



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 28 de setembre de 2023

Exp. Junta Consultiva: RES 23/2023 (resolució del recurs especial en matèria de contractació)

Exp. d'origen: contracte de serveis de redacció del projecte museogràfic del Museu de l'Educació de les Illes Balears i la seva execució mitjançant el subministrament, l'adequació i la instal·lació dels elements, recursos i materials necessaris per a la posada en marxa del Museu de l'Educació (CONTR 2023/98)

Òrgan de contractació: Conselleria d'Educació i Formació Professional
Recurrent: YPUNTO ENDING, SL

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per YPUNTO ENDING, SL, contra la Resolució de l'òrgan de contractació per la qual s'adjudica el contracte de serveis de redacció del projecte museogràfic del Museu de l'Educació de les Illes Balears i la seva execució mitjançant el subministrament, l'adequació i la instal·lació dels elements, recursos i materials necessaris per a la posada en marxa del Museu de l'Educació, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 28 de setembre de 2023, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. El 18 de gener de 2023 l'òrgan de contractació va iniciar un procediment negociat sense publicitat per a la contractació del servei de redacció del projecte museogràfic del Museu de l'Educació de les Illes Balears i la seva execució mitjançant el subministrament, l'adequació i la instal·lació dels elements, recursos i materials necessaris per a la posada en marxa del Museu de l'Educació.

D'acord amb el plec de clàusules administratives particulars (PCAP), el valor estimat del contracte era de 363.000,00 euros.

2. El 6 de març de 2023 l'òrgan de contractació va trametre una invitació per participar en el procediment negociat sense publicitat a les empreses següents: Fargas-Garau, SL; Playmedia; Ypunto Ending, SL, i Seribas Serigrafía Industrial, SL.

En el termini atorgat per la invitació per a la presentació d'ofertes, van presentar proposició les empreses Playmedia; Ypunto Ending, SL, i Seribas Serigrafía Industrial, SL.

3. El 15 de juny de 2023 es va proposar l'adjudicació a favor de l'empresa Seribas Serigrafía Industrial, SL, per haver resultat l'oferta amb millor relació qualitat-preu, d'acord amb els criteris d'adjudicació establerts en el PCAP.
4. El 29 de juny de 2023 l'òrgan de contractació va resoldre adjudicar el contracte a favor de l'empresa Seribas Serigrafía Industrial, SL, per un import de 344.850,00 euros, més 72.418,50 euros corresponents a l'IVA i un import total de 417.268,50 euros.
5. El 31 de juliol de 2023 la Conselleria d'Educació i Universitats i l'empresa Seribas Serigrafía Industrial, SL, van formalitzar el contracte del servei de redacció del projecte museogràfic del Museu de l'Educació de les Illes Balears i la seva execució mitjançant el subministrament, l'adequació i la instal·lació dels elements, recursos i materials necessaris per a la posada en marxa del Museu de l'Educació.
6. El 31 de juliol de 2023 la licitadora Ypunto Ending, SL, que no va resultar adjudicatària del contracte, va presentar davant el Registre electrònic general de la CAIB, adreçat a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA), un recurs especial en matèria de contractació. El recurs s'interposa contra la Resolució d'adjudicació del contracte.
7. El 3 d'agost de 2023 la JCCA, atès el valor estimat del contracte, va trametre el recurs interposat directament al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), ja que és l'òrgan competent per resoldre'l.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és la Resolució de l'òrgan de contractació per la qual s'adjudica un contracte de serveis de la Conselleria d'Educació i Formació Professional (actualment, Conselleria d'Educació i Universitats), que té caràcter d'administració pública.
2. D'una banda, l'apartat 1 de l'article 44 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), disposa que són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació els actes i les decisions que esmenta l'apartat 2 d'aquest mateix article, quan es refereixin, entre d'altres, als contractes de serveis amb un valor estimat superior a cent mil euros que

pretenguin concertar les administracions públiques o la resta d'entitats que tenguin la condició de poders adjudicadors.

D'acord amb l'apartat 5 de l'article 44 de la LCSP, contra les actuacions que esmenta l'article, susceptibles de ser impugnades mitjançant el recurs especial en matèria de contractació davant el TACRC, entre les quals s'inclouen els actes pels quals s'acordi l'admissió o la inadmissió de candidats o licitadors, o l'admissió o exclusió d'ofertes, incloses les ofertes que siguin excloses perquè resulten anormalment baixes com a conseqüència de l'aplicació de l'article 149, només és procedent la interposició de recursos administratius ordinaris.

D'altra banda, la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regula un recurs especial en matèria de contractació, la resolució del qual correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m*) de l'article 2 i l'article 7 del Text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

Aquest recurs, que es fonamenta en l'article 59 de la Llei 3/2003, es correspon amb el que preveu l'article 112.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tots dos articles permeten substituir el recurs d'alçada i el recurs de reposició, en supòsits o en àmbits sectorials determinats, per altres procediments d'impugnació, reclamació, conciliació, mediació i arbitratge, davant òrgans col·legiats o comissions específiques no subjectes a instruccions jeràrquiques.

Es tracta, per tant, d'un recurs que substitueix amb caràcter general el recurs de reposició en els casos en què sigui procedent, en relació amb una matèria específica, la contractació administrativa, en qualsevol fase del procediment de contractació, i sigui quin sigui l'import del contracte, tret que es tracti d'un acte inclòs en l'article 44 de la LCSP, i sempre que l'ens afectat tenguin la consideració d'administració pública.

3. Atès que s'ha pogut comprovar que el valor estimat del contracte era de 363.000,00 euros, s'ha d'afirmar que l'acte que s'impugna no és susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 59 de Llei 3/2003, sinó del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 44 de la LCSP.

En conseqüència, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears no resulta competent per resoldre el recurs i l'ha d'inadmetre, ja



que l'òrgan competent per resoldre'l és, en aquest cas, el TACRC, d'acord amb el Conveni de col·laboració subscrit el 29 de novembre de 2012 entre el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre atribució de competència de recursos contractuals.

4. L'article 14.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa el següent:

L'òrgan administratiu que es consideri incompetent per resoldre un afer ha de remetre directament les actuacions a l'òrgan que consideri competent, i ha de notificar aquesta circumstància als interessats.

Per això, a fi que quedin garantits els drets de l'empresa recurrent i de la resta de licitadors, el 3 d'agost de 2023 la Junta Consultiva va trametre directament el recurs especial al tribunal competent per tramitar-lo, sense emetre cap pronunciament sobre el fons, la qual cosa correspon al TACRC.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre el recurs especial en matèria de contractació interposat pel licitador YPUNTO ENDING, SL, contra la Resolució d'adjudicació, a favor de Seribas Serigrafía Industrial, SL, del contracte de serveis de redacció del projecte museogràfic del Museu de l'Educació de les Illes Balears i la seva execució mitjançant el subministrament, l'adequació i la instal·lació dels elements, recursos i materials necessaris per a la posada en marxa del Museu de l'Educació, per falta de competència de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa per resoldre'l, ja que el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals és el competent.
2. Notificar aquest Acord a la persona interessada i a la Conselleria d'Educació i Universitats.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, d'acord amb els articles 10.1.a) i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



G
O
I
B
/

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

Cristina Bou Barceló

(Signat per suplència, d'acord amb l'art. 13
del Reglament d'organització i funcionament
de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa
(BOIB núm. 133, de 25 d'octubre de 1997)