

**Dictamen núm. 22/2010, relatiu al Projecte de decret d'aprovació del Reglament de desplegament i execució de determinats aspectes de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 10 de setembre de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques relativa al Projecte de decret d'aprovació del Reglament de desplegament i execució de determinats aspectes de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears.

**Segon.** El dia 14 de setembre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa La Caixa.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució del conseller d'Habitatge i Obres Públiques, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del reglament de desenvolupament i execució de la Llei de ports de les Illes Balears, d'1 de juny de 2010.
2. Memòria justificativa de la necessitat i oportunitat d'elaborar un esborrany de decret pel qual s'aprovi el reglament de desenvolupament i execució de la Llei de ports de les Illes Balears.
3. Informe sobre el marc normatiu amb indicació de les disposicions afectades referent al reglament de desplegament i execució de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears.
4. estudi econòmic de la repercussió financera o pressupostària del reglament de desplegament i execució de la Llei 10/2005



5. . Esborrany inicial del decret d'aprovació del reglament de desplegament i execució de la Llei 10/2005.

6 a 14. Oficis de remissió a les conselleries de l'Administració del Govern de les Illes Balears de l'esborrany de decret de desplegament de la Llei 10/2005

15 a 18. Oficis de remissió als consells insulars de l'esborrany de decret.

19 a 54. Ofici de remissió de l'Esborrany de decret als ajuntaments de Palma, Lluçmajor, Ses Salines, Santanyí, Felanitx, Manacor, Son Servera, Capdepera, Pollença, Alcúdia, Sóller, Andratx, es Mercadal, Ciutadella, Sant Antoni de Portmany, Artà, Santa Margalida, Calvià, Campos, Santa Eulària des Riu, Muro, Sant Llorenç, Valldemossa, Maó, Sant Lluís, es Castell, Alaior, Migjorn Gran, Ferreries, Formentera, Sant Joan de Labritja, Sant Josep de sa Talaia, Eivissa, Banyalbufar, Deià i Estellencs.

55. Remissió a la Federació de empreses náuticas de las Illes Balears (FENIB) de l'esborrany de decret

56. Remissió a l'Associació Patronal de empresarios de actividades marítimes de Baleares (APEAM) de l'esborrany de decret

57. Remissió a la Federación española de alquiler Náutico (FENAN) de l'esborrany de decret.

58. Remissió a l'Asociación de empresas náuticas de Baleares (AENB)

59. Remissió a l'Asociación de clubes náuticos de Baleares (ACNB)

60. remissió a l'Asociación española de grandes yates (AEGY)

61. Remissió a l'Asociación de instalaciones náuticas deportivas de Baleares (ANADE)

62. Remissió a l'Asociación de navegantes del Mediterráneo (ANM)

63. Remissió a la Federación Balear de actividades subacuáticas (FBDAS)

64. Remissió a la Federación de estaciones náuticas de las Islas Baleares

65. Remissió a la Federación balear de piragüismo

66. Remissió a la Federación balear de vela

67. Remissió a l'Asociación menorquina de empresas náuticas (ASMEN)

68. Remissió a la Federació Balear de Confraries de pescadors i pescadores.

69. Remissió a l'Asociación de navegantes de recreo (ANAVRE)

70 a 72. Remissió a les cambres de comerç de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera.

73. Remissió a la CAEB de l'Esborrany de decret de desplegament de la Llei 10/2005.

74. Remissió a l'Autoritat Portuària de l'esborrany de decret

75. Remissió a la Capitania Marítima d'Eivissa i Formentera de l'esborrany de decret.

76. Remissió al Districte Marítim de Maó de l'esborrany de decret.

77. Remissió a la Capitania Marítima de Palma de l'esborrany de decret.

78. Remissió a la Demarcació de Costes a les Illes Balears de l'Esborrany de decret.

79. Remissió a la Delegació del Govern de les Illes Balears de l'Esborrany de decret.

80. Remissió al degà del Col·legi oficial d'Enginyers Industrial Superiors de Balears de l'Esborrany de decret.



81. Remissió al degà del Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears de l'Esborrany de decret.
82. Remissió al degà del Col·legi d'enginyers de Camins, Canals i Ports de l'Esborrany de decret.
83. Remissió al degà del Col·legi Oficial d'enginyers Tècnics Industrials de Balears de l'Esborrany de decret.
84. Remissió al degà de l'Il·lustre Col·legi Notarial de Balears de l'Esborrany de decret.
85. Sol·licitud a l'Institut Balear de la Dona de l'informe d'impacte de gènere relatiu a l'esborrany de decret de desplegament de la Llei 10/2005.
86. Escrit de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració indicant que no consideren necessari fer cap suggeriment.
87. Publicació en el BOIB del tràmit d'informació pública sobre l'esborrany de decret.
88. Escrit de suggeriments presentats per l'Ajuntament d'Alcúdia-
89. Suggeriments presentats per la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia.
90. Suggeriments presentats per l'Asociación de empresas náuticas de Baleares.
91. Suggeriments de la Conselleria de Presidència.
92. Suggeriments presentats per l'Ajuntament de Calvià
93. Suggeriments presentats pel Col·legi d'enginyers de Camins, Canals i Ports.
94. Escrit de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat indicant que no considera necessari fer cap suggeriment.
95. Escrit d'al·legacions de l'Asociación de Clubes Náuticos de Baleares (ACBN)
96. Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
97. Suggeriments presentats per l'Asociación Patronal de empresarios de Actividades Marítimas de Baleares (APEAM).
98. Suggeriments presentats per la Capitanía Marítima de Palma.
99. Suggeriments presentats per la Cambra de comerç, Indústria i Navegació d'Eivissa i Formentera.
100. Suggeriments presentats per l'Asociación de instalaciones Náuticas Deportivas de Baleares.
101. Suggeriments de la CAEB en relació a l'esborrany de decret.
102. Suggeriments presentats pel Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears.
103. Suggeriments de la Conselleria de Salut i Consum.
104. Suggeriments presentats per la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat.
105. Informe jurídic sobre la tramitació de l'esborrany de decret d'aprovació del reglament de desplegament i execució de determinats aspectes de la Llei de ports de les Illes Balears
106. Informe de la Secretaria General de la conselleria d'Habitatge i Obres Públiques sobre la tramitació de l'esborrany de decret.
107. Esborrany final de decret d'aprovació del reglament de desplegament i execució de determinats aspectes de la Llei de ports de les Illes Balears.



**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 19 d'octubre de 2010.

## II. Contingut del Projecte de decret

I. El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva estructurada en quatre capítols amb un total de 95 articles, i una part final composta per una disposició addicional única, dues de transitòries, una de derogatòria i dues de finals; i d'un annex amb les determinacions de tipologia i característiques de les instal·lacions portuàries.

El Projecte de decret comença amb una exposició del marc competencial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la qual té competència exclusiva en matèria de ports no qualificats d'interès general per l'Estat i de ports de refugi i esportius. En exercici d'aquesta competència va dictar la Llei de ports de les Illes Balears, Llei 10/2005, amb l'objecte de regular l'ordenació dels ports i de les instal·lacions portuàries i marítimes, així com la planificació, la construcció l'organització, la gestió i el règim economicofinancer. El Govern de les Illes Balears, en desplegament de la dita Llei, va aprovar el Decret 134/2005, pel qual s'aproven els estatuts que regulen el funcionament de l'entitat Ports de les Illes Balears, que té encomanat l'exercici de les competències executives de l'administració autonòmica en matèria de ports i d'instal·lacions portuàries i marítimes. Finalment, per completar aquest marc legal, es dicta aquest Decret amb l'objecte de desenvolupar determinades disposicions aplicatives o interpretatives de la Llei.

II. La part dispositiva està estructurada en quatre títols, essent el primer, el títol preliminar, on es despleguen les disposicions generals, amb definició de l'objecte i les finalitats del text en els articles 1 a 3.

L'objecte d'aquest reglament és desplegar i executar determinats aspectes de la Llei 10/2005, de 21 de juny de 2005, de Ports de les Illes Balears, en relació amb l'ordenació, la planificació, la construcció i la gestió dels ports i de les instal·lacions portuàries i marítimes que són competència de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



El Títol I regula el règim jurídic dels ports de les Illes Balears, de l'article 4 al 20. Està estructurat en dos capítols, el primer estableix el mecanisme per delimitar-ne la zona de servei dels ports i les instal·lacions marítimes i portuàries; i el segon, de la planificació i ordenació dels ports, on introdueix els plans directors com a instruments normatius de la política sectorial d'ordenació portuària, desplega els mecanismes de coordinació entre administracions públiques i preveu la promoció de ports nous i ampliacions substancials dels existents.

El Títol II (articles 21 a 48), relatiu a la prestació dels serveis als ports, els defineix com les activitats de prestació dirigides a garantir i satisfer les operacions i les necessitats nàutiques i portuàries. El Capítol I regula els serveis portuaris, que poden ser generals o bàsics, i preveu l'autoprestació de serveis portuaris bàsics. El capítol II contempla els serveis comercials i altres activitats per part de tercers.

El títol III (articles 49 a 95), desplega la gestió del domini públic portuari en 5 capítols relatius als usos i activitats permesos, autoritzacions, autoritzacions per usar amarradors de base per a embarcacions d'esbarjo en ports en règim d'explotació de gestió directa, concessions i extinció d'autoritzacions i concessions.

**III.** La part final, consta, com s'ha dit, d'una disposició addicional, dues de transitòries, una de derogatòria i dues de finals. La disposició addicional estableix el règim de les instal·lacions portuàries dependents de l'Administració de les Illes Balears no gestionades per Ports de les Illes Balears

La disposició transitòria primera crea les llistes d'espera de sol·licituds d'amarradors de base no ateses als ports i les instal·lacions portuàries que no tenen llista d'espera aprovada i en regula el procediment.

La disposició transitòria segona estableix quin és el règim de les autoritzacions vigents que queden fora d'ordenació en entrar en vigor aquest Decret.

Amb la disposició derogatòria s'elimina de l'ordenament jurídic el Decret 61/2001, de 20 d'abril, sobre el procediment i el règim de les autoritzacions temporals per a embarcacions d'esbarjo no professionals a les instal·lacions portuàries gestionades directament per l'Administració de les Illes Balears, així



com, amb caràcter general, totes les disposicions d'igual rang o inferior que s'oposin al que estableix aquest Decret.

La disposició final primera faculta el conseller d'Habitatge i Obres Públiques per a dictar les normes de desplegament que consideri adequades i la segona disposa que el Decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

**IV.** Finalment, l'Annex, estableix les determinacions de tipologia i característiques de les instal·lacions portuàries.

## I. Observacions generals

**Primera.** Les Illes Balears tenen amb competències sobre uns 40 ports, gestionats uns en règim de gestió directa i d'altres en règim de concessió, cosa que fa necessari comptar amb un règim jurídic clar que doni seguretat a les activitats recreatives, esportives i econòmiques que es duen a terme i, a la vegada, garanteixi el respecte al medi en el qual es despleguen.

La Llei de Ports de les Illes Balears es va aprovar el 2005 deixant determinats aspectes pendents de desplegament reglamentari. Si bé és cert que la regulació relativa a l'entitat Ports de les Illes Balears va ser el primer reglament derivat de la dita llei, hagués estat desitjable un desplegament més àgil dels aspectes relatius al règim jurídic dels ports, a la gestió del domini públic portuari i de les facultats de policia, alguns dels quals es regulen mitjançant aquest Projecte de decret.

En relació amb això, trobam a faltar, precisament, la regulació relativa a l'activitat de policia, la qual, segons el capítol IV del títol V de la Llei de ports s'ha de desplegar en un reglament i suposaria una inestimable ajuda per als usuaris i, en general per als que desenvolupen la seva activitat en el sector nàutic, motiu pel qual consideram que s'hauria d'aprofitar aquest reglament per regular la policia de ports, en especial el procediment que s'ha d'aplicar en els casos d'embarcacions abandonades.

**Segona.** En relació amb el procediment, si bé és cert que s'ha donat audiència a un sector ample de la societat, consideram que haurien d'haver consultat,



així mateix, les organitzacions sindicals més representatives, com a representants que són d'interessos socials.

#### IV. Observacions particulars

Començam aquest apartat d'observacions particulars amb les relatives al preàmbul del projecte de norma i, a continuació, seguint l'ordre establert en el mateix Projecte de decret, farem unes consideracions relatives a l'articulat.

**Primera.** Pel que fa al títol i en atenció al contingut, en el qual, no s'aprova cap reglament, sinó que es despleguen determinats aspectes de la Llei de ports, proposam la següent redacció "Decret pel qual es regula l'ordenació, la planificació i la gestió dels ports de les Illes Balears".

Pel que fa a la part expositiva, ha de fer esment a aquest dictamen del Consell Econòmic i Social.

**Segona.** Observacions relatives al títol primer, el règim jurídic dels ports de les Illes Balears.

1. El capítol II regula la planificació i ordenació dels ports, i desplega el contingut i el procediment per aprovar els plans directores sectorials. Trobam a faltar el paper del concessionari del port concret al qual s'ha d'aplicar el pla director, en l'elaboració del ple, essent un afectat i interessat qualificat. Per tant, s'ha de tenir en compte i valorar la seva participació.

2. L'article 8.1 c, en concret, disposa que la conselleria competent en matèria de medi ambient ha de determinar l'abast de l'informe de sostenibilitat ambiental, però no n'estableix cap termini. Significa això que se li aplica el mateix termini de 15 dies de l'apartat precedent i les mateixes conseqüències? O, pel fet que es trobi en un apartat diferent podem considerar que es tracta d'un informe vinculant la manca del qual paralitza el procediment?

Trobam a faltar, en el procediment d'elaboració dels plans directores, l'establiment d'un termini global dins el qual s'ha de tramitar tot el procediment.



3. L'apartat f estableix que s'ha de sol·licitar un informe, entre d'altres, a l'òrgan ambiental. Consideram que seria més adient concretar quin és aquest òrgan.

El darrer paràgraf d'aquest apartat f, hauria de preveure, no només que poden ser consultats determinats organismes i entitats, sinó que han de ser consultades, les organitzacions sindicals i empresarials més representatives i les entitats que representin els interessos dels usuaris. L'ordenació dels ports de les Illes Balears no afecta únicament a les administracions públiques, sinó a la societat en el seu conjunt i, per tant, les organitzacions que els representen n'han de participar.

4. L'article 11, relatiu al règim d'obres no previstes en el pla director, preveu un termini de 15 dies per a què l'ajuntament amb competència territorial sobre l'espai portuari en què es vol fer l'obra n'emeti un informe. I en cas de no contestar dins termini, s'entén que n'està conforme amb l'obra. Consideram que 15 dies és un termini breu per informar projectes que poden venir acompanyats de molta documentació, motiu pel qual recomanem que s'ampliï a 1 mes.

**Tercera.** Títol III, Prestació dels serveis als ports.

1. L'article 22 regula el concepte i regulació dels serveis portuaris generals. L'apartat 2 in fine fa referència a "l'organisme competent". Recomanem que, en la mesura que sigui possible es determini clarament quin és l'organisme competent en cada cas. Així, si és Autoritat Portuària, com sembla que ha de ser, segons l'article 37 de la Llei 27/1992, consideram que així s'hauria d'indicar.

2. L'article 36.1 comença amb la següent previsió:

*El Consell d'Administració de Ports de les Illes Balears ha d'aprovar els plecs reguladors de cada servei, amb audiència prèvia de les organitzacions i les associacions més representatives els fins de les quals tinguin relació directa amb l'objecte del plec corresponent.(...)*

Sembla que la redacció donada confon dos conceptes distints i barreja les organitzacions empresarials i sindicals més representatives amb les





associacions els fins de les quals tinguin relació directa (...). Per tant, suggerim la redacció següent:

*El Consell d'Administració de Ports de les Illes Balears ha d'aprovar els plecs reguladors de cada servei, amb audiència prèvia a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives, i a les associacions els fins de les quals tinguin relació directa amb l'objecte del plec corresponent(...).*

3. L'article 65 regula la resolució del procediment de denegació o autorització per usar un amarrador de base. En aquest article, i en general, s'ha de tenir en compte que, si bé és una qüestió formal, els òrgans col·legiats adopten acords i els òrgans unipersonals adopten resolucions.

4. El segon paràgraf de l'apartat 2 de l'article 67 fa referència a l'apartat 7 del mateix article, el qual no existeix.

5. L'article 79.8 disposa que:

*En els casos en què s'hagi convocat el concurs un cop iniciat el procediment a sol·licitud de tercers, si aquest no resulta adjudicatari del concurs, té dret a percebre les despeses del projecte.(...)*

S'hauria de concordar: (...) a sol·licitud d'un tercer, si aquest (...); o a sol·licitud de tercers, si aquests (...). o, en tot cas, modificar la redacció:

*En els casos en què s'hagi convocat el concurs un cop iniciat el procediment a sol·licitud de tercers, si el sol·licitant no resulta adjudicatari del concurs, té dret a percebre les despeses del projecte.*

6. L'article 86.6 no deixa clar qui ha de fer les comunicacions a Ports de les Illes Balears. Entenem que les relacions han de ser entre Ports i el cedent de l'ús d'amarradors.

**Quarta.** Trobam a faltar, com ja hem avançat en les observacions generals, la regulació del règim de policia portuària en els ports gestionats per concessionaris. Així, de la mateixa manera que l'article 68 regula la retirada d'embarcacions abandonades en els ports de gestió directa, res no diu del que es pot fer en els ports en règim de concessió, quan la Llei 10/2005, de ports de les Illes Balears ja remet a un desplegament reglamentari que es fa esperar



massa. El Govern ha de tenir en compte que els concessionaris no tenen potestat de policia, motiu pel qual es troben amb situacions de difícil solució si no se'ls dota de la deguda regulació.

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret d'aprovació del Reglament de desplegament i execució de determinats aspectes de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres  
(suplent)

Palma, 19 d'octubre de 2010

Vist i plau

El president en funcions

Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

## Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

**"dictamen\_22.201"**

Firma

Firma