



INFORME 9/99, DE 25 DE JUNY DE 1999

CERTIFICACIONS D'ESTAR AL CORRENT D'OBLIGACIONS AMB LA SEGURETAT SOCIAL. VALIDESA DE LES EXPEDIDES A TRAVÉS DELS USUARIS DEL SISTEMA XARXA.

ANTECEDENTS

El director gerent de l'IBANAT (Institut Balear de la Natura), a través de la Secretaria General Tècnica de la Conselleria de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Litoral, planteja els dubtes següents:

"1r. Si s'han d'admetre com a vàlids els certificats d'estar al corrent d'obligacions amb la Seguretat Social, emesos per empreses o professionals autoritzats, usuaris del Sistema Xarxa .

"2n. En cas afirmatiu, si això implicaria la necessitat d'incloure aquesta possibilitat en els plecs de clàusules administratives particulars i si és necessari sol·licitar documentació complementària acreditativa de l'autorització concedida per la Tresoreria General de la Seguretat Social per a l'emissió i la signatura d'aquests certificats, a l'empresa, agrupació d'empreses o professionals col·legiats".

PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT

-

1r La petició d'informe l'efectua el secretari general tècnic de la Conselleria de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Litoral, qui té legitimació per a això, d'acord amb l'article 12 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació de la Junta Consultiva, i fa ús de la previsió que conté l'article 15.2 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva, (aprovat per Acord del Consell de Govern de 10 d'octubre de 1997, BOCAIB núm. 133 de 25 d'octubre de 1997) per a traslladar la consulta que, al seu torn, la feia el director gerent de l'IBANAT.

2n La sol·licitud ve acompanyada per l'informe jurídic a què fa referència l'article 16.3 del Reglament esmentat, emès pel Servei Jurídic de la Conselleria.

3r Es compleixen, per tant, els requisits per a l'emissió de l'informe.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- L'article 20 de la LCAP disposa que, en cap cas, podran contractar amb l'Administració, les persones en qui concorri alguna de les circumstàncies següents:

"f) No trobar-se al corrent en el compliment de les obligacions tributàries o de Seguretat Social imposades per les disposicions vigents, en els termes que reglamentàriament es determinin".

Per la seva part, l'article 8 del RD 390/1996, d'1 de març, estableix que, a efectes del que preveu l'article 20.f) de la LCAP, es considerarà que les empreses es troben al corrent en el compliment de les obligacions amb la Seguretat Social quan, si n'és el cas, concorrin les circumstàncies que determina el mateix precepte. I l'article 9 d'aquest RD diu que les circumstàncies esmentades a l'article 8 s'acreditaran mitjançant certificació administrativa expedida per l'òrgan competent.

Vists quins són els termes en què ha d'habilitar-se l'acreditació, per part de les empreses, del compliment de les obligacions amb la Seguretat Social, resta per resoldre la qüestió suscitada, que seria la relativa a l'autoria de la certificació administrativa que ho acrediti.

Convé aclarir que una cosa és el contingut del que es considera estar al corrent en el compliment de les obligacions de Seguretat Social, (article 8 RD 390/96), l'altra és l'òrgan competent i l'altra la forma en què se n'expliciten els actes. No hi ha cap dubte que l'òrgan competent en aquest cas és la Tresoreria General de la Seguretat Social, atès que així ho determinen els articles 18 i 63 del Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de la Seguretat Social, en encomanar-li "*la funció recaptadora*" i "*les atencions generals i dels serveis de recaptació de drets i pagaments de les obligacions del sistema de la Seguretat Social*". Però la forma "*d'expedir*" (expressió utilitzada per l'article 9 del RD 390/96) les certificacions no és predeterminada per cap precepte de la Llei de contractes de les administracions públiques ni en les normes de desplegament, per la qual cosa s'ha d'acudir a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, que a l'article 45 disposa que:

"1. Les administracions públiques impulsaran el treball i l'aplicació de les tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, per al desenvolupament de l'activitat i l'exercici de les seves competències, amb les limitacions que a la utilització d'aquests mitjans estableixen la Constitució i les lleis.

2. Quan sigui compatible amb els mitjans tècnics de què disposin les administracions públiques, els ciutadans podran relacionar-s'hi per a exercir-ne els drets a través de tècniques i mitjans electrònics, informàtics o telemàtics respecte de les garanties i els requisits prevists en cada procediment.

3. Els procediments que es tramitin i acabin en suport informàtic garantiran la identificació i l'exercici de la competència per part de l'òrgan que l'exerceix.

4. Els programes i aplicacions electrònics, informàtics i telemàtics que hagin de ser utilitzats per les administracions públiques per a l'exercici de les seves potestats hauran de ser prèviament aprovats per l'òrgan competent, qui n'haurà de difondre públicament les característiques.

5. Els documents emesos, sigui quin en sigui el suport, per mitjans electrònics, informàtics, telemàtics per part de les administracions públiques, o els que aquestes emetin com a còpies d'originals emmagatzemats per aquests mateixos mitjans, gaudiran de la validesa i eficàcia de document original sempre que en quedi garantida l'autenticitat, la integritat i la conservació i, en aquest cas, la recepció per part de la persona interessada, així com el compliment de les garanties i els requisits exigits per aquesta o per altres lleis".

Respecte d'això, i en desplegament del que s'ha esmentat abans, l'article 1 de l'Ordre de 3 d'abril de 1995, del Ministeri de Treball i Seguretat Social (BOE núm. 83, del dia 7 següent), estableix que *"les actuacions relatives a la inscripció d'empreses, afiliació, altes i baixes de treballadors i variacions de dades d'uns i d'altres, així com a la cotització i recaptació a l'àmbit de la Seguretat Social, d'acord amb la normativa en vigor, podran fer-se a través de mitjans electrònics i informàtics o telemàtics, així com ho determini la Tresoreria General de la Seguretat Social, que prèviament aprovarà els programes, les aplicacions, els dissenys i les estructures de dades que hagin de ser utilitzats a través d'aquests mitjans i en difondrà públicament les característiques"*.

I afegeix l'article 4 que *"si fos necessari obtenir informació escrita en suport paper per tenir efecte davant terceres persones o organismes... els qui hagin estat autoritzats a utilitzar-los podran també aplicar mètodes d'impressió autoritzada i se'ls facultarà certificar amb segell i signatura la impressió rebuda de la Tresoreria General de la Seguretat Social"*, i continua després aquest precepte amb els aspectes d'autenticitat i control com *"nombre seqüencial de document"*, *"empremta electrònica"* i *"clau d'identificació"*, per la qual cosa és evident que qui *"expedeix"* el certificat és l'òrgan competent, la Tresoreria General de la Seguretat Social, i els usuaris del denominat *"Sistema Xarxa"* només *"Reben "* la impressió, i estan autoritzats per a certificar-la amb segell i signatura.

Així doncs, els usuaris autoritzats que compleixin la normativa aplicable i, a més, el que prescriu la Resolució de 23 de maig de 1995, de la Direcció General de la Tresoreria General de la Seguretat Social (BOE núm. 135, de 7 de juny següent), que desplega l'Ordre esmentada abans, podran emetre els certificats als quals es contreu la consulta.

Segona.- No és necessari incloure en els plecs de clàusules administratives particulars dels contractes, la determinació de la validesa dels certificats, pel fet que aquesta circumstància no constitueix, clarament, un pacte o una condició definitoris dels drets i les obligacions que assumiran les parts (que n'és la pròpia natura), d'acord amb el que preveu l'article 50.1, de la LCAP i perquè, com s'ha dit, la validació, entre altres formes, té un caràcter legal, tot això sense perjudici que, els òrgans de contractació competents considerin convenient plasmar-hi aquesta circumstància, i tampoc no és necessari en aquest cas sol·licitar cap documentació complementària acreditativa de l'autorització concedida per la Tresoreria General de la Seguretat Social, sense perjudici dels aclariments que la Mesa o l'òrgan de contractació consideri necessari demanar als licitadors, tant d'aquest com de qualsevol altre document aportat.

CONCLUSIONS

Primera.- S'han d'admetre com a vàlids els certificats acreditatius d'estar al corrent en el compliment de les obligacions amb la Seguretat Social, emesos per empreses o

professionals autoritzats, usuaris del "*Sistema Xarxa*".

Segona.- No és necessari incloure aquesta possibilitat en els plecs de clàusules administratives particulars, ni sol·licitar documentació acreditativa de l'autorització.