

LLEI 14/2019, DE 29 DE MARÇ, DE PROJECTES INDUSTRIALS ESTRATÈGICS DE LES ILLES BALEARS¹

(BOIB núm. 42, de 2 d'abril de 2019)

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

1. La indústria és reconeguda com un sector clau per al desenvolupament econòmic dels països. No de bades, l'expansió de l'activitat industrial ha estat transcendental per impulsar la innovació tecnològica, la capacitat exportadora, la sofisticació dels processos productius i, en definitiva, per augmentar el creixement econòmic. Els efectes de les diferents revolucions industrials, a més a més, han anat més enllà de l'àmbit estrictament econòmic i han impulsat canvis importants a l'àmbit social i demogràfic, com la generació d'una àmplia classe mitjana.

Avui dia, la contribució de la indústria al creixement mundial és dispar. Així, mentre a les economies emergents de l'est asiàtic —Corea del Sud, la Xina i Tailàndia— la contribució del sector industrial al creixement frega el 30% del PIB, a les economies avançades a l'un i l'altre costat de l'Atlàntic —EUA i UE-28— no supera el 15%, i a les Illes Balears se situa en el 7,5%. La pèrdua de pes que experimenta la indústria a les Illes Balears es va iniciar fa més de trenta anys i s'ha accentuat des de l'entrada del nou segle. Així, si l'any 1987 la indústria balear aportava prop del 10% del valor afegit brut que es generava a les illes, actualment el seu pes se xifra en el 7,5%, un percentatge que es limita al 3,4% en el cas de la indústria manufacturera.

Arran de la Llei 4/2017, de 12 de juliol, d'indústria de les Illes Balears, i més concretament des de l'aprovació pel Consell de Govern, el 26 de gener de 2018, del Pla Director d'Indústria de les Illes Balears 2018-2025, encara que es reconeix que la definició d'aquest pla coincideix amb un context econòmic general favorable generat fonamentalment pel sector dels serveis (hostaleria) i la recuperació del sector de la construcció, afloren clarament les debilitats del sector industrial, assenyalades en el pla esmentat, que són: la presència limitada de la indústria en el teixit productiu regional; el retrocés del secundari balear; la contracció creixent de la producció manufacturera; la baixa especialització industrial; el baix nivell tecnològic predominant; l'escassa participació en el sistema d'innovació; l'elevada dependència dels costos de mà d'obra i matèries primeres; la productivitat manufacturera baixa; el magre retorn de la inversió; el baix nivell de capitalització de l'activitat; la inversió insuficient; l'escassa adopció i ús de les tecnologies de la informació i les comunicacions (TIC); el desajust per inadequació de la mà d'obra; la manca de dimensió empresarial per assumir amb garanties projectes

¹ Aquesta Llei ha estat afectada pel Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 ([BOIB ext. núm. 84, de 15 de maig de 2020](#)), per la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 ([BOIB núm. 180, de 20 d'octubre de 2020](#)), i per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, de modificació de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes de les Illes Balears ([BOIB núm. 44, de 8 d'abril de 2023](#)).

innovadors d'àmbit global i afrontar els reptes d'un mercat global; i la presència elevada d'unitats de menor mida, entre d'altres.

Precisament, per tal d'aconseguir una expansió significativa i sostenible del teixit industrial de les Illes Balears o la consolidació d'aquest, o l'adopció de mesures adreçades a garantir la viabilitat d'una empresa o sector industrial exposat a riscos per a la seva continuïtat, es va incloure en la Llei 4/2017 la figura dels projectes industrials estratègics, projectes que es considera que, per l'indubtable interès social, tenen una dimensió supramunicipal, és a dir, una incidència que transcendeix l'àmbit municipal per la seva magnitud, importància o característiques especials.

Aquests projectes estratègics van dirigits fonamentalment a afavorir les inversions que siguin rellevants per millorar o consolidar el teixit industrial balear. S'ha de fer una menció especial de tots els projectes destinats a reindustrialitzar zones geogràfiques que hagin patit una pèrdua de pes remarcable de la indústria dins la seva estructura econòmica; com també de tots els sectors industrials estratègics en risc real de veure compromesa la seva continuïtat en el futur.

També és important deixar palesa la importància que tenen, a l'hora de definir una proposta d'inversió com a projecte estratègic, les seves implicacions de política energètica i mediambiental. El repte que es vol assolir és el d'una indústria neta i compromesa ambientalment, promovent tant l'eficiència energètica com la disminució de les emissions a l'atmosfera.

Per tot el que ha estat exposat, és necessari i urgent simplificar i abreujar tant com sigui possible els processos per aconseguir l'objectiu esmentat en un termini mínim, garantint a la vegada la sostenibilitat ambiental.

2. La llei disposa de cinc articles, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una final.

El primer dels articles està dedicat al seu objecte i finalitat, el segon a definir el concepte de projecte industrial estratègic i els seus requisits, el tercer a regular el procediment per a la declaració d'una proposta d'inversió com a projecte industrial estratègic, el quart a establir els efectes d'aquesta declaració i, finalment, el cinquè a regular el seguiment de les propostes declarades projectes industrials estratègics.

Article 1. Objecte i finalitat

1. Aquesta llei té per objecte establir el procediment administratiu per declarar com a projectes industrials estratègics les propostes d'inversió definides en l'article següent, d'acord amb els principis d'agilitat i simplificació dels procediments administratius; així com també els efectes de la declaració de projecte industrial estratègic i el seu seguiment.

2. Aquesta declaració es pot acordar en qualsevol moment de la tramitació administrativa, però només té efecte a partir de la data en què es declari el projecte com a industrial estratègic.²

Article 2. Concepte i requisits

1. Es podran considerar projectes industrials estratègics, d'acord amb l'article 7.d) de la Llei 4/2017, de 12 de juliol, d'indústria de les Illes Balears, les propostes d'inversió per implantar, ampliar, modificar o reindustrialitzar una o diverses activitats industrials que

² Apartat afegit pel DL 8/2020, de 13 de maig, esmentat en la nota 1. Vegeu també la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, esmentada en la nota 1.

tenguin com a resultat previsible una expansió significativa i sostenible del teixit industrial balear o la consolidació d'aquest, o l'adopció de mesures adreçades a garantir la viabilitat d'una empresa o sector industrial exposat a riscos per a la seva continuïtat.

2. Aquests projectes tan sols es podran ubicar a sòl classificat com a urbà o urbanitzable i sempre que l'activitat del projecte s'inclogui dins els usos permesos o, en cas contrari, que sigui un ús adequat a la ubicació del projecte. En cap cas no s'entendrà com a adequada la ubicació a zones residencials o d'equipaments. Excepcionalment, i tan sols en els supòsits de projectes d'implantació d'energies renovables, es podran ubicar a sòl rústic comú, sempre que no estigui expressament prohibit pel pla territorial insular corresponent.³

3. Els promotors podran ser l'administració pública, qualsevol entitat pública o persona física o jurídica privada, o col·laboració pública i privada.

4. A l'efecte de la declaració d'una proposta d'inversió com a projecte industrial estratègic, s'ha de tenir en compte:

- a) La viabilitat econòmica i financera del projecte.
- b) La previsió de la millora o expansió del teixit industrial de les Illes Balears, així com la diversificació del model econòmic i productiu de les Illes Balears.
- c) La generació d'ocupació de qualitat que suposi el projecte.
- d) La millora de la formació al llarg de la vida dels treballadors com a factor de competitivitat de les indústries.
- e) El model energètic que garanteixi la suficiència del subministrament, la sostenibilitat ambiental i les tecnologies netes.
- f) La reconversió energètica.
- g) El nivell tecnològic i d'inversió que aportï al sector industrial.
- h) La millora de les infraestructures i els equipaments necessaris per a l'activitat industrial.
- i) La promoció de l'agrupació i la col·laboració d'empreses per afavorir l'activitat industrial internacional.
- j) L'establiment de cooperatives i empreses en els òrgans de direcció de les quals participin els treballadors.
- k) Que es tracti de projectes de les administracions públiques o amb participació pública.
- l) La creació o l'ampliació d'empreses de base tecnològica.
- m) La major sostenibilitat mediambiental.
- n) Es podrà tenir en compte qualsevol altre requisit que motivi la importància del projecte en el teixit industrial balear.

Article 3. Procediment

1. El procediment per a la declaració d'una proposta d'inversió com a projecte industrial estratègic s'ha d'iniciar a instància del promotor mitjançant una sol·licitud dirigida a la conselleria competent en matèria d'indústria, a la qual cal adjuntar:

- a) Una memòria en què s'especifiquin, almenys, els punts següents:
 - Característiques generals del projecte que en justifiquen la declaració, amb valoració del seu impacte en el teixit industrial de les Illes Balears.

³ Apartat modificat per la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, esmentada en la nota 1. La previsió excepcional que conté l'article 2.2 *in fine* no s'aplica a l'illa de Formentera a causa de les característiques geogràfiques especials d'aquesta illa segons la DA7a del DL 8/2020, de 13 de maig, esmentat en la nota 1.

- Calendari d'execució del projecte, que es podrà dur a terme per fases.
 - Identificació de l'entitat promotora.
 - Viabilitat econòmica i financera.
 - Nivell de generació d'ocupació de qualitat.
- b) Projecte tècnic de l'activitat, les infraestructures, les dotacions o les instal·lacions objecte del projecte, així com de l'àmbit territorial afectat, incloent-hi plànols de situació i localització de les instal·lacions, la determinació gràfica del traçat i de les característiques d'accessos viaris i de les xarxes de conducció i distribució, així com la documentació exigible d'acord amb les autoritzacions necessàries previstes en la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.
- c) Acreditació de la solvència tècnica i econòmica. El promotor ha de presentar una declaració responsable que compta amb els mitjans tècnics i econòmics suficients per dur a terme el projecte.⁴

2. La instrucció del procediment correspon a la direcció general competent en matèria d'indústria, excepte que es tracti de projectes d'energies renovables, que correspondrà a la direcció general competent en matèria d'energia. La direcció general que instrueixi el procediment ha de demanar tots els informes que siguin necessaris per a l'avaluació del projecte. En cap cas, la tramitació del projecte no supleix l'avaluació ambiental o integrada en tots els supòsits en què la normativa mediambiental així ho exigeixi. S'han de conservar els tràmits ja realitzats, si n'és el cas, amb anterioritat a la iniciació del procediment per a la declaració de projecte industrial estratègic i se n'ha d'evitar la repetició.⁵

3. El projecte s'ha de trametre a l'ajuntament corresponent perquè n'emeti un informe preceptiu i determinant en el termini d'un mes, sobre el que comporta el projecte i la seva incidència en el municipi. També és preceptiu i determinant l'informe del consell insular corresponent, que haurà de ser emès en el mateix termini d'un mes. En ambdós casos l'emissió dels informes té caràcter prioritari i s'hi aplicarà la suspensió del termini màxim per resoldre, previst en l'article 22.1.d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Quan el projecte afecti més d'un municipi, si els informes dels ajuntaments són contradictoris, n'haurà de resoldre la discrepància el Consell de Govern de la comunitat autònoma de les Illes Balears.⁶

4. *Suprimit⁷*

5. ⁸No és necessari l'informe de l'ajuntament quan les obres de construcció d'infraestructura i equipaments s'hagin previst amb el grau de detall suficient com a obres que s'hagin d'executar en un pla especial, pla territorial insular o pla director sectorial aprovat degudament.

Els informes dels ajuntaments i dels consells insulars s'han de lliurar en el termini màxim d'un mes quan es tracti de projectes industrials que tenguin per objecte implantar instal·lacions per a la producció d'energia elèctrica a partir de l'energia solar, incloses les corresponents esteses de connexió a la xarxa, que es pretenguin ubicar en

⁴ Lletre modificada per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

⁵ Apartat modificat, en darrer terme, per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

⁶ Apartat modificat per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

⁷ Apartat suprimit per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

⁸ Apartat modificat per la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, esmentada en la nota 1.

sòl rústic, sempre que no estigui expressament prohibit aquest ús pel Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears, pel pla territorial insular corresponent o per la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, o els plans que la desenvolupin. En tot cas, s'han de sol·licitar els informes que, amb caràcter preceptiu, exigeixi la legislació estatal bàsica aplicable al projecte. Només són vinculants els informes dels consells insulars en els casos de projectes que suposin una ocupació superior a 20 ha.

6. El projecte serà sotmès a exposició pública mitjançant un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* per un període d'un mes, amb indicació expressa de l'adreça o punt d'accés electrònic on aquest es pugui consultar.

7. Una vegada rebuts els informes o exhaurits els terminis, el Consell de la Indústria de les Illes Balears haurà d'emetre un informe del projecte.

8. La persona titular de la conselleria competent en matèria de indústria elevarà al Consell de Govern la proposta de declaració de la inversió com a projecte industrial estratègic, o bé la proposta de denegació.

9. El Consell de Govern aprovarà la declaració de la inversió com a projecte industrial estratègic, o bé la denegarà.

10. L'acord de Consell de Govern serà publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i notificat a l'ajuntament corresponent, al qual li correspondran els actes d'inspecció, control i sanció, d'acord amb les seves competències en matèria urbanística i d'activitats.⁹

11. El termini màxim per resoldre el procediment és de sis mesos, transcorregut el qual sense que s'hagi notificat la resolució, l'interessat podrà entendre desestimada la seva sol·licitud per silenci administratiu.

Article 4. Efectes

1. La declaració de la inversió com a projecte industrial estratègic té els efectes següents:

a) L'aprovació del projecte d'implantació o d'ampliació de la instal·lació industrial, i l'autorització per iniciar i executar les obres i les instal·lacions, sense perjudici de l'obtenció prèvia de les autoritzacions sectorials preceptives en l'àmbit del projecte així com l'abonament de les taxes o els impostos corresponents que correspondrien a les llicències municipals.¹⁰

b) La no-subjecció a les llicències municipals ni a les comunicacions prèvies previstes en la normativa.

Malgrat l'establert al paràgraf anterior, i com a requisit previ a l'inici i l'execució de les obres i les instal·lacions, el promotor haurà d'abonar a l'ajuntament les taxes o els impostos que correspondrien a les llicències municipals que s'haurien d'atorgar si el projecte no fos declarat projecte industrial estratègic.¹¹

c) L'ajuntament ha d'incorporar al seu planejament, quan se'n dugui a terme la revisió o la modificació, la regularització urbanística del projecte executat, sempre que aquest s'adeqüi substancialment al projecte presentat conforme a la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 3 anterior, sense perjudici de la seva efectivitat immediata.

⁹ Apartat modificat per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

¹⁰ Lletre modificada per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

¹¹ Paràgraf afegit per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

- d) Només en els supòsits de projectes d'implantació d'energies renovables, la declaració d'interès general.
 - e) La declaració d'utilitat pública quan el promotor sigui una administració pública, entitat pública o col·laboració pública i privada, amb majoria de capital públic.
 - f) Els terminis ordinaris dels tràmits administratius es reduiran a la meitat quan afectin el projecte, excepte els relatius a la presentació de sol·licituds i recursos, els procediments de concurrència competitiva i els de naturalesa fiscal.
 - g) Prioritat en la tramitació administrativa.
2. La declaració pot tenir també els efectes següents:
- a) La concessió directa de subvencions, d'acord amb la legislació de subvencions, incloses les mesures laborals de recol·locació i requalificació de treballadors, així com el foment i la constitució de noves formes societàries derivades del projecte. En qualsevol cas, perquè un projecte industrial estratègic pugui rebre subvencions directes haurà de comportar una generació i/o un manteniment d'ocupació a mig o llarg termini i, si escau, un compromís d'inversió en R+D+I i en l'ús d'energies renovables.
 - b) L'establiment de línies o programes de formació i/o requalificació específiques per als treballadors de les empreses afectades.

Article 5. Seguiment

1. La persona titular de la conselleria competent en matèria d'indústria informará periòdicament el Consell de Govern i el Consell de la Indústria de les Illes Balears sobre l'estat de tramitació i, si s'escau, de l'execució dels projectes industrials estratègics de les Illes Balears.

2. El Consell de Govern, a proposta motivada de la persona titular de la conselleria competent en matèria d'indústria, i amb l'informe previ del Consell de la Indústria, podrà declarar la revocació de la declaració de projecte industrial estratègic en els supòsits següents:

- a) La modificació substancial no autoritzada del projecte executat respecte del projecte presentat amb la sol·licitud indicada a l'article 3.1 d'aquesta llei, així com també el canvi no autoritzat del promotor.
- b) Incompliment injustificat de les condicions establertes per al seu desenvolupament.
- c) Inactivitat manifesta durant més d'un any quant a la realització de les tramitacions necessàries per a l'execució del projecte.
- d) Incompliment de les obligacions derivades de les subvencions.
- e) Incompliment de l'obtenció de l'autorització ambiental o de la integrada, quan d'acord amb la normativa mediambiental sigui procedent.¹²
- f) Qualsevol altra causa que posi de manifest la inviabilitat del projecte o dels objectius que motivaren la declaració de projecte industrial estratègic.¹³

3. Prèviament a la declaració de revocació, la conselleria competent en matèria d'indústria elaborarà i sol·licitarà la documentació necessària que justifiqui la revocació i obrirà un període d'al·legacions a les parts interessades.

4. La revocació de la declaració de projecte industrial estratègic implicarà:

¹² Lletre modificada per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

¹³ Lletre renumerada per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

- a) L'obligació del promotor de dur a terme la restitució a la situació anterior a la declaració mencionada.
- b) La devolució de les subvencions rebudes, amb els interessos legals des de la seva concessió, si la revocació es produeix abans de tres anys del pagament de la subvenció. Això sense perjudici de les indemnitzacions o compensacions que, conforme a l'ordenament jurídic, puguin reclamar-se.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Disposició addicional única. Adequació normativa

Queda sense efecte en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears l'emissió dels informes preceptius i vinculants sobre qüestions de seguretat pública regulats a l'apartat 2.1 de la lletra B) i l'apartat 1.1 de la lletra D) de l'annex del Reial Decret 123/1995, de 27 de gener, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la comunitat autònoma de les Illes Balears en matèria de casinos, jocs i apostes, amb efectes retroactius a dia 8 de desembre de 2001, data d'entrada en vigor del Decret 132/2001, de 30 de novembre, de mesures reguladores en matèria de joc.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Disposició transitòria primera¹⁴

Els projectes d'implantació d'energies renovables fotovoltaïques que comptin a l'entrada en vigor d'aquesta llei amb la declaració d'interès general i l'aprovació de la seva avaluació d'impacte ambiental, tindran la consideració d'instal·lacions d'utilitat pública, per la qual cosa els seran d'aplicació els apartats 5 i 6 de l'article 26, així com l'article 29, del Decret 96/2005, de 23 de setembre, d'aprovació definitiva de la revisió del Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears.

La declaració d'utilitat pública no eximeix als projectes d'implantació d'energies renovables fotovoltaïques de complir les condicions imposades en la declaració d'interès general ni d'haver d'observar els condicionants establerts pels consells insulars durant la seva tramitació. Una vegada finalitzada la vida útil de la planta d'energies renovables, i amb un màxim de trenta anys, el titular de la planta desmantellarà al seu càrrec les instal·lacions i les edificacions, i restituirà el paisatge de la zona afectada.

Disposició transitòria segona¹⁵

L'òrgan substantiu del procediment, previ informe del Consell de la Indústria, sol·licitarà d'ofici la remissió dels informes preceptius d'aquelles sol·licituds de declaració de projectes industrials estratègics informades prèviament a l'entrada en vigor de la darrera modificació d'aquesta llei continguda en la disposició final quarta de la Llei de modificació de la Llei 8/2014, del joc i apostes de les Illes Balears. A aquests efectes, s'entén que els expedients s'han iniciat si el promotor ha presentat la sol·licitud de proposta d'inversió com a projecte industrial estratègic.

¹⁴ Intitulació modificada per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

¹⁵ Disposició afegida per la Llei 9/2023, de 3 d'abril, esmentada en la nota 1.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Disposició derogatòria única. Derogació normativa

Queden derogades totes les disposicions legals que s'oposin al que estableix aquesta llei.

DISPOSICIÓ FINAL

Disposició final única. Entrada en vigor

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.