

Dictamen núm. 26/2010, relatiu al Projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 13 d'octubre de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia, relativa al Projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives.

Segon. El dia 14 d'octubre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa del director general d'Interior, de 12 de maig, de la necessitat i oportunitat d'elaborar decret que reguli els serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives.
2. Resolució de la consellera d'Innovació, Interior i Justícia de 12 d'abril, per la qual s'encarrega a la Direcció General d'Interior l'elaboració del decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives.



3. Memòria econòmica del cap del Servei d'Activitats Classificades i Espectacles, de 21 d'abril de 2010.
4. Projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives (versió 1)
5. Publicació a la web de la Junta Autonòmica d'Activitats de les Illes Balears del decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives als efectes d'informació pública.
6. Publicació al BOIB núm. 71, de l'anunci d'informació pública, d'acord amb l'escrit del director general d'Interior de 30 d'abril de 2010.
7. Trasllat del projecte de decret a totes les secretaries generals de les conselleries del Govern de les Illes Balears, a la Direcció General de Funció Pública, a la Direcció General d'Emergències, a la Delegació del Govern de les Illes Balears, als consells insulars i als interessats que es relacionen a continuació, per a l'atorgament del termini per fer al·legacions:
 - President de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears
 - President de l'Associació de municipis de les Illes Balears
 - President de la Confederació d'Associacions Empresarials de Balears (CAEB)
 - President de la Federació de la Petita i Mitjana Empresa de Mallorca
 - President de la Federació de la Petita i Mitjana Empresa de Menorca
 - President de la Federació de la Petita i Mitjana Empresa d'Eivissa
 - President de la Federació de la Petita i Mitjana Empresa de Formentera
 - President de l'Associació Balear d'Empresaris de Sales de Festes
 - President de la Asociación Nacional de Porteros de Salas de Fiesta
 - President de la Unió d'Empresaris d'Atraccions diverses de Balears
 - President de la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Mallorca, Eivissa i Formentera
 - President de la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Menorca
 - President de l'Agrupació de Cadenes Hoteleres
 - Gerent de l'Associació d'Hotelers de la Platja de Palma
8. Informe d'al·legacions
9. Projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, tenint en compte l'informe d'al·legacions



10. Sol·licitud 'informe d'impacte de gènere de l'esborrany del Projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles i recreatives.

11. Informe de l'Institut de la Dona (IBD) sobre el Projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles i recreatives.

12. Certificat del secretari del Ple de la Junta autonòmica d'Activitats de les Illes Balears (JAIB), com mentre l'esborrany de Decret dels serveis d'admissió i control d'ambient intern va ser informat favorablement a la sessió de dia 23 de setembre de 2010.

13. Sol·licitud d'informe al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears del projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives.

14. Projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, tenint en compte l'informe d'al·legacions, l'informe de l'IBD i l'informe de la JAIB.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 17 de novembre de 2010.

II. Contingut del Projecte de decret

I. El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva estructurada en cinc capítols amb un total de 20 articles, una part final composta per dues disposicions addicionals, dues de transitòries, una de derogatòria i una de final; i de 5 annexos.

El Projecte de decret comença amb una exposició del marc competencial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, tenint en compte que, arrel de la Llei orgànica 1/2007, de reforma de l'Estatut d'autonomia, els consells insulars tenen potestat reglamentària i, en conseqüència, el Govern de les Illes Balears,



en exercici de l'article 58.3 de l'Estatut d'autonomia pot intervenir de manera limitada en la regulació dels principis generals, és a dir, i segons la doctrina del Consell Consultiu, denominadors normatius comuns a partir dels quals cadascuna de les illes pugui dur a terme el desplegament que més s'adeqüi als seus interessos, sense que aquesta normació del Govern esgoti la matèria objecte de regulació.

La regulació d'aquest projecte de decret desplega els articles 13 i 39 de la Llei 16/2006, de 17 d'octubre, de règim jurídic de les llicències integrades d'activitat de les Illes Balears. L'article 13 estableix que totes les activitats i les instal·lacions que hi estiguin vinculades han de ser projectades, instal·lades, utilitzades, mantingudes i controlades de forma que assoleixin els objectius de seguretat i qualitat ambiental que determina la legislació vigent i han de complir les condicions generals de funcionament establertes en el permís o en la llicència, així com la resta de normativa d'aplicació. L'article 39 disposa que les persones titulars o promotores de les activitats regulades per aquesta Llei hauran d'impedir l'accés a persones que manifestin comportaments violents, que produeixin molèsties a altres persones espectadores o usuàries o que dificultin el desenvolupament normal de l'activitat. Alhora, també preveu el desenvolupament reglamentari tant d'aquest dret d'admissió com de les funcions, els requisits, l'acreditació, el curs bàsic i els centres de formació que realitzin els cursos formatius.

D'acord amb això, aquest Decret regula l'exigència dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives previstes en els articles 5 i 6; si bé, en queden excloses les activitats d'espectacles públics i recreatives que es regeixen per la seva normativa específica pròpia.

II. La part dispositiva està estructurada en cinc capítols:

Capítol I: disposicions generals (articles 1 a 5).



L'article 1 disposa que l'objecte d'aquest decret és regular els serveis d'admissió i de control d'ambient intern previstos en la Llei 16/2006, de 17 d'octubre, de règim jurídic de les llicències integrades d'activitat de les Illes Balears, i establir-ne els principis generals en el marc de l'article 58.3 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

Queden sotmeses a aquest decret tant les persones titulars del les activitats, com el personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern i les persones i empreses que duen a terme activitats de formació d'aquest personal.

L'article 3 regula el dret d'admissió, com a facultat per determinar les condicions d'accés i permanència de les persones usuàries dins dels límits legals i reglamentàriament establerts.

L'article 4 regula l'exigència dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern i l'article 5, les funcions d'aquests serveis.

Capítol II: personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern (articles 6 a 10).

En aquest capítol regula les exigència mínimes del personal dels serveis d'admissió i control d'ambient intern, així com la possibilitat de què aquests serveis els prestin el titular de l'activitat i altre personal. L'article 9 regula les relacions amb les Forces i Cossos de Seguretat i amb el personal de seguretat privada. L'article 10 obliga a que aquest personal estigui permanentment identificat amb la targeta identificativa i amb vestiments que permeti diferenciar-lo clarament de la resta de personal de l'activitat.

Capítol III: Formació del personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern (articles 11 a 15).

L'article 11 regula el curs oficial i dedica els articles 12 a 14 a regular aspectes relatius als centres de formació. L'article 15 disposa que les administracions competents han de garantir la convocatòria, amb una periodicitat mínima



anual, de la prova avaluadora i regula els requisits i el contingut de la resolució per la qual es convoca la dita prova.

Capítol IV: Acreditació professional (articles 16 a 19).

L'article 16 estableix el termini de 10 dies per què l'administració expedeixi la targeta d'identificació del personal que hagi superat la prova d'avaluació. Aquesta targeta, personal i intransferible, acredita la persona titular per poder exercir les funcions dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern de les activitats d'espectacles públics i recreatives a les Illes Balears. Aquesta targeta té una vigència de 8 anys, renovable per períodes iguals, sempre que s'acrediti el compliment dels requisits dels apartats b, c i d de l'article 8.2.

L'article 18 regula els supòsits de revocació i suspensió de l'acreditació del personal dels serveis d'admissió i control d'ambient intern.

L'article 19 disposa que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha de crear, d'acord amb la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, un registre en què inscriurà les persones que n'obtinguin l'acreditació. L'Administració de la Comunitat Autònoma i els consells insulars adoptaran fórmules de col·laboració i de coordinació per a la gestió eficaç d'aquest registre.

Així mateix, els consells insulars poden crear els seus propis registres de personal acreditat.

Capítol V: Règim sancionador. L'article 20, únic article d'aquest capítol, fa una remissió a la Llei 16/2006, de 17 d'octubre, de règim jurídic de les llicències integrades d'activitat.

III. La part final, comença amb la determinació dels principis generals, d'acord amb l'article 58.3 de l'Estatut d'autonomia. Així mateix, preveu que mentre els consells insulars no aprovin els reglaments esmentats a l'apartat anterior, l'Administració de la Comunitat Autònoma els ha de prestar l'ajut i l'auxili



necessaris per fer efectiu l'exercici de les funcions previstes en aquest Decret mitjançant les formules de col·laboració legalment establertes.

La disposició addicional segona disposa que l'Administració autonòmica i les administracions insulars, amb caràcter excepcional, podran realitzar cursos de formació del personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern quan els centres de formació previstos en l'article 11.2 d'aquest Decret no puguin cobrir les necessitats formatives existents.

La disposició transitòria primera regula la situació del personal que actualment presta els serveis d'admissió i de control d'ambient intern. I la segona fa esment a la possibilitat de realitzar els procediments i tràmits a distància o per via electrònica.

La disposició derogatòria fa una derogació tàcita de totes les disposicions d'igual rang o inferior que s'oposin al que estableix aquest Decret.

La disposició final disposa que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

IV. Finalment, aquest Projecte de decret compta amb 5 annexos.

Annex 1: matèries troncal del curs oficial de personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern.

Annex 2: Declaració responsable del titular del centre de formació sobre el curs oficial de personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern.

Annex 3: Declaració responsable del titular del centre de formació sobre la relació d'alumnes que han superat el curs oficial de personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern.

Annex 4: Declaració responsable per a la inscripció a la prova avaluadora

Annex 5: Declaració responsable per a la renovació o duplicat de la targeta d'identificació.



I. Observacions

Primera. El dret d'admissió és un dret controvertit en atenció, sobre tot, a la indefinició i al desconeixement, i a què s'ha fet servir com empar per a seleccionar els clients i els ambients que es desitgen per part dels titulars dels locals. Per això, una regulació que impliqui formació per al personal que s'ha de fer càrrec d'exercir materialment aquest dret i que, en determinades circumstàncies ha esdevingut una obligació per al local, és benvingut pel CES.

El responsable del local ho és de mantenir unes condicions de seguretat que permetin als clients gaudir de l'espectacle públic o recreatiu de què es tracti. Amb aquesta finalitat, ha de comptar amb personal competent i format per exercir els serveis d'admissió i controlar l'ambient intern amb seguretat i garanties per al mateix local i per als clients.

Aquest CES considera adient la regulació dels serveis d'admissió i control d'ambient intern, en atenció a què es dissipen dubtes sobre les actuacions del personal que ha de dur a terme aquestes funcions i s'assegura una formació comuna i bàsica per al desplegament de les seves tasques amb seguretat per a les persones i béns.

No obstant això, la formació no s'hauria de limitar a aquest curs acreditatiu i a la prova d'avaluació, sinó que seria desitjable que s'establissin uns cursos de reciclatge periòdics, tal vegada per a cada renovació de la targeta d'identificació.

Segona. Pel que fa a l'expedient, trobam a faltar còpies de les al·legacions presentades al llarg de la tramitació. Si bé s'han reproduït algunes en l'informe de valoració de les al·legacions, a l'inici de l'informe s'indiquen tota una sèrie d'organismes que han presentat al·legacions (com ara la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia, la Conselleria de Presidència, el Col·legi Oficial de Pèrits i Enginyers Tècnics Industrials de Balears (COETIB) i la FELIB), sobre les quals no s'ha fet cap valoració.



Tercera. Pel que fa al procediment, consideram que s'haurien d'haver consultat, així mateix, les organitzacions sindicals més representatives, com a representants que són d'interessos socials i tenint en compte, amés, que aquest Projecte de decret afecta els drets i obligacions dels treballadors que han d'exercir les funcions d'admissió i de control d'ambient intern de les activitats d'espectacles i que, per tant, les organitzacions que els representen han de ser escoltades. Més encara, consideram que el camí recorregut i la cultura de la concertació social no es pot ignorar en un projecte de decret, encara que reguli condicions laborals de manera tangencial perquè tot allò que afecta les relacions laborals ha de ser sotmès al diàleg social.

Quarta. La distribució competencial derivada de l'Estatut d'autonomia implica que el Govern de les Illes Balears no pot anar més enllà, pel que fa a aquesta matèria, de la determinació d'uns principis de caire general que garanteixin uns mínims en tot el territori de les Illes Balears. No obstant això, la concreció d'aquest servei d'admissió i de control d'ambient intern correspon als consells insulars.

En aquest sentit, nombrosos articles del Projecte de decret fan referència a *l'administració competent*. Des del CES consideram que, per raons de seguretat jurídica i d'una millor comprensió del text per part dels destinataris, s'hauria de concretar quina és aquesta administració, si es tracta dels consells insulars, de l'Administració del Govern de les Illes Balears.

D'altra banda, i sense perjudici de l'opinió del Consell Consultiu, entenem que aquest decret s'ha de limitar exclusivament als principis generals del servei d'admissió i control d'ambient intern, sense regular matèries que han de ser objecte, més aviat, de concertació laboral, com el caràcter d'exclusivitat de l'article 4.5 o les funcions concretes del personal; o els requisits dels centres de formació. Entenem, així mateix, que les competències que tenen els consells insulars les han d'exercir i que el Govern de les Illes Balears no ha de tutelar o suplir les mancances o els retards de les administracions insulars en exercir-les, sinó que ha d'assumir la realitat creada per l'Estatut d'autonomia.



Cinquena. Pel que fa a l'articulat, farem unes breus consideracions:

1. Consideram que en l'article 8, requisits del personal, a més d'un certificat mèdic oficial les aptituds i capacitats físiques i psíquiques idònies per a l'exercici de les funcions, s'haurien d'acreditar, també, amb un test psicotècnic.

2. L'article 19 regula el registre del personal acreditat. Proposam que entre les fórmules de col·laboració i de coordinació entre les administracions dels consells insulars i del Govern de les Illes Balears es podria contemplar la integració dels registres, de manera que no sigui necessari la inscripció en dos o més registres i per assegurar així que totes les administracions compten amb tota la informació actualitzada.

També, en relació amb aquest Registre, s'haurien d'establir la finalitat del registre, les normes d'accés i el grau de protecció que tindrà, d'acord amb la normativa sobre protecció de dades.

Sisena. Hem detectat un error material en l'article 18, apartat 1, que disposa que l'acreditació del personal dels serveis d'admissió i control intern pot ser (...). Entenem que hauria de ser "dels serveis d'admissió i control *d'ambient intern*".

Així mateix, el capítol relatiu al règim sancionador conté un error. Figura com a capítol VI, quan és el V.

IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.



La secretària general

Vist i plau
El president en funcions

Àngels Bellinfante Torres

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 17 de novembre de 2010





Govern de les Illes Balears

Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

"dictamen_26.201"

Firma

Firma