4 del Decret disposa que no es poden exigir, entre d'altres, els documents que constin en el Catàleg de simplificació documental. L'article 11 defineix aquest Catàleg com la relació de documents l'obligació d'aportació dels quals queda suprimida o substituïda per la presentació d'una declaració responsable, atesa la possibilitat de l'Administració d'obtenir-los per mitjans telemàtics facilitats per la interoperativitat dels sistemes. Actualment, consten en el Catàleg, entre d'altres, els documents referents a les dades d'identitat (DNI), el certificat acreditatiu del compliment d'obligacions tributàries i el certificat acreditatiu de l'existència o no de deutes amb la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

8. El 13 de maig de 2003, el president de l'Agència Estatal d'Administració Tributària i el conseller d'Hisenda i Pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears varen signar un conveni de col·laboració en matèria de subministrament d'informació per a finalitats no tributàries (*Butlletí Oficial de l'Estat* núm. 142, de 14 de juny de 2003).

D'acord amb la clàusula segona del Conveni, la cessió d'informació de l'Agència Tributària té com a finalitat la col·laboració amb la Comunitat Autònoma en el desenvolupament de les funcions que aquesta té atribuïdes quan, per exercir-les, la normativa reguladora exigeixi l'aportació, entre altres documents, d'un certificat expedit per l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

La clàusula tercera disposa que els intercanvis d'informació tributària a què es refereix el Conveni requereixen l'autorització prèvia expressa de les persones interessades.

La clàusula quarta, relativa als destinataris de la informació subministrada, disposa que la informació que cedeixi l'Agència Tributària només la poden utilitzar els òrgans administratius de la Comunitat Autònoma i els organismes o entitats de dret públic que en depenen que exerceixin les funcions o instrueixin els procediments a què fa referència la clàusula segona, sempre que així ho hagin demanat prèviament d'acord amb el procediment que estableix la clàusula octava.

9. El 13 de maig de 2014 es va aprovar la Instrucció conjunta del director general de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis i del director



general d'Innovació i Desenvolupament Tecnològic per la qual s'estableixen les pautes per accedir a les dades interoperatives a conseqüència de l'entrada en vigor del Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels procediments administratius.

La solució tecnològica que permet l'intercanvi d'informació entre diferents administracions, amb l'objectiu d'evitar demanar l'aportació d'aquesta informació als ciutadans, és la Plataforma d'Interoperativitat de les Illes Balears (PINBAL), que dóna accés a la informació de l'Administració General de l'Estat i dels ens locals que s'han adherit a aquest sistema.

Per mitjà de la PINBAL és possible accedir als serveis oferits per l'Administració General de l'Estat, entre els quals destaquen, a l'efecte d'aquesta Recomanació, la consulta de les dades d'identitat, la consulta sobre el compliment de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària segons la Llei de contractes i la consulta sobre el compliment de les obligacions amb la Seguretat Social.

En conseqüència, és convenient que, atès que aquesta informació és en poder de l'Administració i es pot comprovar per mitjans telemàtics, les unitats de contractació dels òrgans de contractació de l'Administració autonòmica i del seu sector públic instrumental facin servir la PINBAL per obtenir, amb el consentiment previ de les persones les dades de les quals s'han de consultar, aquesta informació i que, per tant, la informació s'obtingui d'ofici. L'apartat 6 de la Instrucció esmentada abans detalla el procediment que s'ha de seguir per obtenir l'accés a les dades interoperatives.

Atès això, actualment, per mitjà de la PINBAL, les conselleries poden obtenir la informació relativa a les dades d'identitat, al compliment de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària i al compliment de les obligacions amb la Seguretat Social.

Ara com ara, els ens del sector públic instrumental només poden obtenir per mitjà de la PINBAL la informació relativa a les dades d'identitat i al compliment de les obligacions amb la Seguretat Social, però no les relatives al compliment de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària. No obstant això, poden sol·licitar l'alta en l'aplicació telemàtica de cessió d'informació tributària de l'Agència Estatal d'Administració Tributària per accedir a aquestes dades per mitjans telemàtics, sempre que estiguin inclosos entre els destinataris del Conveni de col·laboració esmentat abans.



D'acord amb les competències atribuïdes a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa per l'article 2.4 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, aquesta Comissió Permanent acorda emetre una recomanació de caràcter general adreçada als òrgans de contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma i del seu sector públic instrumental sobre l'obtenció, per mitjans telemàtics, de les dades relatives a la identitat personal i de les que acrediten el compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social en els expedients de contractació.

Recomanació

1. Es recomana a tots els òrgans de contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental que sol·licitin l'accés als serveis que proporciona la Plataforma d'Interoperativitat de les Illes Balears (PINBAL) i que utilitzin aquesta Plataforma per obtenir, amb el consentiment previ de les persones les dades de les quals s'han de consultar, la informació i les dades dels licitadors que són necessàries en els procediments de contractació que tramiten.
2. Es recomana als ens del sector públic instrumental que, si són destinataris del Conveni de col·laboració subscrit entre l'Agència Estatal d'Administració Tributària i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de subministrament d'informació per a finalitats no tributàries, demanin l'alta en l'aplicació telemàtica de cessió d'informació tributària d'aquest organisme per obtenir, amb el consentiment previ de les persones les dades de les quals s'han de consultar, les dades relatives al compliment de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària.
3. Es recomana que, juntament amb el requeriment, es trameti al licitador seleccionat per a l'adjudicació del contracte el model d'autorització que correspongui dels que s'incorporen, a tall d'exemple, com a annexos a aquesta Recomanació, perquè l'empresari autoritzi l'òrgan de contractació a obtenir la informació disponible per mitjà de la PINBAL.

Les conselleries i els ens des sector públic que puguin obtenir les dades relatives al compliment de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària per mitjans telemàtics poden fer servir el model que s'incorpora com a annex 1.



Els ens del sector públic que no puguin obtenir les dades relatives al compliment de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària per mitjans telemàtics poden fer servir el model que s'incorpora com a annex 2.



ANNEX 1

MODEL D'AUTORITZACIÓ PER OBTENIR TELEMÀTICAMENT LES DADES D'IDENTITAT PERSONAL I LES RELATIVES AL COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS TRIBUTÀRIES I AMB LA SEGURETAT SOCIAL

DECLARANT		
Nom i llinatges		
DNI		
En nom propi o en representació de:		
DNI/NIF:.....		
Adreça:		
Localitat:		
Codi postal:	Municipi:	
Província:	País:	
Telèfon:	Fax:	Adreça electrònica:

DECLAR:
Que, en relació amb el procediment de contractació per a l'adjudicació del contracte de
.....,
<input type="checkbox"/> Autoritz l'òrgan de contractació a efectuar les consultes telemàtiques necessàries a l'efecte de comprovar les meves dades d'identitat personal (DNI) per mitjà del Sistema de Verificació de Dades d'Identitat.
<input type="checkbox"/> Autoritz l'òrgan de contractació a efectuar les consultes telemàtiques necessàries a l'efecte de comprovar el compliment de l'obligació d'estar al corrent de les obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària.
<input type="checkbox"/> Autoritz l'òrgan de contractació a efectuar les consultes telemàtiques necessàries a l'efecte de comprovar el compliment de l'obligació d'estar al corrent de les obligacions amb la Seguretat Social.

....., d..... de

[rúbrica]

[segell de l'entitat]



ANNEX 2

MODEL D'AUTORITZACIÓ PER OBTENIR TELEMÀTICAMENT LES DADES D'IDENTITAT PERSONAL I LES RELATIVES AL COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS AMB LA SEGURETAT SOCIAL

DECLARANT		
Nom i llinatges		
DNI		
En nom propi o en representació de:		
DNI/NIF:.....		
Adreça:		
Localitat:		
Codi postal:	Municipi:	
Província:	País:	
Telèfon:	Fax:	Adreça electrònica:

DECLAR:
Que, en relació amb el procediment de contractació per a l'adjudicació del contracte de
.....,
<input type="checkbox"/> Autoritz l'òrgan de contractació a efectuar les consultes telemàtiques necessàries a l'efecte de comprovar les meves dades d'identitat personal (DNI) per mitjà del Sistema de Verificació de Dades d'Identitat.
<input type="checkbox"/> Autoritz l'òrgan de contractació a efectuar les consultes telemàtiques necessàries a l'efecte de comprovar el compliment de l'obligació d'estar al corrent de les obligacions amb la Seguretat Social.

....., d..... de

[rúbrica]

[segell de l'entitat]