

Dictamen núm. 9/2008, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera de Treball i Formació, de modificació de l'Ordre del conseller de Treball i Formació, de 10 de juny de 1998, pel qual s'aprova el llibre d'incidències en obres de construcció

Dictamen núm. 9/2008, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera de Treball i Formació, de modificació de l'Ordre del conseller de Treball i Formació, de 10 de juny de 1998, pel qual s'aprova el llibre d'incidències en obres de construcció

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *b*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra *b*, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'Organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 11 de juny de 2008 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Treball i Formació relativa al Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Treball i Formació, de 10 de juny de 1998, pel qual s'aprova el llibre d'incidències en obres de construcció.

Segon. El dia 12 de juny el president emet una Resolució per la qual considera aplicable el procediment abreujat previst en la norma de funcionament intern, la qual cosa implica l'elaboració d'una proposta per part dels serveis tècnics i el

debat i, si escau, aprovació per part de la Comissió Permanent, sense que la proposta s'hagi de tractar en el si d'una comissió de treball.

Tercer. El dia mateix dia 12 de juny s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als conseller del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa La Caixa, la Felib i el Sr. Manuel Gómez López, en representació de l'Associació de Constructors (conseller del CES per CAEB)

Quart. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Informe justificatiu de la directora general de Salut Laboral
2. Memòria de la directora general de Salut Laboral sobre la taula de vigències
3. Estudi econòmic
4. Resolució d'inici del procediment
5. Resolució d'obertura de tràmit d'audiència i d'informació pública
6. Esborrany de la disposició
7. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a les conselleries de l'Administració del Govern de les Illes Balears i justificants de recepció
8. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència als consell insulars i justificants de recepció
9. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a CAEB i justificant de recepció
10. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a PIMEB i justificant de recepció
11. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a CCOO i justificant de recepció
12. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a UGT i justificant de recepció

13. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a USO i justificant de recepció
14. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a STEI-i i justificant de recepció
15. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a CSI-CSIF i justificant de recepció
16. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a Fundació Laboral de la Construcció i justificant de recepció
17. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a AMAT i justificant de recepció
18. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a ASPA i justificant de recepció
19. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a FELIB i justificant de recepció
20. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència a la Inspecció de Treball i Seguretat social i justificant de recepció
21. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència al Col·legi d'arquitectes i justificant de recepció
22. Comunicació d'obertura del tràmit d'audiència al Col·legi d'aparelladors i arquitectes tècnics i justificant de recepció
23. Tramesa al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de l'anunci d'obertura del termini d'informació pública i corresponent publicació
24. Suggeriments de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració
25. Suggeriments de la Conselleria d'Esports i Joventut
26. Suggeriments de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació
27. Suggeriments del consell Insular d'Eivissa
28. Suggeriments de la Conselleria de Salut i Consum
29. Suggeriments de la Conselleria de Presidència
30. Suggeriments de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques
31. Suggeriments de la FELIB
32. Suggeriments de la Conselleria d'Interior
33. Suggeriments del Col·legi Oficial d'Arquitectes

34. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona
35. Informe de l'Institut Balear de la Dona
36. Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Treball i Formació, de 10 de juny de 1998, pel qual s'aprova el llibre d'incidències en obres de construcció, en versions catalana i castellana

Quint. D'acord amb el procediment aplicable, els Serveis Tècnics elaboren una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 17 de juny de 2008.

II. Contingut del Projecte d'ordre

El Projecte d'ordre tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per un únic article, una disposició final i un annex.

La part expositiva o Preàmbul, encara que no du aquesta denominació, explica la finalitat de l'Ordre i el marc normatiu que l'habilita.

Dins el marc competencial, aquest Projecte d'ordre ve emparat per l'article 32.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons el qual correspon a la comunitat autònoma executar la legislació de l'Estat en matèria de treball.

Pel que fa al contingut del Projecte d'ordre, aquest es fonamenta en la modificació del Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i de salut laboral en les obres de construcció, efectuada pel Reial decret 1109/2007, de 24 d'agost, que desplega la Llei 32/2006, de 18 d'octubre, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció.

La **disposició final** disposa que aquesta ordre entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

L'**annex** conté el nou model del llibre d'incidències, amb les modificacions exigides per l'article 13.4 del Reial decret 1627/1997, modificat pel Reial decret 1109/2007.

III. Observacions

I. Sense perjudici de les següents observacions, el Consell Econòmic i Social fa una valoració general positiva sobre l'oportunitat de la norma consultada.

II. Dins l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Direcció General de Salut Laboral és qui exerceix les funcions relatives a la gestió de la política de seguretat i salut laboral a les Illes Balears. Entre aquestes funcions es troben l'execució i la promoció de totes les mesures necessàries per elevar el nivell de seguretat i de salut dels treballadors en la seva activitat laboral. I, per tant, és la competent per l'elaboració d'aquesta norma.

El Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i de salut laboral en les obres de construcció va disposar que en cada centre de treball hi ha d'haver un llibre d'incidències, amb la finalitat de controlar el pla de seguretat i salut i fer-ne el seguiment.

En desplegament d'aquest Reial decret, el conseller de Treball i Formació va dictar, el 10 de juny de 1998, l'Ordre per la qual s'aprova el llibre d'incidències en obres de construcció, en la qual es dissenya el model de llibre i es disposa que el col·legi professional al qual pertany el tècnic que ha aprovat el pla de

seguretat i salut, o l'oficina de supervisió de projectes o l'òrgan equivalent quan es tracti d'obres de les administracions públiques.

Doncs bé, mitjançant el Reial decret 1109/2007, de 24 d'agost, que desplega la Llei 32/2006, de 18 d'octubre, reguladora de la subcontractació en el sector de la construcció, s'ha modificat l'apartat 4 de l'article 13 del dit Reial decret 1627/1997. La redacció original d'aquest precepte disposava que

Efectuada una anotació en el llibre d'incidències, el coordinador en matèria de seguretat i salut durant l'execució de l'obra o, quan no sigui necessari la designació d'un coordinador, la direcció facultativa, estaran obligats a trametre, en el termini de 24 hores, una còpia a la Inspecció de Treball i Seguretat Social de la província en que es realitzi l'obra. Igualment, han de notificar les anotacions en el llibre al contractista afectat i als representants dels treballadors d'aquest.

La modificació efectuada pel Reial decret 1109/2007 suposa que únicament s'ha de trametre còpia de l'anotació en el llibre d'incidències a la inspecció de Treball i Seguretat Social en el termini de 24 hores quan hi hagi un incompliment dels advertiments o de les observacions prèviament anotades en el llibre d'incidències, o quan s'ordeni la paralització dels treballs o, si escau, de la totalitat de l'obra.

I, per tant, aquesta modificació exigia que la Comunitat Autònoma revisés l'Ordre de 10 de juny de 1998, ja esmentada amb una adaptació del model del llibre d'incidències que figura en l'annex.

III. Pel que fa a l'expedient tramés, aquest Consell valora positivament la correcta tramitació duta a terme i la ampla participació dels sectors socials que es poden veure afectats per la norma, les al·legacions dels quals poden obrir

pas a una reflexió més profunda sobre la adequació de la norma a la realitat que es pretén regular.

Entre les al·legacions presentades, destaca la presentada pel *Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears*, que fa la següent reflexió:

El Reial decret 1109/2007, regulador de la subcontractació en el sector de la construcció, únicament ha introduït com a novetat a la disposició final tercera que l'anotació al llibre d'incidències especifiqui si suposa una reiteració d'una advertència o observació anterior o si, pel contrari, es tracta d'una nova observació.

Per tal d'introduir aquesta exigència es considera suficient que a l'annex 2 s'inclouin aquestes especificacions, sense necessitat de deixar constància amb un acta amb presència de tots els possibles afectats, ja que ni aquest és el propòsit de la modificació del Reial decret, ni a la pràctica es duen a terme aquestes reunions.

Aquesta al·legació no ha estat recollida en la versió final de la norma. De la mateixa manera, tampoc no s'ha justificat el motiu pel qual amb la nova redacció del llibre d'incidències, és necessari redactar un acta que no ve exigida pel Reial decret 1109/2007, cosa que es recomana per tal de millorar la fonamentació de la norma.

IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre del conseller de Treball i Formació, de 10 de juny de 1998, pel qual s'aprova el llibre d'incidències en obres de

construcció, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Vist i plau

El president

Núria García Canals

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 17 de juny de 2008