



Exp. Junta Consultiva: RES 8/2017

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte del servei de neteja de les instal·lacions del poliesportiu
Príncipes de España

CONTR 2016/3058

Conselleria de Transparència, Cultura i Esports

Recurrent: ISS Facility Services, SA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 28 d'abril de 2017 pel qual es resol el recurs especial en matèria de contractació interposat per ISS Facility Services, SA, contra la Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports per la qual s'imposen diverses penalitats a l'empresa

Fets

1. El 19 de novembre de 2016, el secretari general de la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports, per delegació, i la representant de l'empresa ISS Soluciones de Limpieza Direct, SA —actualment, ISS Facility Services, SA—, varen signar el contracte del servei de neteja de les instal·lacions del poliesportiu *Príncipes de España*.
2. El 30 de gener de 2017, el secretari general de la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports va dictar, per delegació, la Resolució per la qual s'imposen diverses penalitats a l'empresa ISS Facility Services, SA. Aquesta Resolució es va notificar a l'empresa el 3 de febrer de 2017 per correu electrònic, segons manifesta el recurrent en l'escrit de recurs.
3. El 3 de març de 2017, una persona que actuava en nom d'ISS Facility Services, SA, va presentar davant la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports, un escrit de sol·licitud al qual s'adjuntava diversa documentació (fotocòpies simples) entre la qual hi havia un recurs especial en matèria de contractació, signat per una altra persona, adreçat a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, contra aquesta Resolució, en el qual se sol·licitava, com a mesura provisional, la suspensió de l'execució de la Resolució, atesos els perjudicis irreparables que li podria causar. Aquest recurs es va rebre a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa el 8 de març de 2017.
4. El 9 de març de 2017, la secretària de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa va demanar a la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports l'expedient d'imposició de penalitats i diversa documentació.



Aquest mateix dia, la secretària de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa va requerir a l'empresa ISS Facility Services, SA, perquè aportàs la documentació que acreditàs la representació de la persona que va signar la sol·licitud o l'acreditació de l'autenticitat de la voluntat de l'empresa d'interposar el recurs. L'empresa va contestar el 24 de març de 2017.

5. El 5 d'abril de 2017, el secretari general de la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports va dictar, per delegació, la Resolució per la qual es revoca la resolució objecte de recurs, atès que s'ha detectat que s'ha penalitzat a l'empresa dues vegades pel mateix concepte. Aquesta Resolució es va comunicar a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa el 26 d'abril de 2017.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és la Resolució per la qual s'imposen diverses penalitats per diversos incompliments d'un contracte de serveis no subjecte a regulació harmonitzada, tramitat per la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports.

Atès que es tracta d'un acte no susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 40 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (en endavant, TRLCSP), es pot interposar en contra el recurs administratiu que sigui procedent. Aquest recurs, a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

2. Amb posterioritat a la interposició del recurs especial en matèria de contractació, el secretari general de la Conselleria de Transparència, Cultura i Esports ha revocat, per delegació, la Resolució que s'impugna.



D'acord amb l'apartat 1 de l'article 109 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, les administracions públiques poden revocar, mentre no hagi transcorregut el termini de prescripció, els seus actes de gravamen o desfavorables, sempre que aquesta revocació no constitueixi dispensa o exempció no permesa per les lleis, ni sigui contrària al principi d'igualtat, a l'interès públic o a l'ordenament jurídic.

A més, l'apartat 2 de l'article 84 d'aquesta Llei preveu com a causa de terminació del procediment la impossibilitat material de continuar-lo per causes sobrevingudes.

El Tribunal Suprem, en la Sentència de 22 d'abril de 2003, reitera la seva doctrina sobre la desaparició de l'objecte del recurs com a forma de terminar un procés contenciós administratiu i manifesta el següent:

En sus recientes sentencias de fechas 19 y 21 de mayo de 1999, 25 de septiembre de 2000 y 19 de marzo y 10 de mayo de 2001, ha recordado este Tribunal que la desaparición del objeto del recurso ha sido considerada, en muchas otras, como uno de los modos de terminación del proceso contencioso-administrativo, tanto cuando lo impugnado eran disposiciones generales, en que la ulterior derogación de éstas, o su declaración de nulidad por sentencia anterior, ha determinado la desestimación del recurso, no porque en su momento no estuviere fundado, sino porque la derogación sobrevenida de la norma priva a la controversia de cualquier interés o utilidad real (así en las sentencias de 24-3-1997, 28-5-1997 ó 29-4-1998); como en recursos dirigidos contra resoluciones o actos administrativos singulares, en los que se ha considerado que desaparecía su objeto cuando circunstancias posteriores les privaban de eficacia, hasta el punto de determinar la desaparición real de la controversia (así en Sentencias de 31-5-1986, 25-5-1990, 5-6-1995 y 8-5-1997).

Atès tot això, acceptant que aquesta doctrina també és aplicable als procediments administratius, la revocació de la Resolució que s'impugna ha de produir necessàriament la terminació del procediment del recurs, atès que hi manca un dels elements essencials per tramitar-lo i resoldre'l, com és l'objecte, i, per tant, el recurs esdevé impossible, atès que l'acte impugnat ha desaparegut i, en conseqüència, ha perdut la seva eficàcia.

Per tot això, dict el següent



Acord

1. Arxivar les actuacions corresponents al recurs especial en matèria de contractació interposat per ISS Facility Services, SA, contra la Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports per la qual s'imposen diverses penalitats a l'empresa, per desaparició sobrevinguda de l'objecte del recurs.
2. Notificar aquest Acord a ISS Facility Services, SA, i a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.