

**Dictamen núm. 6/2011, relatiu al Projecte de decret pel qual es regulen mesures per potenciar el paper actiu dels òrgans de representació i de participació dels treballadors i les treballadores amb funcions específiques en matèria de prevenció de riscos laborals a les Illes Balears.**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 10 de febrer de 2011 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Turisme i Treball relativa al Projecte de decret pel qual es regulen mesures per potenciar el paper actiu dels òrgans de representació i de participació dels treballadors i les treballadores amb funcions específiques en matèria de prevenció de riscos laborals a les Illes Balears.

**Segon.** El dia 11 de febrer s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, el president resol aplicar les normes especials de procediment, que implica que Secretaria General elabora una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent per a que sigui debatuda i aprovada.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa de l'oportunitat de la regulació
2. Memòria de la taula de vigències de disposicions anteriors
3. Estudi econòmic



4. Resolució de la consellera de Turisme i Treball per la qual s'ordena l'inici de l'expedient i es designa l'òrgan responsable del procediment
5. Avantprojecte de decret pel qual es regulen mesures per potenciar el paper actiu dels òrgans de representació i de participació dels treballadors i les treballadores amb funcions específiques en matèria de prevenció de riscos laborals a les Illes Balears
6. Redacció de la Resolució de la consellera per la qual se sotmet el projecte de decret al tràmit d'audiència i informació pública
7. Sol·licitud d'inserció al BOIB per a informació pública i documentació adjunta.
8. Publicació al BOIB núm. 167 de data 18/11/2010 d'informació pública del Projecte de decret
9. Suggeriments d'UGT Illes Balears
10. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a la Conselleria de Salut i Consum i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
11. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
12. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a la Conselleria d'Educació i Cultura i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
13. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
14. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a la Conselleria de Presidència i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
15. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
16. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a la Conselleria d'Afers Socials, promoció i Immigració i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
17. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a la Conselleria d'Economia i Hisenda i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
18. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
19. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a l'Institut Balear de la Dona i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments



20. Tramesa de l'Avantprojecte de decret als consells Insulars i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
21. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a Inspecció de Treball i Seguretat Social i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
22. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a FELIB i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
23. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a CCOO i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
24. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a CSI-CSIF i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
25. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a STEI-i i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
26. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a PIMEB i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
27. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a Fundació Laboral de la Construcció i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
28. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a ASPA i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
29. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a UGT i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
30. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a la Fundación Prevención Hosteleria i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
31. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a CAEB i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
32. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a USO i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
33. Tramesa de l'Avantprojecte de decret a AMAT i justificant de recepció, perquè hi facin suggeriments
34. Suggeriments de la CAEB
35. Suggeriments de l'Institut Balear de la Dona
36. Suggeriments de la Conselleria d'Educació i Cultura
37. Suggeriments de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques
38. Suggeriments de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració
39. Suggeriments de la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia



40. Suggeriments d'USO
41. Suggeriments de la Conselleria de Salut i Consum
42. Suggeriments de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia
43. Suggeriments de FELIB
44. Suggeriments de la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia
45. Resum de les al·legacions presentades i valoració de la directora general de Salut Laboral
46. Sol·licitud informe preceptiu de la Secretaria General de la Conselleria de Turisme i Treball i justificant de recepció
47. Suggeriments del Consell d'Eivissa, presentats fora de termini
48. Informe preceptiu del Servei Jurídic de la Conselleria de Treball i Formació
49. Informe preceptiu de la secretaria General de la Conselleria de Treball i Formació
50. Avantprojecte de decret del Consell de Govern amb les incorporacions dels suggeriments acceptats (en versió en català i en castellà).

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable la secretària general elabora una proposta de dictamen segons la qual considera que aquest Projecte de decret no s'ha de sotmetre a dictamen del CES per no regular de manera directa i estructural matèria econòmica, social i d'ocupació, que es elevada a la Comissió Permanent. Aquesta Comissió no accepta la proposta i considera que ha d'entrar a analitzar el fons del Projecte, motiu pel qual es torna la proposta a la secretària general per tal que, amb les aportacions que facin els consellers, s'elabori una nova proposta.

**Cinquè.** El dia 25 de febrer de 2011 s'eleva, per correu electrònic, a la Comissió Permanent una nova proposta. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 3 de març de 2011.

## II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva estructurada en quatre capítols amb un total de 23 articles,



una part final composta per 1 disposició addicional, una de transitòria, una de derogatòria i dues de finals; i sis annexos.

I. Segons la part expositiva, aquest Projecte de decret es dicta en exercici de les competències exclusives de la comunitat Autònoma sobre el procediment administratiu derivat de les especialitats de la seva organització pròpia, atribuïdes per l'article 30.36 de l'Estatut d'autonomia, i de les competències executives atribuïdes per l'article 32.11.

Així mateix, exposa la situació normativa que genera aquesta norma. D'una banda, l'article 40.2 de la Constitució espanyola, que estableix com a principi rector de la política social i econòmica, que els poders públics vetllaran per la seguretat e higiene a la feina.

De l'altra, l'article 27 de l'Estatut d'autonomia, segons el qual les administracions públiques de les Illes Balears impulsaran la formació permanent, l'accés gratuït als serveis públics d'ocupació i a l'ocupació estable i de qualitat en la qual es garanteixin la seguretat, la dignitat i la salut a la feina.

Finalment, la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, la qual regula els drets de consulta i participació de les persones treballadores en relació amb les qüestions que afecten la seguretat i la salut a la feina. Atribueix als denominats Delegats i Delegades de Prevenció designats, per i entre els representants del personal en l'àmbit dels respectius òrgans de representació, l'exercici de les funcions específiques en matèria de prevenció de riscos a la feina. D'altra banda, la Llei configura el Comitè de Seguretat i Salut com l'òrgan paritari i col·legiat de participació destinat a la consulta regular i periòdica de les actuacions de l'empresa en matèria de prevenció de riscos laborals.

En l'àmbit de les Illes Balears, cal esmentar el Pla de Xoc contra la sinistralitat laboral de les Illes Balears aprovat pel Consell de Salut Laboral el 20 de desembre de 2007, i el Pla de Seguretat i Salut i Ambient Laboral 2008/2011, de 13 de juliol de 2009.



## II. La part expositiva consta de 23 articles:

Capítol I: disposicions generals. Aquest capítol consta d'un sol article, el primer, on regula l'objecte i l'àmbit d'aplicació del decret. D'acord amb això, aquest decret té un objecte genèric, que és la regulació de mesures per fomentar el paper actiu dels òrgans de representació i de participació dels treballadors i les treballadores amb funcions específiques en matèria de prevenció de riscos laborals i, en concret, regula:

- a) El Registre de delegats i delegades de Prevenció, òrgans específics que, si s'escau, els substitueixen i Comitès de Seguretat i Salut i els seus membres electes.
- b) La creació d'una targeta identificativa per als Delegats i les Delegades de Prevenció o òrgans específics que, si s'escau, els substitueixen, com a acreditació oficial.
- c) El contingut, de caràcter orientatiu, del programa de formació especialitzada en prevenció de riscos laborals per als Delegats i les Delegades de Prevenció, membres dels òrgans específics que els substitueixen i components dels Comitès de Seguretat i Salut.

Capítol II. En els articles 2 a 16 regula els registres de delegats i delegades de Prevenció, òrgans específics que els substitueixen i els comitès de seguretat i salut de les Illes Balears. L'article 2 disposa que el registre té naturalesa administrativa i caràcter públic i que estarà adscrit a la Direcció General de Salut Laboral de la Conselleria de Turisme i Treball. El segon apartat desplega els òrgans que s'han d'inscriure:

- a) Els delegats i les delegades de prevenció, en els termes establerts a l'article 35.2 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre.
- b) Els òrgans específics que, si s'escau, substitueixen els delegats i delegades de prevenció, creats a través de la negociació col·lectiva o mitjançant els acords a què es refereix l'article 83.3 del text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1995, del 24 de març (BOE núm. 75 de 29 de març).



- c) Els òrgans establerts en l'àmbit de les Administracions Públiques, d'acord amb el que preveu l'article 35.4 de la Llei 31/1995, del 8 de novembre.
- d) Els Comitès de Seguretat i Salut i els seus membres electes.
- e) Els Comitès Intercentres de Seguretat i Salut i els seus membres electes, de conformitat amb el que disposa l'article 38.3 de la Llei 31/1995, del 8 de novembre.

L'article 4 regula les funcions del registre i l'article 5, el tractament de la informació i estructura registral, que es durà a terme amb mitjans i procediments informàtics.

Els articles 7 a 15 regulen les inscripcions concretes i, finalment, l'article 16 regula la publicitat del contingut del Registre, d'acord amb l'article 37 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, i la Llei 15/1999, de 13 de desembre.

El capítol III, regula, en els articles 17 i 18, la Targeta identificativa dels delegats i delegades de prevenció de riscos laborals i òrgans específics que els substitueixin. Aquesta targeta ha de ser expedida per la Direcció General de Salut Laboral i es configura com el document acreditatiu de la condició de delegat o delegada de prevenció.

El capítol IV contempla la formació especialitzada en prevenció de riscos laborals i es remet a l'annex VI del decret. La impartició de la formació serà responsabilitat de cada organització sindical, amb el suport de les empreses per tal que la formació sigui rebuda per cada delegat o membre del comitè en el termini de 12 mesos des de la inscripció en el registre.

El capítol V està dedicat a la tramitació electrònica dels procediments en els articles 21 a 23, d'acord amb la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, la Llei 59/2003, de 19 de desembre, de firma electrònica, el decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'administració de la comunitat autònoma i el Decret 107/2006, de 15 de desembre, de firma electrònica.



III. Finalment, la disposició addicional única disposa que allò que estableix aquest Decret s'aplicarà, així mateix, en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears amb les adaptacions que calguin, en atenció a les seves peculiaritats en matèria de representació col·lectiva.

La disposició transitòria única regula l'adaptació de les inscripcions existents, per a la qual estableix un termini de 12 mesos.

La disposició derogatòria elimina de l'ordenament jurídic el Decret 48/2001, de 30 de març, pel qual s'estableix l'obligació de registre i dipòsit dels actes de designació del delegats de prevenció i de constitució dels comitès de seguretat i salut.

La disposició final primera faculta la consellera de Turisme i Treball del Govern de les Illes Balears a modificar, mitjançant ordre, el contingut del programa de formació especialitzada en prevenció de riscos laborals de l'annex VI, amés de totes les disposicions que siguin necessàries per al desenvolupament i execució d'aquest decret. I la segona, que l'entrada en vigor d'aquest decret es produirà 20 dies després de la publicació en el BOIB.

Pel que fa als annexos, en trobam sis:

Annex I: Registre de delegats i delegades de prevenció, òrgans específics que els substitueixin i comitès de seguretat i salut de les Illes Balears: Comunicació de designació de delegats/des de prevenció o òrgans específics que els substitueixin.

Annex II: Registre de delegats i delegades de prevenció, òrgans específics que els substitueixin i comitès de seguretat i salut de les Illes Balears: Comunicació de constitució del Comitè de seguretat i salut/comitè intercentres de seguretat i salut laboral.

Annex III: Registre de delegats i delegades de prevenció, òrgans específics que els substitueixin i comitès de seguretat i salut de les Illes Balears: comunicació de dades





Annex IV: Model de targeta identificativa dels delegats o delegades de prevenció de riscos laborals o òrgans específics que els substitueixin

Annex V: Registre de delegats i delegades de prevenció, òrgans específics que els substitueixin i comitès de seguretat i salut de les Illes Balears: Sol·licitud de targeta identificativa per als delegats(des de prevenció o òrgans específics de els substitueixin

Annex VI: contingut mínim del programa de formació especialitzada en prevenció de riscos laborals dirigit a delegats i delegades de prevenció de riscos laborals, òrgans específics que els substitueixin i membres dels comitès de seguretat i salut

## I. Observacions generals

**Primera.** La peculiar conformació de les font del dret laboral i, per tant, del dret que regula la prevenció de riscos i la seguretat i salut laboral, està marcada per la clara especificació de la matèria com a exclusiva de l'Estat, atès l'article 149.1.7a. de la Constitució (CE). Arrel d'aquest repartiment competencial, la comunitat autònoma de les Illes Balears té limitada la capacitat normativa en la matèria als aspectes d'execució de la legislació laboral que, normalment, són aspectes de caire organitzatiu o de detall.

**Segona.** La Llei de prevenció de riscos laborals 31/1995, va suposar, entre d'altres coses, l'adequació de la legislació espanyola a la legislació comunitària sobre seguretat i salut en el treball. D'ençà, i a la vista de les debilitats i insuficiències de la Llei, s'ha produït tot un marc normatiu tendent a millorar les condicions de treball, a ordenar les responsabilitats dels actors relacionats amb el fet laboral i, sobre tot, a fomentar una nova cultura de la prevenció.

## IV. Observacions particulars



**Primera.** Pel que fa al títol del Projecte de decret, consideram que no dóna una acurada visió del què realment regula la norma. Aquesta regula un registre, una targeta identificativa i el programa de formació dels delegats de prevenció, però aquestes no són necessàriament mesures que fomentin l'activació dels delegats de prevenció. El registre dóna publicitat i la targeta els acredita com a tals. Només la formació pot considerar-se com a mesura que fomenta el paper actiu dels delegats de prevenció. Per tant, recomanem que es modifiqui el títol per tal que sigui més representatiu del contingut de la norma.

**Segona.** Pel que fa a l'articulat de la norma, farem les següents observacions i recomanacions:

1. Els comitès de seguretat i salut estan formats pels delegats de prevenció i els representants de l'empresa, en aquelles empreses de més de 50 treballadors, segons disposa la Llei 31/1995. Per tant, la inscripció d'aquests comitès en el Registre que es crea mitjançant aquest Projecte de decret, suposarà una duplictat d'inscripcions ja que els delegats de prevenció s'hauran d'inscriure primer com els delegats de prevenció que són i, també, com a membres del comitè. Per tant, proposam l'eliminació dels comitès de seguretat i salut ja que la seva inscripció no aporta cap informació útil i, en canvi, si una càrrega afegida.

2. L'article 9 preveu que en cas de variacions de designacions de delegats de prevenció es torni la targeta identificativa però no s'estableix cap responsabilitat en cas que no es torni ni, el que seria més greu, en cas d'un mal ús de la targeta.

3. L'article 13 relatiu a la inscripció de la modificació en la composició dels membres electes que integrin un Comitè Intercentres de Seguretat i salut disposa in fine, que aquest procediment s'ajustarà al que preveu l'article 12. Entenem que hauria de referir-se a l'article 11.

4. L'article 19 fa referència a la formació dels Delegats i les Delegades de Prevenció, membres dels òrgans específics que els substitueixin i components



dels Comitès de Seguretat i Salut. S'ha de tenir en compte que els Comitès de Seguretat i Salut estan formats per representants de l'empresa i els delegats de prevenció i que la formació ho és pels delegats de prevenció, motiu pel qual consideram que, per tal d'evitar confusions i en coherència amb la primera observació d'aquest apartat, es pot suprimir la referència als comitès de seguretat i salut ja que ja estan contemplats els delegats de prevenció com a destinataris de la formació.

L'apartat cinquè d'aquest article disposa que serà responsabilitat de cada organització sindical la impartició de la formació. Les empreses prestaran el suport necessari perquè la formació sigui rebuda per cada delegat/da o membre del comitè en el termini de 12 mesos des de la inscripció en el registre

No obstant això, la Llei 31/1995, de prevenció de riscos laborals disposa que la formació és responsabilitat de l'empresa en l'article 37.2 segons el qual

*El empresario deberá proporcionar a los Delegados de Prevención los medios y la formación en materia preventiva que resulten necesarios para el ejercicio de sus funciones. La formación se deberá facilitar por el empresario por sus propios medios o mediante concierto con organismos o entidades especializadas en la materia y deberá adaptarse a la evolución de los riesgos y a la aparición de otros nuevos, repitiéndose periódicamente si fuera necesario. El tiempo dedicado a la formación será considerado como tiempo de trabajo a todos los efectos y su coste no podrá recaer en ningún caso sobre los Delegados de Prevención.*

D'acord amb això, l'apartat cinquè s'hauria de suprimir.

Finalment, en relació a aquest article 19 valoram de manera positiva que la formació hagi de ser presencial, així com el termini d'un any per formar-se.

5. L'annex IV, model de targeta, disposa, en el punt segon dels apartats dedicats a la targeta, que l'ús d'aquest document està limitat a l'exercici de les funcions regulades en l'article 36 de la Llei 31/1995, del 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals. Consideram que s'hauria d'afegir el següent:



“...disposant de les garanties establertes a l’article 37 de la mateixa llei.”

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es regulen mesures per potenciar el paper actiu dels òrgans de representació i de participació dels treballadors i les treballadores amb funcions específiques en matèria de prevenció de riscos laborals a les Illes Balears, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu amb les recomanacions d’aquest dictamen.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres

Vist i plau

El president en funcions

Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

## Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

**"dictamen\_6\_2011"**

Firma

Firma