

**Dictamen núm. 7/2008, relatiu al projecte de decret pel qual es regula el règim d'habilitació i d'organització de personal tècnic en prevenció de riscos laborals de la Direcció General de Salut Laboral de la Conselleria de Treball i Formació del Govern de les Illes Balears per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut en les empreses i els centres de treball.**

**Dictamen núm. 7/2008, relatiu al projecte de decret pel qual es regula el règim d'habilitació i d'organització de personal tècnic en prevenció de riscos laborals de la Direcció General de Salut Laboral de la Conselleria de Treball i Formació del Govern de les Illes Balears per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut en les empreses i els centres de treball.**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra a, incís primer del Decreto 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'Organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## **DICTAMEN**

### **I. Antecedents**

**Primer.** El dia 8 de maig de 2008 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Treball i Formació relativa al Projecte de Decret pel qual es regula el règim d'habilitació i d'organització de personal tècnic en prevenció de riscos laborals de la Direcció General de Salut Laboral de la Conselleria de Treball i Formació del Govern de les Illes Balears per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut en les empreses i els centres de treball.

**Segon.** El mateix dia 8 de maig el president anuncia l'entrada de la sol·licitud als conseller del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan

representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa la Caixa.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa
2. Resolució d'inici del procediment
3. Acta de la sessió del Ple del consell de Salut Laboral de les Illes Balears
4. Observacions de la CAEB a l'esborrany de decret
5. Informe de la consellera d'Interior relatiu al projecte de decret
6. Comunicació tràmit d'audiència a les conselleries del Govern de les Illes Balears
7. Comunicació tràmit d'audiència als consell insulars
8. Comunicació tràmit d'audiència a CAEB
9. Comunicació tràmit d'audiència a PIMEB
10. Comunicació tràmit d'audiència a CCOO, UGT, USO, CSI-CSIF, STEI-i
11. Comunicació tràmit d'audiència a Fundació Laboral de la Construcció
12. Comunicació tràmit d'audiència a AMAT
13. Comunicació tràmit d'audiència a ASPA
14. Comunicació tràmit d'audiència a la FELIB
15. Comunicació tràmit d'audiència a la Inspecció de Treball i Seguretat social
16. Comunicació tràmit d'audiència al SOIB
17. Comunicació tràmit d'audiència a la Fundació Prevenció Hostelería
18. Sol·licitud i publicació del tràmit d'informació pública
19. Suggestiments aportats per les conselleries següents: Esports i Joventut, Habitatge i Obres Públiques, Mobilitat i Ordenació del Territori, Turisme, Economia, Hisenda i Innovació, Comerç, Indústria i Energia, Salut i Consum.
20. Suggestiments del sindicat USO i STEI-i
21. Suggestiments de la CAEB
22. Suggestiments de la Inspecció de Treball i de la Seguretat Social
23. Suggestiments de la FELIB
24. Suggestiments de AMAT

25. Suggestiments del SOIB
26. sol·licitud d'informe a l'Institut Balear de la Dona i el corresponent Informe d'impacte de gènere.
27. Projecte de decret en les versions castellana i catalana.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 24 d) del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió Permanent designa la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals perquè elabori la corresponent proposta. Aquesta comissió es reuneix amb aquest objecte el dia 16 de maig i la Comissió Permanent aprova, finalment, el dictamen el dia 20 de maig de 2008.

## **II. Contingut del Projecte de decret**

El projecte que se sotmet a dictamen conté un preàmbul, 10 articles i tres disposicions finals:

- En el preàmbul s'exposen els principals arguments per fonamentar la conveniència de la norma, incloent la menció a les disposicions jurídiques que en constitueixen el marc normatiu.
- En l'article 1, que regula l'objecte de la norma, que és regular i desenvolupar "les previsions de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals (...) en els aspectes d'organització de la funció i del règim d'habilitació i de deshabilitació del personal funcionari públic de l'Administració de la comunitat autònoma que exerceix cometes tècniques en matèria de prevenció de riscos laborals en les tasques de comprovació i control de les condicions materials de seguretat i salut laboral en les empreses els centres de treball de les Illes Balears".

- L'article 2 regula les finalitats i contingut de l'habilitació: pel que fa a la finalitat, disposa que és la de vigilar l'aplicació de mesures i el desenvolupament de les activitats necessàries per prevenir els riscos derivats del treball i a aquests efectes encomana al personal que compleixi amb les condicions del Projecte de decret, la funció de suport i col·laboració amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social. Pel que fa al contingut de l'habilitació, l'apartat 3 de l'article disposa que "les funcions de comprovació i control respecte de les empreses i dels centres de treball radicats a les Illes Balears es refereixen a les condicions de treball materials tècniques de seguretat i salut laboral, de conformitat amb el que disposen els articles 9.2 i 9.3 de la Llei 31/1995<sup>1</sup>" i explicita que han de fer referència a:

---

<sup>1</sup> Aquests articles disposen el següent:

9.2: Las Administraciones General del Estado y de las comunidades autónomas adoptarán, en sus respectivos ámbitos de competencia, las medidas necesarias para garantizar la colaboración pericial y el asesoramiento técnico necesarios a la Inspección de Trabajo y Seguridad Social que, en el Ámbito de la Administración General del Estado serán prestados por el Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo.

Estas Administraciones públicas elaborarán y coordinarán planes de actuación, en sus respectivos ámbitos competenciales y territoriales, para contribuir al desarrollo de las actuaciones preventivas en las empresas, especialmente las de mediano y pequeño tamaño y las de sectores de actividad con mayor nivel de riesgo o de siniestralidad, a través de acciones de asesoramiento, de información y de asistencia técnica.

En el ejercicio de tales cometidos, los funcionarios públicos de las citadas Administraciones que ejerzan labores técnicas en materia de prevención de riesgos laborales a que se refiere el párrafo anterior, podrán desempeñar funciones de asesoramiento, información y comprobatorias de las condiciones de seguridad y salud en las empresas y centros de trabajo, con el alcance señalado en el apartado 3 de este artículo y con la capacidad de requerimiento a que se refiere el artículo 43 de esta ley, todo ello en la forma que se determine reglamentariamente.

Las referidas actuaciones comprobatorias se programarán por la respectiva Comisión Territorial de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social a que se refiere el artículo 17.2 de la Ley 42/1997, de 14 de noviembre, Ordenadora de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social.

9.3: Cuando las actuaciones de comprobación a que se refiere el apartado anterior, se deduzca la existencia de infracción, y siempre que haya mediado incumplimiento de previo requerimiento, el funcionario actuante remitirá informe a la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, en el que se recogerán los hechos comprobados, a efectos de que se levante la correspondiente acta de infracción, si así procediera.

A estos efectos, los hechos relativos a las actuaciones de comprobación de las condiciones materiales y técnicas de seguridad y salud recogidos en tales informes gozarán de la presunción de certeza a que se refiere la disposición adicional cuarta, apartado 2, de la Ley 42/1997, de 14 de noviembre, Ordenadora de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social.

- a) Les característiques dels locals i de les instal·lacions, com també dels equips, eines, productes o substàncies que hi hagi en el centre de treball.
- b) La naturalesa dels agents físics, químics i biològics presents en l'ambient de treball i les seves intensitats corresponents, concentracions o nivells de presència.
- c) Els procediments per utilitzar els agents esmentats abans que influeixen en la generació de riscos per a la seguretat o la salut dels treballadors.
- d) Les característiques i la utilització dels equips de protecció tant individual com col·lectiva.
- e) La realització dels reconeixements mèdics i la seva adequació als protocols sanitaris específics de vigilància de la salut, que estableix l'article 37.3.c) del Reglament dels serveis de prevenció, aprovat per mitjà del Reial decret 39/1997, de 17 de gener.
- f) L'adaptació dels llocs de treball a les exigències de la naturalesa ergonòmica."

L'article 3, sobre l'exercici de funcions, estableix les funcions de comprovació de les condicions de seguretat i salut en les empreses i els centres de treball "han de ser desenvolupades per personal funcionari de carrera i interí adscrit a la direcció general competent en matèria de salut laboral de la Conselleria de Treball i Formació que exerceixi cometes tècniques en matèria de prevenció de riscos laborals i que compti amb l'habilitació específica que regula aquest Decret" (apartat 1), que aquest personal ha d'exercir aquestes funcions a les empreses i centres de treball "de caràcter públic i privat, de tot l'àmbit territorial de la comunitat autònoma, inclosos els centres de treball de les diferents administracions local, autonòmica o estatal" (apartat 2) i que aquest personal pot desenvolupar també "funcions en matèria de promoció de la prevenció de riscos laborals, assessorament i assistència tècnica, informació i formació, que li siguin pròpies com a personal tècnic en prevenció de riscos laborals".

L'article 4 estableix els requisits d'accés a l'habilitació, que són, fonamentalment, ser funcionari –de carrera o interí- dels cossos del grup A, subgrups A1 i A2 i estar adscrit a la direcció general competent en matèria de

salut laboral i tenir la titulació universitària i la formació mínima que estableix l'article 37.2 i 37.3 del Reglament de serveis de prevenció<sup>2</sup>.

L'article 5, afegeix, a més, el requisit "previ i indispensable" d'haver superat, una vegada obtinguda l'habilitació, el curs de formació específic, "en el qual es tracten aspectes jurídics relacionats amb la normativa aplicable, el règim de responsabilitats i les obligacions dels empresaris sotmesos a actuacions de comprovació i control, les reformes introduïdes per la Llei 54/2003, de 12 de desembre, l'abast i el desenvolupament de les actuacions dels tècnics esmentats, com també el procediment sancionador que es pot iniciar a conseqüència de les seves actuacions i altres continguts que es consideren necessaris per desenvolupar les funcions pròpies de l'habilitació". D'altra banda, estableix que el curs l'han d'impartir, "de manera conjunta, amb la periodicitat necessària segons les necessitats d'habilitació, la Inspecció de Treball i Seguretat Social i la direcció general competent en matèria de salut laboral".

L'article 6 regula el procediment d'habilitació i estableix, en aquest sentit la previsió d'un procés selectiu i les especificacions pròpies del procediment administratiu.

L'article 7, relatiu a la "durada i efectes de l'habilitació", disposa que l'habilitació té una "durada de dos anys i es prorroga automàticament per períodes anuals, llevat que hi hagi un acord exprés de no renovació adoptat per la mateixa autoritat que el va conferir" i també preveu l'increment retributiu del personal tècnic habilitat i la possibilitat d'haver d'adaptar l'horari de treball "en funció de les necessitats específiques del treball que s'hagi de desenvolupar, per garantir una cobertura adequada dels serveis prestats".

---

<sup>2</sup> Aquest Reglament està aprovat pel Reial Decret 39/1997, de 17 de gener (BOE núm. 27, de 31 de gener). L'apartat 2 de l'article 37 remet al seu annex VI, on s'estableix el contingut mínim del programa de formació per al desenvolupament de funcions de nivell superior. I l'apartat 3

L'article 8 estableix els supòsits de revocació i suspensió temporal de l'habilitació i disposa, en aquest sentit, que l'habilitació queda sense efecte quan no es compleixin o s'hagin alterat els requisits i l'aptitud o s'incompleixin les obligacions que estableix l'article 63 del Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball<sup>3</sup>. D'altra banda, disposa que

---

del mateix article afegeix a la normativa vigent un seguit de regles que ha de seguir el personal que desenvolupi funcions de vigilància i control de la salut dels treballadors.

<sup>3</sup> Aquest article estableix:

Los técnicos habilitados, en el ejercicio de las actuaciones de comprobación y control de las condiciones materiales o técnicas de seguridad y salud a las que se refiere el artículo anterior:

- a. Requerirán al empresario la adopción de medidas para la subsanación de las deficiencias observadas con los mismos requisitos que establece el artículo 43 de la Ley 31/1995, 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales.
- b. En el caso de que en el curso de la visita se aprecie la existencia de un riesgo grave e inminente, deberá practicar el requerimiento pertinente para su cumplimiento inmediato por el empresario y, en el caso de que no se adopten o puedan adoptarse puntualmente por el empresario las medidas para su pronta subsanación a lo largo de la visita, deberá ponerse tal circunstancia urgentemente en conocimiento de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social para que por ésta se adopten las medidas de paralización o cautelares correspondientes. En estos casos el inspector a quien se asigne el servicio correspondiente podrá recabar del técnico habilitado actuante el asesoramiento técnico y la colaboración pericial a que se refiere el artículo 63.3, el cual deberá acompañar al inspector actuante en las visitas o comprobaciones posteriores que se realicen, cuando así se requiera.

Los técnicos habilitados, en el ejercicio de las actuaciones de comprobación y control de las condiciones materiales o técnicas de seguridad y salud a las que se refiere el artículo anterior, deberán:

- a. Observarla máxima corrección en sus actuaciones y procurar perturbar en la menor medida posible el desarrollo de las actividades de las empresas sometidas a comprobación.
- b. Comunicar su presencia al empresario, a su representante, a los trabajadores designados o técnicos del servicio de prevención de la empresa y a los delegados de prevención en los términos previstos en el artículo 40.2 de la Ley 31/1995, 8 de noviembre, para que puedan acompañarle en sus visitas y formular las observaciones que consideren necesarias.
- c. Informar a los delegados de prevención y al empresario sobre los resultados de sus visitas, en los términos previstos en el artículo 40.3 de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre.
- d. Guardar secreto respecto de los asuntos que conozca como consecuencia de su actuación, así como sobre los datos, informes y demás antecedentes de los que hubieren tenido conocimiento en el desempeño de sus funciones, en los términos previstos en el artículo 10.

En todo caso, dichos funcionarios estarán afectados por el régimen general de incompatibilidades de la función pública y no podrán tener interés directo ni indirecto en empresas o grupos empresariales objeto de su actuación, ni asesorar o defender a título privado a personas físicas o jurídicas susceptibles de la acción inspectora, y deberán abstenerse de intervenir en actuaciones comprobatorias si concurre cualquiera de los motivos del artículo 28 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre. La abstención y recusación de funcionarios a que se refieren los artículos 28 y 29 de la citada ley se tramitarán y resolverán conforme a la normativa en su respectiva Comunidad Autónoma.



l'habilitació també queda sense efectes quan la persona habilitada no compleixi amb les seves funcions, quan no superi el curs de formació, quan hi renunciï o per resolució de l'autoritat competent degudament motivada i regula el procediment en aquest darrer cas.

L'article 9 tracta les incompatibilitats, l'abstenció i recusació del personal habilitat. Pel que fa a les incompatibilitats, estableix que són les mateixes que la de la resta de funcionaris, és a dir, les que regula la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les Administracions públiques . Pel que fa a l'abstenció i recusació, remet als supòsits previstos en l'article 28 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu comú<sup>4</sup> i als articles 22 i 23 de la Llei 3/2002, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma.

L'article 10, titulat "programació d'actuacions", estableix que l'actuació del personal habilitat ha de ser "ordenada per la direcció competent en matèria de salut laboral en el marc dels acords de la Comissió Territorial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de les Illes Balears".

Les disposicions finals estableixen, d'una banda, la facultat del titular de la conselleria competent en matèria de salut laboral per dictar les disposicions de desenvolupament necessàries; d'altra, l'aplicació subsidiària del Reial decret 689/2005, de 10 de juny i, finalment, l'entrada en vigor del decret, l'endemà de la seva publicació en el BOIB.

### **III. Observacions generals**

---

<sup>4</sup> Aquests supòsits són: tenir interès personal en l'assumpte, tenir parentiu dintre del quart grau o d'afinitat dintre el segon, tenir amistat íntima o enemistat manifesta, haver intervingut com a pèrit o tenir relació de servei.

I. Aquest CES valora positivament l'oportunitat de la norma, atesa la importància de l'activitat en matèria de prevenció de riscos laborals, la seva incidència en la seguretat i salut dels treballadors i la seva eficàcia com a instrument per combatre la sinistralitat.

II. L'activitat administrativa pública de les Illes Balears ha estat objecte d'anàlisi per part de la Memòria del CES sobre l'Economia, el Treball i la Societat de les Illes Balears 2007. En aquest sentit, exposa que:

a) La Direcció General de Salut Laboral (DGSL) és qui exerceix les funcions relatives a la gestió de la política de seguretat i salut laboral a les Illes Balears —incloses l'execució i la promoció de totes les mesures necessàries per elevar el nivell de seguretat i de salut dels treballadors en la seva activitat laboral— i a la instrucció d'expedients sancionadors per infracció de la normativa de prevenció de riscos laborals i que els equips tècnics de l'àrea de seguretat i salut laboral de la Conselleria de Treball i Formació, que són els equips tècnics de seguretat i formació, higiene industrial, medicina laboral i d'ergonomia i psicociologia, despleguen la seva activitat en aquest àmbit, que s'especifica quantitativament en la Memòria esmentada (pàgines 387 i següents).

b) La Llei ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, adscriu com una comesa de la funció inspectora vigilar i exigir el compliment de les normes legals, reglamentàries i del contingut normatiu dels convenis col·lectius en l'àmbit de la prevenció de riscos laborals. Per tal de complir la tasca inspectora en la matèria preventiva, l'any 2000 es crea a les Illes Balears la Unitat Especialitzada de l'Àrea de Seguretat i Salut Laboral de la Inspecció (UEASSLI), formada per inspectors de treball.

---

D'altra banda, l'article 22 de la Llei 3/2003 estableix les especificitats de l'abstenció en l'Administració autonòmica de les Illes Balears, i l'article 23, les de la recusació.

*Dictamen núm. 7/2008*

- c) Les campanyes d'inspecció en seguretat i salut laboral s'articulen a través de l'acord anual a què es pot arribar entre l'Administració general de l'Estat i l'Administració autonòmica en el marc institucional de la Comissió Territorial de la Inspecció (articles 33 i 44 del Reial decret 138/2000, de 4 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat Social).
- d) Pel que fa a les mútues d'accidents de treball i malalties de la Seguretat Social com a serveis de prevenció, cal esmentar que la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, va introduir un enfocament de doble sentit en l'organització de la prevenció en el si de les empreses: d'una banda, s'exigeix que l'activitat preventiva s'integri en tots els nivells d'organització, de decisió i d'activitat de l'empresa i, d'altra banda, permet la creació de mecanismes o d'instruments que permetin a l'empresa conèixer quines necessitats preventives té. L'article 32 de la Llei va autoritzar les mútues d'accidents de treball i de malalties professionals de la Seguretat Social (MATMPSS) a actuar com a serveis de prevenció aliens (SPA) respecte de les empreses que tenien associades, amb les mateixes condicions que els altres serveis aliens. És a dir, les mútues varen afegir a la seva funció originària d'entitats col·laboradores de la Seguretat Social les corresponents als SPA. Tot i que les dades de l'activitat de les mútues com a serveis de prevenció no estan desagregades per comunitats autònomes. Finalment, cal afegir que per assumir les tasques en prevenció de riscos laborals, les mútues han segregat els serveis de prevenció aliens mitjançant la creació de societats mercantils, amb la finalitat que aquestes activitats no tinguin repercussió en les quotes públiques.
- e) Quant a la negociació col·lectiva en l'àmbit de la prevenció de riscos laborals, cal tenir en compte en primer lloc, el canvi important que experimenta la normativa de prevenció de riscos laborals arran de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, i de les reformes posteriors que s'hi han introduït, a més de l'ampli desplegament reglamentari. L'article 1

d'aquesta Llei determina que entre les fonts del dret de prevenció es troben els convenis col·lectius, als quals l'article 2.2 encomana la tasca de desplegar i millorar el contingut legal. Pel que fa a la negociació col·lectiva sectorial, els dos àmbits de més atenció en la matèria són l'ordenació de determinades comissions sectorials de seguretat i salut i la protecció de la salut. Concretament, el 53% dels convenis col·lectius vigents a les Illes Balears durant el 2006 regulen la participació dels treballadors mitjançant la presència dels delegats de prevenció i també la creació de comissions o comitès de seguretat i salut laboral. Amb referència a la protecció de la salut, és una matèria considerada en el 97,6% dels convenis sectorials. El 57% dels convenis preveuen la revisió o el reconeixement mèdics com a mesura que s'ha d'adoptar per a la vigilància de la salut, sense entrar en la vigilància específica davant determinats riscos del treball. El 33,2% estableix, com a normes generals, obligacions i deures en matèria de prevenció de riscos laborals, adoptar mesures de salut laboral amb relació a l'avaluació dels riscos, l'organització i la planificació de la prevenció, la formació i la informació dels treballadors, l'atenció al personal i el control de les condicions de treball. El 87,6% regula, en matèria de salut laboral, el vestuari i la uniformitat (incloent aquest aspecte en la matèria de seguretat i salut laboral), i també els equips de treball i de protecció. Quant a les clàusules de seguretat i salut pròpies, el 68,1% dels convenis col·lectius sectorials regulen les condicions de treball i la protecció de la seguretat i la salut dels treballadors en la prevenció de riscos laborals. D'altra banda, el 65,5% dels convenis col·lectius sectorials recullen l'obligació de l'empresa de subscriure una pòlissa o assegurança d'accidents laborals i/o no laborals (segons els casos). El 18,7% dels convenis preveuen un plus o complements per dur a terme determinades feines. En matèria d'incapacitat temporal, el 89,83% dels convenis regula complements i indemnitzacions en cas d'incapacitat temporal deguda a un accident de treball i també un plus complementari per malaltia i per accident. Respecte de la negociació col·lectiva d'àmbit empresarial, cal dir que la major part de convenis col·lectius d'àmbit empresarial regula, especialment, aspectes com la

participació dels treballadors, la salut laboral i la prevenció de riscos laborals, la vigilància de la salut, i les assegurances d'accident de treball. Concretament, el 57% dels convenis d'àmbit empresarial preveu la presència de delegats de prevenció i de comitès de seguretat i salut. El 95,2% conté regulació en matèria de salut laboral i prevenció: el 81,3% reglamenta el tema del vestuari i la roba de treball; el 78,1% fa referència a les assegurances d'accident, i el 72,7% recull, com a mesura per a la vigilància de la salut, les revisions mèdiques i els serveis de medicina preventiva.

#### **IV. Observacions particulars**

I. Com a consideració prèvia, aquest Consell valora positivament que s'hagin incorporat nombrosos suggeriments i al·legacions efectuades, tant per la Conselleria competent en matèria de Funció Pública, com per altres conselleries i organismes als quals s'ha sotmès el text del projecte de norma, millorant la redacció i comprensió de la norma i fent efectiu així el principi de participació en les relacions de l'Administració amb el ciutadans.

Malgrat això, entenem que l'excés de referències legals i reglamentàries al llarg de tot el Projecte de decret pot dificultar la lectura i comprensió del text per part dels destinataris atès que obliga a saltar d'una norma a una altra per la lectura de la majoria dels preceptes. Som conscients de què transcriure les normes a què es fa referència no és una solució tècnicament vàlida, i de què aquest Projecte de decret es dicta en desplegament, precisament, de les normes a que es refereix constantment, és a dir:

- Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals
- Llei 54/2003, de 12 de desembre, de reforma del marc normatiu de prevenció de riscos laborals

- Reial decret 689/2005, de 10 de juny, pel qual es modifiquen el Reglament d'organització i funcionament de la Inspecció de Treball i Seguretat social, aprovat pel Reial decret 138/2000, de 4 de febrer, i el Reglament general sobre procediments per ala imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidadors de quotes a la Seguretat social, aprovat pel Reial decret 928/2005, de 14 de maig, per regular l'actuació dels tècnics habilitats en matèria de prevenció de riscos laborals.
- Reial decret 37/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció.

Ara bé, no obstant això, per tal de fer efectius els principis de servei al ciutadà i de transparència, el Govern hauria de fer un esforç per tal d'arbitrar un sistema que faciliti la comprensió de la norma per part dels destinataris, amb la difusió, no només d'aquest reglament, sinó també de les normes de les quals en deriva i a les quals es fan continues referències, així com la *normativa vigent* a què fa una referència genèrica l'article 2.1 del projecte de norma.

II. En relació amb el preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fa una referència suficient al marc competencial del qual deriva la norma i a la seva raó de ser, i fonamenta adequadament la seva existència. Ara bé, així com s'indica que aquesta norma s'aprova d'acord amb el dictamen de Consell Consultiu, també s'ha de fer referència al dictamen preceptiu d'aquest Consell Econòmic i Social.

Així mateix, pel que fa a l'expedient que s'ha tramés juntament amb el projecte de norma, es troba a faltar el primer esborrany arrel del qual, i amb els suggeriments aportats al llarg del procediment i de les consultes fetes, s'ha arribat al Projecte de decret sobre el qual s'emet el dictamen.

D'altra banda, d'acord amb la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, són preceptius l'informe de la consellera competent en matèria de Funció Pública (article 6.2 d) i l'informe de

la Comissió de Personal (article 9.2). Així mateix, i d'acord amb l'article 37 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, s'ha de negociar el contingut de la norma amb les organitzacions sindicals.

Doncs bé, en relació amb aquests documents, consta dins l'expedient un informe de la consellera d'Interior relatiu al Projecte de decret, dictat a l'empara de l'article 6.2 d) de la dita Llei 3/2007, de 27 de març, si bé no figura l'informe de la Comissió de Personal, ni sembla que s'hagin dut a terme negociacions concretes amb les organitzacions sindicals.

Ara bé, i pel que fa a l'informe de la consellera competent en matèria de funció pública, des del CES entenem que aquest informe, que s'ha dictat d'acord amb l'article 6.2 d) de la Llei de Funció Pública, s'ha emès en un moment processal inadequat. És a dir, consideram que aquest informe s'hauria d'haver sol·licitat, a l'igual que es fa amb l'informe d'impacte de gènere de l'Institut de la Dona, a l'empara de l'article 46.3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i no en un moment previ, fins i tot, al tràmit d'audiència.

Respecte de les negociacions amb les organitzacions sindicals exigides per l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, és cert que en les reunions del Consell de Salut Laboral de les Illes Balears, hi participen tant representants dels sindicats com de les organitzacions empresarials i que, per tant, podria considerar-se efectuat el tràmit, una vegada que a la sessió 2/2007, de 20 de desembre, d'aquest Consell de Salut Laboral, es va informar sobre aquest Projecte de decret. No obstant això, les funcions d'aquest Consell no corresponen amb les pròpies de la Funció Pública. Per això, les negociacions sobre les condicions de treball s'han de dur a terme en l'òrgan de negociació legalment establert a l'efecte i durant la fase d'elaboració d'aquesta norma, és a dir, abans de què es formalitzi el tràmit de sol·licitud de dictamen al CES.

En aquest sentit, el CES considera oportú recordar el que deia en el dictamen 19/2002, relatiu a l'avantprojecte de llei reguladora de l'ordenació urbanística de les Illes Balears, que és adient en relació amb l'observació precedent, tot i

que fa referència al tràmit d'audiència i participació: "...volem palesar que el compliment dels tràmits de consulta i informació prèvia tenen una gran rellevància i esdevenen passes fonamentals perquè la norma projectada assoleixi l'adequació de regulació que és desitjable. No obstant, no consta en l'expedient normatiu tramés per la conselleria sol·licitant que s'hagin dut a terme els aconsellables, tot i que no preceptius, tràmits d'audiència i participació. Aquests tràmits no condicionen ni substitueixen els corresponents als informes i dictàmens que s'han d'elaborar. I igualment la conselleria autora de l'avantprojecte de llei no es pot plantejar que, degut a la seva sol·licitud de dictamen a una institució de naturalesa consultiva com és el CES, ja cobreix la informació prèvia o la consulta sectorial. S'ha de recordar que el paper transcendental que la nostra Constitució atorga als agents econòmics i socials –del qual aquest CES n'és una mostra ben clara–, està recollit en el Títol Preliminar, en el seu article 7, tot atribuint-lo de manera igual als sindicats de treballadors i a les associacions empresarials, i que són ambdós tipus d'agents els quals *contribueixen a la defensa i promoció dels seus interessos econòmics i socials*. Quan la petició de consulta s'adreça al CES, el dictamen que aquesta institució emet és el resultat d'un esforç de consens en les opinions i parers dels consellers que estan integrats en el seu Ple, els quals actuen com a consellers que són del CES amb independència de la seva procedència sindical, empresarial o institucional. Aquesta potestat bàsica està reconeguda en el Reglament del CES, quan el seu article 9 diu que *Els consellers actuaran en l'exercici de les seves funcions amb plena autonomia i independència...*"

D'altra banda, hem de fer al·lusió a la distinció entre les fases d'elaboració i de tramitació d'una norma, tot recordant que és en aquesta segona fase on es produeix, si s'escau, la consulta al Consell Econòmic i Social. En aquest sentit, l'article 2 núm. 1 a, *primer*, de la Llei del CES, abans esmentat, és clar quan inclou, entre les funcions de la institució, l'emissió de dictàmens de caràcter preceptiu i no vinculant respecte *d'avantprojectes de llei i projectes de decrets que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació*, la qual cosa implica que la fase d'elaboració ja està concloua i que el text es troba en fase



de tramitació. La conclusió és evident: el dictamen del CES és única i exclusivament l'opinió del CES –article 14 núm. 7 de la Llei 10/2000– la qual no és el parer individual de les institucions i organitzacions que hi poden designar representants ni, en cap cas, la substitueix.

III. Pel que fa a l'anàlisi del contingut del projecte de norma, consideram adient fer els següents suggeriments:

A) L'article 4, sobre els requisits d'accés a l'habilitació disposa que hauran de ser funcionaris dels grups A1 i A2, adscrits a la Direcció General de Salut Laboral, i tenir la titulació universitària i la formació exigida pel Decret 39/1997, de 17 de gener.

L'article 5, que du per títol, *formació prèvia*, regula la formació que hauran de superar els tècnics una vegada obtinguda l'habilitació i abans d'exercir les funcions pròpies dels tècnics habilitats.

Finalment, l'article 6.3, que regula el procediment per obtenir l'habilitació disposa que, amb caràcter excepcional es poden habilitar tècnics, *sempre que compleixi els requisits que estableixen els articles 4 i 5 d'aquest Decret*.

Doncs bé, de la lectura conjunta d'aquests tres preceptes es deriven les consideracions següents:

- En primer lloc, la referència als articles 22 i següents de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a l'article 76 i disposició transitòria tercera de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, resulta, tal vegada innecessària i la seva supressió contribuiria a una major claredat del text. En aquest mateix apartat, cal reflexionar sobre si totes les escales dels grups A, subgrups A1 i A2 poden accedir a l'habilitació o si només ho

poden fer els de l'escala de prevenció de riscos laborals, per exercir les funcions corresponents dels article 2 i 3 del projecte de norma.

- En segon lloc, i pel que fa a l'article 5, aquest comença: “una vegada obtinguda l'habilitació...”. Doncs bé, per una major claredat del precepte i coherència amb l'article 6, recomanem que s'inclogui, “de l'habilitació provisional”, atès que està pendent del curs de formació específic.

Seguint amb aquest precepte, considerem adient fer la següent reflexió: Certament, la disposició addicional única del Reial decret 689/2005, de 10 de juny, fa referència a la formació dels tècnics habilitats, però no exigeix, com sí fa el Projecte de decret, que aquesta formació sigui la que s'ha d'impartir abans de l'exercici de les funcions corresponents com a tècnics habilitats. Per això suggerim que no es vinculi la formació de l'article 5 del Projecte de decret, amb la d'aquesta disposició addicional, sinó que puguin ser independents i complementàries, en benefici, sempre, de l'interès general.

Finalment, i pel que fa al títol, la formació, tal i com està regulada en el Projecte que es sotmet a dictamen, no és realment *prèvia*, sinó que s'imparteix a tots aquells als quals se'ls ha concedit l'habilitació provisional, raó per la qual suggerim que es modifiqui el títol en el següent sentit: *formació específica*.

- En tercer lloc, i ja en relació amb l'article 6.3 esmentat més amunt, sembla ser que si les habilitacions es concedeixen excepcionalment amb caràcter imperatiu no es passa per l'estadi *entremig* de l'habilitació provisional, sinó que s'exigeix haver superat el curs de formació específica de l'article 5. No obstant això, aquest curs, amb la redacció actual de l'article 5, només es podrà rebre una vegada obtinguda l'habilitació, encara que provisional.

- En quart lloc, consideram que seria tal vegada més convenient avançar la formació específica al moment previ a l'obtenció de l'habilitació, és a dir, establir-la com a requisit previ a la concessió de l'habilitació, juntament amb les condicions de l'article 4, tal i com sembla, de les al·legacions formulades per diferents entitats, que ja es trobava en l'esborrany inicial. Tot això sense perjudici del que disposa la disposició addicional única del Reial decret 689/2005, de 10 de juny.
- Finalment, suggerim que, per una més correcta prestació de serveis, es podria exigir un temps mínim d'experiència en el desplegament de funcions tècniques en matèria de prevenció de riscos laborals, que podria ser de dos anys, com sembla que ja establia l'esborrany inicial.

2. L'article 6, relatiu al procediment d'habilitació, fa referència en l'apartat c) del punt 1, disposa que "... la personal titular de la direcció general competent en matèria de salut laboral ha de dictar una resolució en el termini màxim de tres mesos per la qual ha d'autoritzar l'habilitació."

Aquesta resolució, segons el punt 3 d'aquest mateix article, és provisional, pendent de la realització del curs de l'article 5. Per això consideram que en l'apartat c) esmentat, s'hauria d'indicar també, que es trobam davant d'una resolució provisional.

3. Pel que fa a l'article 9, relatiu a incompatibilitats, abstenció i recusació, el consideram innecessari, atès que tant les incompatibilitats, com l'abstenció i recusació dels personal al servei de l'Administració es troben suficientment regulades, tal i com es desprèn del mateix precepte, que es limita a fer referències a les normes corresponents.

4. Atès que la durada de l'habilitació és de 2 anys, i que hi ha habilitacions provisionals, recomanem la creació d'un registre de personal habilitat, per un més acurat control de les habilitacions vigents.

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es regula el règim d'habilitació i d'organització de personal tècnic en prevenció de riscos laborals de la Direcció General de Salut Laboral de la Conselleria de Treball i Formació del Govern de les Illes Balears per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut en les empreses i els centres de treball, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

La secretària general

El president

Núria Garcia Canals

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 20 de maig de 2008