

Informe 12/00, de 30 de novembre de 2000
DECRET SOBRE CONTRACTACIÓ DE LA CAIB. AUTORITZACIÓ DEL
CONSELL DE GOVERN EN CONTRACTES DE QUANTIA IGUAL O SUPERIOR
A 25 MILLONES DE PESSETES. CONTINGUT I TRAMITACIÓ.

ANTECEDENTS

El secretari general tècnic de la Conselleria d'Hisenda i Pressuposts remet escrit a aquesta Junta Consultiva en els termes següents:

“ Vist el Projecte de decret regulador de contractació administrativa (aprovat pel Consell de Govern de 10 de novembre de 2000), pensam que és interessant que la Junta Consultiva de Contractació aclareixi i es pronuncii sobre què s'entén per autorització (art. 2.5).

En efecte, després de llegir la Proposta de decret, podem deduir les conclusions següents:

- a) El Decret atribueix el caràcter d'òrgans de contractació als consellers (art. 2.1). Malgrat això, hi ha determinats supòsits en què serà necessària l'autorització del Consell de Govern (exemple, quant el contracte sigui igual o superior a 25 milions de pessetes –art.2.5-).
- b) Del projecte de Llei de pressuposts per a l'any 2001 (igual que la Llei 11/1999 de pressuposts per a l'any 2000) es dedueix que la competència per a l'autorització i disposició de la despesa correspondrà als consellers fins a 25 milions i del Consell de Govern a partir de 25 milions [art. 5.1.b) i d) Projecte de llei de pressuposts per a l'any 2001 –ídem. art.7.1 b) i d) de la Llei de pressuposts per a l'any 2000-]. No obstant això, tant el Projecte de Llei de pressuposts per a l'any 2001 com la Llei de Pressuposts per a l'any 2000 estableixen la possibilitat de delegació d'aquesta autorització i disposició de la despesa (art. 5.5 Projecte de llei – ídem. art. 7.5 Llei de pressuposts per a l'any 2000-).
- c) En aquest sentit i exercitant aquesta possibilitat de delegació, la disposició adicional primera del Decret delega als titulars de cada conselleria la competència que correspon al Consell de Govern per autoritzar i disposar de la despesa.
- d) Això suposa, segons nosaltres entenem, que els contractes de més de 25 milions de pessetes s'han de sotmetre a l'autorització del Consell de Govern –art. 2.1-. En aquest sentit, creiem que seria necessari que es delimitàs clarament el sentit d'autorització –ad. ex. presentació de plec de condicions del contracte, presentació del plec de condicions i document acreditatiu de l'existència de dotació pressupostària suficient a la conselleria proposada, etc.).
- e) Una vegada que s'ha autoritzat el contracte, l'autorització i disposició de la despesa ja no haurà d'anar al Consell de Govern sinó que, en virtut d'aquesta delegació, correspondrà al conseller respectiu (disposició adicional primera del Decret en relació amb l'art. 7.5 de la Llei 11/1999 de pressuposts per a l'any 2000)”.

PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT

1 La pregunta la formula el secretari general tècnic de la Conselleria d'Hisenda i Pressupostos de la CAIB, qui té capacitat per això en virtut del que estableixen els articles 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació de la Junta Consultiva i 15.1 del seu Reglament d'organització i funcionament, aprovat per Acord del Consell de Govern de 10 d'octubre de 1997.

2 No s'acompanya l'informe jurídic a què fa referència el núm. 3 de l'article 16 del Reglament esmentat, però el mateix escrit de consulta conté les argumentacions jurídiques suficients que concreten i determinen quins són els dubtes interpretatius suscitats; per aquest motiu s'ha de tenir per complert el requisit que es requereix en aquest precepte.

3 Es compleixen tots els requisits per a l'emissió d'aquest informe.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

ÚNICA. El Decret de contractació de la CAIB, en vigor des de l'endemà d'haver-se publicat en el BOIB, el passat 18-11-2000, deroga i substitueix l'anterior Decret regulador que configurava el Consell de Govern com a òrgan de contractació en els contractes la quantia dels quals igualàs o superàs els 25 milions de pessetes, i limita ara la participació del Consell de Govern a atorgar una autorització prèvia i preceptiva als contractes de la quantia indicada, sense perjudici de les competències que les lleis generals de pressupostos li concedeixin amb vista a l'autorització i disposició de la despesa, com també a l'aprovació de l'expedient, competències que, al seu torn, el mateix Decret, a la disposició addicional primera, delega als òrgans de contractació, tot això en honor d'una millor agilitat en la tramitació dels expedients de contractació sense que se li'n furti el coneixement al màxim òrgan administratiu d'aquesta comunitat, amb l'objecte que pugui decidir sobre la continuïtat o no dels expedients, com també d'assumir les competències legals en aquells casos que consideri oportú, mitjançant la revocació de la delegació que conté de manera general el Decret de contractació.

L'entrada en vigor del Decret sense que encara s'hagi produït el desplegament d'aquest en la previsió que d'això fa la seva disposició final primera que hi faculta el conseller de Presidència, fa necessari, com així ho insta el secretari general tècnic de la Conselleria d'Hisenda i Pressupostos, el pronunciament d'aquesta Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en ús no sols de la seva facultat emissora d'informes sobre la matèria sinó també de l'homogeneïtzadora en la tramitació i documentació dels expedients de contractació. I si tenim en compte que en el nou Decret no s'especifica res respecte de "com" s'ha de tramitar l'autorització del Consell de Govern, encara que respecte del "quan" sí s'hi determina, a l'art. 2, apartat 7, que serà "amb

caràcter previ a l'aprovació de l'expedient de contractació", aquesta Junta Consultiva considera i recomana que, amb l'objecte que el Consell de Govern pugui emetre l'autorització preceptiva amb suficient coneixement de l'expedient de què es tracta, se n'hauria d'eleva la sol·licitud després que l'òrgan de contractació n'hagi ordenat l'inici de l'expedient i s'hagi reservat el crèdit oportú (document R), i s'hauran d'aportar aquests dos documents, els quals, en principi, contenen la informació suficient sobre l'objecte del contracte, la forma i el procediment d'adjudicació, les anualitats i el finançament, sense perjudici que el Consell de Govern reculli una major informació en cada cas concret abans que es pronunciï.

Una vegada el Consell de Govern autoritzi la tramitació de l'expedient de contractació no serà necessari que l'expedient retorni a aquest òrgan en cap moment posterior de la seva tramitació, llevat que així ho indiqui o sol·liciti el mateix Consell de Govern, mitjançant l'advocació total o parcial de l'expedient.