

**LLEI 2/2001, DE 7 DE MARÇ, D'ATRIBUCIÓ
DE COMPETÈNCIES ALS CONSELLS INSULARS EN MATÈRIA
D'ORDENACIÓ DEL TERRITORI¹**
(BOIB núm. 32, de 15 de març de 2001)

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'ordenació del territori, és a dir, la delimitació normativa dels usos i de les activitats que s'han de desenvolupar en un espai concret és, a l'arxipèlag balear, una de les funcions dels poders públics amb més transcendència social, amb la qual es pretén configurar un model territorial integral i coherent, respectuós amb les diferents característiques de cada illa.

De d'una perspectiva jurídica, l'ordenació del territori se situa al vèrtex superior de la política territorial i urbanística. Aquesta té una estructura piramidal, que parteix d'una visió superior, general i directiva, i va descendint fins a determinar i a programar, d'una manera molt precisa, l'actuació de les diverses administracions públiques, així com els drets i els deures dels particulars afectats. Aquesta estructura conceptual té la seva manifestació principal a l'ordenament jurídic de la comunitat autònoma, a la Llei d'ordenació territorial, text al qual correspon determinar, a més, el paper del conjunt d'institucions i d'ens públics que exerceixen competències en aquesta matèria.

En l'estat actual de l'evolució del nostre sistema administratiu és necessari adequar les polítiques territorials a la posició cada vegada més rellevant dels consells insulars. La potenciació d'un model descentralitzat que permeti una gestió autònoma dels interessos propis de cada illa, realitzada, a més, des d'una administració més propera als ciutadans, ha de quedar reflectida en l'atribució de competències d'elaboració i aprovació de determinats instruments d'ordenació territorial, sense perjudici de les funcions coordinadores de les instàncies autonòmiques.

En conseqüència, i d'acord amb el que es preveu a l'article 39.8 de l'Estatut d'Autonomia, que estableix la possibilitat que els consells insulars puguin assumir la funció executiva i de gestió en l'ordenació del territori, es transfereix a aquests ens, en primer lloc, la competència en l'elaboració i l'aprovació dels plans territorials insulars, és a dir, dels instruments que han de configurar de manera decisiva l'estructura territorial bàsica de cada illa. En segon lloc, és objecte de transferència la competència en l'elaboració i l'aprovació de determinats plans directors sectorials d'àmbit insular i de les normes territorials cautelars i prèvies a la redacció dels plans de competència insular. Finalment, la transferència es completa amb algunes facultats de caràcter executiu que convé atribuir als ens insulars en consonància amb els plantejaments descentralitzadors de la nova legislació d'ordenació territorial.

¹ Aquesta Llei ha estat modificada per les disposicions següents: Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears ([BOIB núm. 133, de 21 de setembre de 2006](#)); Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears ([BOIB núm. 23, de 21 de febrer de 2019](#)), i Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19 ([BOIB ext. núm. 84, de 15 de maig de 2020](#)).

Tot això ha de fer possible que les institucions pròpies de cada illa puguin desenvolupar, en l'àmbit respectiu, un model territorial propi, sense perjudici de la posició que, d'acord amb el text estatutari, correspon al Govern i a l'Administració de la comunitat autònoma. A aquestes instàncies es reserven, en conseqüència, determinades facultats normatives i executives, entre les quals ocupa un lloc destacat la redacció de les directrius d'ordenació territorial, mitjançant les quals es garanteixen els interessos públics de caràcter suprainsular i es doten de coherència les polítiques territorials que han de ser aplicades pels consells insulars.

Article 1

D'acord amb l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia, per aquesta llei s'atribueixen als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera, amb el caràcter de pròpies, i en el marc d'allò que disposa la legislació d'ordenació territorial, les competències següents:

1. Les relatives a l'elaboració i l'aprovació dels plans territorials insulars.
2. Les relatives a l'elaboració i l'aprovació dels instruments d'ordenació següents, en l'àmbit insular corresponent:
 - a) Pla director sectorial de pedreres.
 - b) Pla director sectorial de prevenció i gestió de residus no perillosos.²
 - c) Pla director sectorial d'ordenació de l'oferta turística.
 - d) Pla director sectorial d'equipaments comercials.
 - e) Pla director sectorial de camps de golf.
3. Les relatives a l'elaboració i l'aprovació d'altres plans directors sectorials d'àmbit insular quan així ho prevegin les corresponents lleis atributives de competències.
4. Les relatives a l'elaboració i l'aprovació de les normes territorials cautelars que hagin de precedir la formulació, la revisió o la modificació dels instruments d'ordenació territorial que correspon aprovar als consells insulars.
5. Les de caràcter executiu que la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les Directrius d'Ordenació Territorial de les Illes Balears i de mesures tributàries, atribueix al Govern de les Illes Balears, en els casos i les condicions següents:
 - a) L'aprovació, per causes justificades i amb audiència prèvia de la Comissió de Coordinació de Política Territorial de la modificació dels percentatges establerts a l'apartat 1 de la disposició transitòria quarta, per a un o més municipis de l'àmbit insular respectiu.
 - b) L'aprovació relativa al compliment de les condicions per al manteniment de la classificació urbanística dels terrenys als quals fa referència l'apartat 1 de la disposició transitòria sisena, en el qual cas no és necessari l'informe de la Comissió Insular d'Urbanisme a què es refereix l'esmentada disposició.
 - c) Les facultats establertes a la disposició transitòria setena.
 - d) La delimitació de les zones definides per les projeccions ortogonals en les condicions establertes a la disposició transitòria dotzena, sense necessitat de proposta prèvia.
6. L'atorgament d'autoritzacions referides a obres, instal·lacions i activitats permeses en la zona de servitud de protecció prevista en la legislació de costes,

² Lletra modificada per la Llei 8/2019, de 19 de febrer, esmentada en la nota 1.

sempre que s'hagin de produir en terrenys classificats com a sòl urbà o com a sòl urbanitzable, o una categoria equivalent, així com l'exercici de la funció inspectora i de la potestat sancionadora inherents a aquesta actuació.

Article 2

En els procediments de delimitació del domini públic prevists en la legislació de costes, els informes que l'Administració de la comunitat autònoma emeti han d'anar precedits de la consulta al consell insular respectiu, per un termini de quinze dies, quan la delimitació afecti terrenys classificats com a sòl urbà o com a sòl urbanitzable o una categoria equivalent.

Article 3

1. En l'exercici de les competències atribuïdes per aquesta llei, els consells insulars han d'ajustar el seu funcionament al règim jurídic derivat de la Llei de consells insulars i de la legislació sectorial que hi sigui aplicable.

2. Les facultats incloses en els números 1, 2, 3 i 4 de l'article 1 les ha d'exercir el ple del consell insular.

3. Els consells insulars disposen de potestat reglamentària per regular l'organització administrativa inherent a les funcions objecte de transferència.

Article 4

1. L'exercici de les competències atribuïdes als consells insulars en relació amb l'atorgament de les autoritzacions a què fa referència el número 6 de l'article 1, es pot delegar als municipis en els termes que preveu aquest article, d'acord amb la legislació de règim local.

2. La delegació ha de ser acordada pel ple del consell insular, a sol·licitud dels municipis interessats, els quals han d'acreditar en tot cas que disposen de la capacitat tècnica i de gestió adient per a l'exercici de la competència. L'efectivitat de la delegació requereix l'acceptació del municipi interessat i la publicació de l'acord corresponent al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

3. D'acord amb la legislació de règim local, i en els termes dels seus reglaments orgànics, els consells insulars exerceixen les facultats de direcció, coordinació, supervisió, inspecció, i qualsevol altra sobre l'actuació municipal, que siguin inherents a la delegació de competències. Particularment, els ajuntaments, en relació amb l'exercici de les competències delegades, han:

- a) De trametre al consell insular delegant, en el termini de deu dies, una còpia de les resolucions dictades i dels informes emesos.
- b) D'atendre adequadament les sol·licituds d'informació que formuli el consell insular delegant.

4. La revocació de la delegació l'ha d'acordar motivadament el ple del consell insular, en els termes i en els casos prevists en la legislació de règim local.

5. Els actes municipals dictats en exercici de les competències previstes en aquest article són impugnables en el termini d'un mes davant l'òrgan competent del consell insular.

Article 5

Correspon al Govern i a l'Administració de la comunitat autònoma, en relació a les competències atribuïdes:

1. L'exercici de la potestat reglamentària externa en desenvolupament de la legislació d'ordenació territorial.
2. L'emissió d'informes preceptius en l'elaboració dels instruments d'ordenació territorial esmentats a l'article 1.
3. L'elaboració i l'aprovació dels plans directors sectorials, prevists a les directrius d'ordenació territorial, quan això no correspongui als consells insulars.
4. L'emissió d'informes previs a les autoritzacions a què es refereix el número 6 de l'article 1, quan afectin béns integrants del patrimoni de la comunitat autònoma i ports esportius, de refugi o no, qualificats d'interès general.
5. L'elaboració i l'aprovació dels instruments per a l'ordenació del litoral prevista a la legislació de costes, pel que fa a la zona de domini públic maritimoterrestre. Fora d'aquest àmbit, aquests instruments només poden contenir les mesures necessàries per assegurar la funcionalitat dels usos ordenats.
6. La intervenció de l'òrgan ambiental en el procediment d'avaluació ambiental estratègica a què s'hauran de subjectar els instruments d'ordenació territorial, de conformitat amb la normativa vigent en l'àmbit de la comunitat autònoma.³

Article 6

1. *Derogat*⁴

2. Les administracions competents han d'adoptar les mesures necessàries per fer efectiva la participació de la resta d'administracions territorials de les Illes Balears en els procediments d'elaboració de disposicions de caràcter general, incloent-hi els instruments d'ordenació legalment prevists.

3. Sense perjudici del que preveu l'apartat primer, el Govern de les Illes Balears i els consells insulars han d'acordar, en relació amb les matèries objecte de transferència, els mecanismes de cooperació tècnica, jurídica, econòmica i d'informació mútua que considerin adequats.

Article 7

1. El cost efectiu anual inherent a l'exercici de les competències atribuïdes per aquesta llei és de cent disset milions vuit-centes seixanta-sis mil nou-centes vuit pessetes (117.866.908 pessetes) de l'any 2000.

2. El cost efectiu ha d'experimentar les variacions en funció de les remuneracions concretes que afectin el personal respecte del capítol I i de la taxa de variació interanual que experimenti l'índex de preus al consum quant a la resta de capítols.

3. La quantificació del cost efectiu respon a les valoracions següents:

Consell Insular de Mallorca:

Ordenació del territori:

Capítol I:	18.185.813
Capítol II:	6.056.562
Capítol VI:	23.481.035

³ Apartat afegit per la Llei 11/2006, de 14 de setembre, esmentada en la nota 1.

⁴ Apartat derogat pel DL 8/2020, de 13 de maig, esmentat en la nota 1.

Ordenació del litoral:

Capítol I: 22.916.027

Capítol II: 2.662.475

Total: 73.301.912

Percentatge sobre el total del cost efectiu: 62'2%.

Consell Insular de Menorca:

Ordenació del territori:

Capítol I: 10.652.542

Capítol II: 725.332

Capítol VI: 3.399.239

Ordenació del litoral:

Capítol I: 6.437.712

Capítol II: 613.095

Total: 21.827.920

Percentatge sobre el total del cost efectiu: 18'5%.

Consell Insular d'Eivissa i Formentera:

Ordenació del territori:

Capítol I: 10.723.353

Capítol II: 815.528

Capítol VI: 4.054.683

Ordenació del litoral:

Capítol I: 6.536.836

Capítol II: 606.676

Total: 22.737.076

Percentatge sobre el total del cost efectiu: 19'3%.

El desglossament del cost efectiu en costos directes i costos indirectes és el que figura a l'annex II d'aquesta llei.

4. Atès que hi ha ingressos afectats als serveis transferits als consells insulars, el cost efectiu indicat per a cada ens insular s'ha de minorar en l'import corresponent a la recaptació anual líquida per aquests conceptes, amb la finalitat d'obtenir una càrrega assumida neta, segons el detall següent:

Consell Insular de Mallorca:

Cost efectiu: 73.301.912

Ingressos afectes al traspàs: 15.738.737

Càrrega assumida neta: 57.563.175

Consell Insular de Menorca:

Cost efectiu: 21.827.920

Ingressos afectes al traspàs: 4.066.408

Càrrega assumida neta: 17.761.512

Consell Insular d'Eivissa i Formentera:

Cost efectiu:	22.737.076
Ingressos afectes al traspàs:	4.226.454
Càrrega assumida neta:	18.510.622

Article 8

Es transfereixen als consells insulars els mitjans personals que s'especifiquen a l'annex I d'aquesta llei.

Article 9

1. L'atribució de competències objecte d'aquesta llei no comporta el traspàs de béns immobles.

2. L'inventari concret dels béns mobles que es posen a disposició dels consells insulars, s'ha d'especificar a l'acta de lliurament, que han de formalitzar els presidents dels consells insulars i el conseller competent en matèria de patrimoni.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Disposició adicional primera

1. Per al període 2000-2003, el Govern de les Illes Balears facilitarà als consells insulars, mitjançant els convenis corresponents, recursos econòmics per a l'elaboració dels instruments d'ordenació territorial a què fan referència els números 1 i 2 de l'article 1 d'aquesta llei, i dels plans que hagin d'aprovar-se en desplegament d'aquests.

2. Les aportacions econòmiques fetes a favor dels consells insulars, d'acord amb els convenis a què fa referència l'apartat anterior, no s'entenen incloses en el cost efectiu indicat a l'article 7 d'aquesta llei, i no podran superar els límits consignats en les lleis anuals de pressuposts generals a aquest efecte.

Disposició adicional segona

El Govern de les Illes Balears i els consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera han de constituir una comissió paritària encarregada d'instrumentar el traspàs de funcions i serveis que exigeix l'aplicació d'aquesta llei.

Disposició adicional tercera

A partir de la data d'efectivitat de la transferència de competències, els consells insulars queden subrogats en els drets i les obligacions de l'Administració de la comunitat autònoma en les matèries que són objecte d'aquesta llei.

Disposició adicional quarta

Els funcionaris i el personal laboral de l'Administració de la comunitat autònoma que siguin transferits en compliment d'aquesta llei, mantindran els drets que els corresponen, inclòs el de participar en els concursos de trasllat que convoqui aquesta administració, en igualtat de condicions que la resta de membres de la mateixa categoria o del mateix cos.

Disposició addicional cinquena

És gratuïta la publicació al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* dels anuncis, els acords i d'altres documents exigits per l'ordenament jurídic, com a conseqüència de l'exercici, per part dels consells insulars, de les competències atribuïdes per aquesta llei.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Disposició transitòria primera

1. Les administracions competents han d'adequar a les previsions d'aquesta llei la tramitació dels procediments relatius als instruments d'ordenació territorial que s'hagin iniciat abans de la data d'efectivitat de l'atribució de les competències.

2. Quan l'administració que hagi iniciat la tramitació a què es refereix l'apartat anterior no sigui la competent per a l'aprovació de l'instrument d'ordenació de què es tracti, segons aquesta llei, ha de suspendre les actuacions i ha d'adoptar les mesures necessàries perquè l'administració que tenguí atribuïdes les competències pugui continuar la tramitació del procediment i conservar les actuacions realitzades vàlidament.

3. Correspon a l'Administració de la comunitat autònoma la resolució dels procediments relatius a l'exercici de les competències esmentades als números 5 i 6 de l'article 1, sempre que s'hagin iniciat amb anterioritat a la data d'efectivitat de l'atribució de competències.

4. Correspon igualment a l'Administració de la comunitat autònoma la competència per resoldre els recursos administratius interposats contra els actes i els acords dictats pels seus òrgans abans de la data d'efectivitat de l'atribució de competències, encara que la interposició del recurs sigui posterior a aquesta atribució.

Disposició transitòria segona

Fins que no s'aprovi la modificació del reglament orgànic de cada consell insular, les competències a què es refereixen els números 5 i 6 de l'article 1 han de ser exercides per la comissió insular d'urbanisme corresponent.

Disposició transitòria tercera

Fins a l'entrada en vigor de les corresponents ordenances fiscals, els consells insulars aplicaran la normativa de la comunitat autònoma reguladora de les taxes i dels preus públics inherents a l'exercici de les competències transferides mitjançant aquesta llei.

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final primera

Es fixa com a data per a l'efectivitat de l'atribució de competències que aquesta llei estableix, dia 31 de març del 2001.

Disposició final segona

1. Es faculta el Govern de les Illes Balears perquè dicti les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució d'aquesta llei.
2. Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

ANNEX I

Es transfereixen als consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa i Formentera, sota la seva capacitat organitzativa, el personal següent:

1. Al Consell Insular de Mallorca, el següent lloc de feina:
1 funcionari
Cos/Cat.: 2510. Cos facultatiu superior.
Grau: 26
Grup i nivell: A-28
Lloc de treball: Cap de servei d'ordenació del territori
Localitat: Palma.
2. Als consells insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera no es transfereix cap lloc de treball.

ANNEX II

VALORACIÓ DEL COST EFECTIU DE L'ATRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES ALS CONSELLS INSULARS EN MATÈRIA D'ORDENACIÓ DEL TERRITORI

Secció 17. Conselleria d'Obres Públiques, Habitatge i Transports.
Programa 4321. Ordenació del territori i urbanisme.
Subprograma 432101. Ordenació del territori.

COSTS DIRECTES DEL TRASPÀS

DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL COSTS DIRECTES

	CI MALLORCA	CI MENORCA	CI EIVISFORM
Capítol I. Despeses de personal	14.478.067	10.083.103	10.083.103
Capítol II. Despeses corrents	4.490.132	484.758	545.038
Capítol VI. Inversions reals	23.481.035	13.399.239	4.054.683
Total costs directes	42.449.234	13.967.100	14.682.824

COSTS INDIRECTES DEL TRASPÀS DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL COSTS INDIRECTES

	CI MALLORCA	CI MENORCA	CI EIVISFORM
Capítol I. Despeses de personal	3.707.746	569.439	640.250
Capítol II. Despeses corrents	1.566.430	240.574	270.490
Total costs indirectes	5.274.176	810.013	910.740

TOTAL COST EFECTIU ORDENACIÓ DEL TERRITORI IMPUTABLE A LA SECCIÓ 17:

	CI MALLORCA	CI MENORCA	CI EIVISFORM
Costs directes	42.449.234	13.967.100	14.682.824
Costs indirectes	5.274.176	810.013	910.740
Total	47.723.410	14.777.113	15.593.564

Secció 15. Conselleria de Medi Ambient.
Programa 5141. Ordenació del litoral.
Subprograma 514101. Ordenació del litoral.

COSTS DIRECTES DEL TRASPÀS DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL COSTS DIRECTES

	CI MALLORCA	CI MENORCA	CI EIVISFORM
Capítol I. Despeses de personal	21.986.281	6.253.023	6.378.082
Capítol II. Despeses corrents	2.516.250	584.046	581.708
Total costs directes	24.502.531	6.837.069	6.959.790

COSTS INDIRECTES DEL TRASPÀS DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL COSTS INDIRECTES

	CI MALLORCA	CI MENORCA	CI EIVISFORM
Capítol I. Despeses de personal	929.746	184.689	158.754
Capítol II. Despeses corrents	146.225	29.049	24.968
Total costs indirectes	1.075.971	213.738	183.722

TOTAL COST EFECTIU ORDENACIÓ DEL TERRITORI IMPUTABLE A LA SECCIÓ 15:

	CI MALLORCA	CI MENORCA	CI EIVISFORM
Costs directes	24.502.531	6.837.069	6.959.790
Costs indirectes	1.075.971	213.738	183.722
Total	25.578.502	7.050.807	7.143.512