

Dictamen núm. 8/2010, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el procediment d'autorització sanitària dels centres, serveis i establiments sanitaris i el funcionament del Registre de centres, serveis i establiments sanitaris de les Illes Balears

Dictamen núm. 8/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el procediment d'autorització sanitària dels centres, serveis i establiments sanitaris i el funcionament del Registre de centres, serveis i establiments sanitaris de les Illes Balears.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra *a*, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 30 d'abril de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Salut i Consum relativa al Projecte de decret pel qual es regula el procediment d'autorització sanitària dels centres, serveis i establiments sanitaris i el funcionament del Registre de centres, serveis i establiments sanitaris de les Illes Balears.

Segon. El dia 3 de maig s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució del conseller de Salut i Consum per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració de la norma.
2. Memòria justificativa sobre la necessitat i l'oportunitat de dur a terme la regulació objecte de la norma.
3. Memòria econòmica.
4. Esborrany inicial del Decret, versió castellana.
5. Esborrany inicial del Decret, versió catalana.
6. Estudi econòmic de la Direcció General de Planificació i Finançament
7. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de protètics dentals, al·legacions presentades i resposta de les al·legacions.
8. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial d'infermeria.
9. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de dentistes.
10. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial d'òptics i optometristes.
11. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de veterinaris.
12. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial d'apotecaris, al·legacions presentades i resposta de les al·legacions.
13. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de químics.
14. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de podòlegs.
15. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de dietistes i nutricionistes, al·legacions presentades i resposta de les al·legacions.
16. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de terapeutes ocupacionals.
17. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de pedagogs i psicopedagogs.
18. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de psicòlegs.
19. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de metges, al·legacions presentades i resposta de les al·legacions.
20. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de fisioterapeutes.
21. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de biòlegs, al·legacions presentades i resposta de les al·legacions.
22. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de logopedes.
23. Tramesa del Projecte de decret al Col·legi oficial de audioprotesistes.
24. Tramesa del Projecte de decret a l'Associació d'higienistes (HIDES)
25. Tramesa del Projecte de decret a l'Associació d'ortopèdies, al·legacions presentades i resposta de les al·legacions.
26. Tramesa del Projecte de decret a FEDOP ortopèdies, al·legacions presentades i resposta de les al·legacions.
27. Tramesa del Projecte a ASIB.
28. Tramesa del Projecte de decret a UBES, al·legacions presentades i resposta de les al·legacions.
29. Tramesa del Projecte a Biopharm.

30. Tramesa del Projecte de decret a Oxidoc.
31. Tramesa del Projecte a Suministros farmacèuticos y hospitalarios Egara, SA.
32. Tramesa del Projecte a DIBASA.
33. Tramesa del Projecte a FARMUNID.
34. Tramesa del Projecte a Cooperativa d'apotecaris.
35. Tramesa del Projecte a la Asociación de empresarios farmaceuticos de Baleares.
36. Tramesa del Projecte a DEX Comercial.
37. Tramesa del Projecte a COFARME.
38. Tramesa del Projecte a BAMESA.
39. Tramesa del Projecte a l'Institut Balear de la Dona, informe emès i resposta.
40. Tramesa del Projecte a GESMA.
41. Tramesa del Projecte de decret al Servei de Salut de les Illes Balears, al·legacions presentades i resposta de les al·legacions.
42. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria de Presidència, al·legacions presentades i resposta de les al·legacions.
43. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria d'Economia i Hisenda.
44. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria de Turisme.
45. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria de Mobilitat i Ordenació del Territori.
46. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria d'Educació i Cultura.
47. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria de Medi Ambient i ofici tramés per aquesta Conselleria.
48. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria d'Affers Socials, Promoció i Immigració i ofici enviat per aquesta Conselleria.
49. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques.
50. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria de Treball i Formació.
51. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria d'Agricultura i Pesca, i ofici enviat per aquesta Conselleria.
52. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia i ofici enviat per aquesta Conselleria.
53. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia.
54. Tramesa del Projecte de decret a la Conselleria d'Esport i Joventut, i ofici enviat per aquesta Conselleria.
55. Informació pública.
56. Esborrany final, versió castellana.
57. Esborrany final, versió catalana.
58. Informe jurídic.
59. Informe de la secretaria general

60. Ofici del CES

Quart. D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 24 *d* del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió Permanent designa la Comissió de Treball de l'Àrea Social perquè elabori la corresponent proposta. Aquesta comissió es reuneix amb aquest objecte el dia 10 de maig i la Comissió Permanent aprova, finalment, el dictamen el dia 20 de maig de 2010.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 22 articles i una part final formada per tres disposicions addicionals, dues de transitòries, una de derogatòria i una de final.

I. El preàmbul exposa el marc normatiu que l'habilita. Així, d'una banda, en l'àmbit autonòmic, fa referència a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i a la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, la qual en l'article 50 estableix que l'Administració sanitària ha d'exigir autorització administrativa per a la creació, el funcionament i les modificacions dels centres i serveis sanitaris i ha de controlar i inspeccionar els centres i els serveis sanitaris assistencials, així com les seves activitats de promoció i publicitat, especialment la publicitat medicosanitària. En un primer moment, el Govern de les Illes Balears va aprovar el Decret 163/1996, de 26 de juliol, pel qual es regula l'autorització per a la creació, la modificació, el trasllat i el tancament de centres, establiments i serveis sanitaris.

De l'altra banda, i pel que fa a les lleis estatals contempla la normativa estatal des de l'article 43 de la Constitució espanyola, que disposa el dret a la protecció de la salut i una correlativa obligació dels poders públics d'organitzar i tutelar la salut pública a través de mesures preventives i de les prestacions i serveis que siguin necessaris. També fa referència a la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat i a la més recent Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat de l'assistència sanitària, i el Reial decret 1277/2003, de 10 d'octubre, pel qual s'estableixen les bases generals sobre autorització de centres, serveis i establiments sanitaris.

II. La part dispositiva del Projecte de decret es troba estructurada en 5 capítols:

- Capítol I: disposicions generals (articles 1 a 3), on s'estableix el doble objecte d'aquest Projecte de decret. D'una banda, establir el procediment per a l'autorització sanitària d'instal·lació, funcionament, modificació i tancament dels centres, serveis i establiments sanitaris, públics i privats ubicats a les Illes Balears. I, de l'altra, regular el Registre Autòmic de Centres, Serveis i Establiments Sanitaris de les Illes Balears, en desenvolupament de la normativa bàsica estatal continguda en el Reial decret 1277/2003, de 10 d'octubre, que estableix les bases generals sobre autorització de centres, serveis i establiments sanitaris.

En l'article 2 s'estableixen tota una sèrie de definicions, d'acord amb el Reial decret 1277/2003, de 10 d'octubre, pel qual s'estableixen les bases generals sobre autorització de centres, serveis i establiments sanitaris.

- Capítol II: les autoritzacions administratives (articles 4 a 7): es classifiquen i defineixen els tipus d'autoritzacions, que són la d'instal·lació, la de funcionament, la de modificació i la de tancament. L'article 5 disposa les conseqüències de la manca de la corresponent autorització. I l'article 6 disposa l'òrgan competent per atorgar o denegar les autoritzacions d'aquesta norma.

- Capítol III: procediment d'autorització (articles 8 a 19). Aquest capítol es troba dividit en 8 seccions dedicades, respectivament a l'autorització d'instal·lació de centres amb internament, autorització de funcionament de centres amb internament, centres sense internament, serveis i establiments sanitaris, autorització de modificació dels centres amb o sense internament, resolució, renovació i extinció de l'autorització, revocació de les autoritzacions, comunicació o autorització de tancament de centres, serveis o establiments sanitaris.

- Capítol IV: Registre de Centres, Serveis i Establiments Sanitaris, amb un sol article, disposa que aquest Registre ha de ser gestionat i adscrit a la Direcció General d'Avaluació i Acreditació, a més de tota una sèrie de tràmits i actuacions que s'han d'inscriure, el caràcter públic del Registre, i les responsabilitats que corresponen a la Direcció General esmentada.

- Capítol V: règim sancionador (articles 21 i 22), on fa una remissió a la regulació prevista en la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat i a la Llei 3/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears.

III. Pel que fa a la part final, la disposició addicional primera es dedica a la autorització dels centres sanitaris de tractament de toxicomanies; la segona a la protecció de dades de caràcter personal; i la tercera a la igualtat de gènere.

Pel que fa a les disposicions transitòries, preveuen la transició dels centres, establiments i serveis ja autoritzats, al canvi normatiu previst en aquest Projecte de decret.

La disposició derogatòria disposa que queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix aquest decret i, en concret, deroga el Decret 163/1996, de 26 de juliol, pel qual es regula l'autorització per a la creació, modificació, trasllat i tancament dels centres, establiments i serveis sanitaris, i manté en vigor la normativa tècnica de desenvolupament del dit Decret en tant no es dicti de nova.

Per acabar, les disposicions finals disposen, en primer lloc que s'autoritza el conseller de Salut i Consum per desplegar i aplicar aquest decret i, en segon lloc, que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

III. Observacions generals

Com a dret reconegut per la Constitució espanyola, en el context d'un estat del benestar, la protecció de la salut obliga els poders públics a regular i garantir les prestacions sanitàries. Configurada aquesta protecció amb un sistema, el Sistema Nacional de Salut, amb vocació universal, descentralitzat, i de finançament corresponsable, cada comunitat autònoma assumeix la responsabilitat de la gestió i de la qualitat dels serveis que presta.

Això implica també una responsabilitat en la prestació dels serveis sanitaris a l'usuari i en la vigilància dels centres, serveis i establiments que presten serveis d'aquesta naturalesa.

Aquest Consell valora de manera positiva que el Govern de les Illes Balears hagi optat per la derogació del Decret 163/1996 i l'elaboració d'un decret nou, enlloc de modificar el decret de 1996 per adaptar-lo als canvis legislatius, atès

que aquest nou decret facilita la consulta i, per tant, el compliment i dota el sector de seguretat jurídica.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, l'expedient s'ha elaborat amb correcció, amb una àmplia fase d'audiència amb la participació de nombrosos sectors professionals i la possibilitat, mitjançant del tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

També valoram de manera positiva la taula de vigències, que denota un esforç per sistematitzar la normativa que regula el sector.

En relació amb el preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fa una àmplia referència al marc competencial en què es crea el Reglament i a la seva raó de ser, i fonamenta adequadament la seva existència, així com l'opció de redactar un decret nou enlloc de modificar el vigent en l'actualitat.

Segona. Pel que fa al text del Projecte de decret, volem fer una sèrie de consideracions:

1. Hem advertit que les definicions de l'article 2 són reproduccions literals de les definicions contingudes en l'article 2 del Reial decret 1277/2003, de 10 d'octubre, pel qual s'estableixen les bases generals sobre autorització de centres, serveis i establiments sanitaris, motiu pel qual ens demanam si és realment necessària aquesta reproducció, ja que amb aquest criteri es podrien reproduir altres preceptes, cosa que no seria desitjable.

2. L'article 9, relatiu a la sol·licitud d'autorització d'instal·lació de centres amb internament, disposa en l'apartat 3:

Prèviament a la resolució del procediment, els serveis tècnics corresponents de la Conselleria de Salut i Consum han d'emetre un informe al respecte en el qual s'han d'establir les mesures correctores per esmenar les deficiències detectades.

Amb aquesta redacció es transmet la idea que sempre hi hauran deficiències a corregir. Per aquest motiu, consideram que seria més adient introduir “si escau”, tenint en compte que és possible que no es detecti cap deficiència. Així, el precepte disposaria el següent: (...) *en el qual s'han d'establir, si escau, les mesures correctores (...).*

3. Pel que fa a la disposició derogatòria valoram positivament la derogació expressa del Decret 163/1996, i la precisió relativa a les ordres de desplegament d'aquest Decret. Amb aquesta redacció es dota el sector de seguretat jurídica i denota, així mateix, un acurat coneixement, per part del personal redactor de la norma, de la normativa que afecta el sector.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es regula el procediment d'autorització sanitària dels centres, serveis i establiments sanitaris i el funcionament del Registre de centres, serveis i establiments sanitaris de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

La secretària general

El president

Àngels Bellinfante Torres

Llorenç Huguet Rotger

(suplent)

Palma, 20 de maig de 2010