

NECESSITAT I OPORTUNITAT D'INICIAR EL PROCEDIMENT PER A L'ELABORACIÓ D'UN PROJECTE DE DECRET PER APROVAR EL REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DEL CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS

L'article 78 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, d'acord amb la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa que el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES) és l'òrgan col·legiat de participació, estudi, deliberació, assessorament i proposta en matèria econòmica i social, i ordena que una llei del Parlament n'ha de regular la composició, la designació dels membres, l'organització i les funcions.

En compliment de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, es va aprovar la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (BOIB núm. 150, de 9 de desembre), l'article 1 de la qual estableix que el CES té la naturalesa d'òrgan col·legiat de caràcter consultiu, de participació, estudi, deliberació, assessorament i proposta en matèria econòmica i social.

Més endavant es va publicar al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 083, de 3 de juny) el Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual es va aprovar el Reglament d'organització i funcionament d'aquest Consell, el qual, derogava a través de la seva disposició derogatòria única el reglament de 2001 que fins aleshores es trobava vigent.

L'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, ha implicat, entre altres coses, la introducció d'importants novetats en matèria d'Administració electrònica, que resulten aplicables a totes les administracions públiques.

En particular, la Llei 39/2015 regula en l'articulat, entre d'altres, les qüestions següents: l'obligació de cada Administració de disposar d'un registre electrònic (article 16), l'expedient electrònic (article 70.2) o l'emissió de documents electrònics per part de les administracions públiques (article 26).

D'altra banda, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, regula el règim aplicable al funcionament dels òrgans col·legiats de les diferents administracions públiques, amb importants disposicions relatives al funcionament electrònic de les convocatòries i de les sessions, o a la remissió electrònica de les actes.

Per tant, és necessari fer una passa més per adaptar l'organització i el funcionament del Consell Econòmic i Social als principis que regeixen en matèria d'Administració electrònica i que figuren en les lleis estatals esmentades.

Continuant en l'àmbit estatal, cal tenir en compte també l'entrada en vigor de la Llei 19/2013, de 19 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com el Reglament (UE) núm. 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de dades de les persones físiques, i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, sobre protecció de dades de caràcter personal i garantia dels drets digitals.

Altrament, en el dia d'avui, es troba a faltar, en el reglament actual, la regulació de certes qüestions que, d'acord amb l'experiència d'aquests darrers quatre anys de funcionament, poden ajudar a millorar el funcionament d'aquest Consell, com ara, preveure expressament la possibilitat de delegació de vot per aquells supòsits en els quals els consellers no puguin assistir a les sessions convocades, sempre amb causa justificada, o la possibilitat que els consellers suplents del plenari puguin assistir a les comissions de treball com a membres de ple dret, per tal de facilitar el quòrum de les sessions.

Totes aquestes reformes legislatives fan necessari d'adaptar a la nova legislació al Reglament d'organització i funcionament d'aquest Consell. Davant l'opció de realitzar una modificació puntual del Reglament, per adaptar-ho a la nova regulació legal, o aprofitar per posar en valor l'experiència acumulada durant aquests anys de funcionament del Consell, s'ha optat per aquesta i es redactarà un nou reglament.

Pel que fa a la tramitació del procediment, l'article 13.2.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, inclou com a una de les funcions del Ple d'aquest Consell *"Elaborar i aprovar el Reglament intern d'organització i funcionament per majoria de dos terços dels seus membres i trametre'l al Consell de Govern perquè l'aprovi i el publiqui"*. De manera que és voluntat del legislador que el projecte d'aquest reglament l'aprovi el Consell Econòmic i Social. Per tant, correspon també a aquesta institució tramitar-lo íntegrament, tot i que després caldrà que es remeti al Govern perquè l'aprovi mitjançant un decret del Consell de Govern. Aquesta potestat reglamentària *ad intra* atribuïda *ex lege* al Ple del Consell Econòmic i Social, que l'habilita per aprovar el reglament de funcionament intern constitueix, sens dubte, una de les manifestacions originàries del reconeixement de l'autonomia orgànica i funcional que la Llei 10/2000 atorga a aquest òrgan de consulta.

En aquest cas, tot i que el procediment s'iniciarà amb posterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 1/2019, atesa la naturalesa organitzativa del reglament d'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social, aquest Projecte de decret està exclòs de l'aplicació del procediment d'elaboració normativa de la Llei 1/2019, de conformitat amb el que disposa l'article 53.2, que exclou del procediment *"el projecte de llei de pressuposts generals de la comunitat autònoma, els decrets llei i els projectes de disposicions reglamentàries de caràcter organitzatiu"*, si bé, en el cas de les disposicions reglamentàries organitzatives que han de dictar el Govern o els consellers exigeix la resolució d'inici del procediment, els informes preceptius prevists legalment i, si és el cas, l'informe sobre la despesa pressupostària que generi.

Finalment, en la sessió de dia 9 d'abril de 2021, el Ple d'aquest Consell va acordar iniciar el procediment per a l'elaboració d'un nou reglament d'organització i funcionament, i es va crear la corresponent comissió de treball per dur a terme la redacció d'un nou reglament.

Palma, 25 de novembre de 2021

El secretari general



Josep Valero González

