# Dictamen núm. 14/2018, relatiu al projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

## I. Antecedents

**Primer.** El dia 10 de setembre de 2018 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme, relativa al projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de les Illes Balears.

**Segon.** El dia 14 de setembre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Informe justificatiu de la necessitat d'iniciar un procediment d'elaboració d'un esborrany de projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de les Illes Balears.
2. Resolució del conseller d'Innovació, Recerca i Turisme per la qual s'ordena que se substanciï la consulta pública a la ciutadania, prèvia a la redacció del projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de les Illes Balears.
3. Certificat emès per la cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al procés de consulta prèvia publicat a la pàgina de participació ciutadana.
4. Resolució del Vicepresident d'Innovació, Recerca i Turisme per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del decret pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de les Illes Balears.
5. Esborrany provisional del projecte de decret.
6. Memòria inicial sobre l'anàlisi d'impacte normatiu sobre l'elaboració del projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de les Illes Balears.
7. Tràmit d'audiència a les conselleries del Govern de les Illes Balears, consells insulars i entitats interessades.
8. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 28, de 3 de març de 2018) del tràmit d'informació pública del projecte de decret.
9. Al·legacions presentades durant el tràmit d'audiència i informació pública.
10. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu al tràmit de participació ciutadana.

11. Informe del director general d'Innovació i Recerca sobre les al·legacions rebudes de BIOBIB, Clúster Biotecnològic i Biomèdic de les Illes Balears, sobre el projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de les Illes Balears.
12. Tramesa de l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.
13. Certificat emès pel cap del Departament Jurídic de la Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme, en virtut del qual es fa constar que s'ha complert amb el tràmit previst a l'article 23 de la llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.
14. Informe del Departament Jurídic relatiu al projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de les Illes Balears.
15. Informe de la secretaria general.
16. Esborrany definitiu del projecte de decret (versions castellana i catalana).
17. Memòria provisional sobre l'anàlisi d'impacte normatiu sobre l'elaboració del projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de les Illes Balears.
18. Ofici de la consellera d'Innovació, Recerca i Turisme mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 9 d'octubre de 2018.

## II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 8 articles dividits en cinc capítols, una part final formada per una disposició addicional, una disposició transitòria, dues disposicions finals i tres annexes.

**I.** A la part expositiva es determina el marc normatiu que l'habilita. Així, d'una banda, en l'àmbit autonòmic, es fa referència a l'article 30.44 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic, i en l'establiment de línies pròpies d'investigació i seguiment, control i evolució dels projectes, i a la Llei 7/1997, de 20 de novembre, de la recerca i del desenvolupament tecnològic, i de l'altra, en l'àmbit estatal, es menciona l'Ordre IET 1444/2014, de 30 de juliol, que regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme. Finalment, en l'àmbit comunitari, es posa de relleu el Reglament (UE) núm. 651/2014, de la Comissió Europea, de 17 de juny de 2014.

A continuació, es justifica la necessitat del projecte normatiu en el fet de què en l'àmbit de les Illes Balears cal identificar les agrupacions que tenen unes condicions suficients en termes de representativitat, de massa crítica d'empreses, d'integració d'organismes d'investigació i formació, d'estructures organitzatives i de coordinació adequades, de viabilitat financera, de potencial innovador i de possibilitats de projecció internacional, amb la finalitat de donar suport a la creació d'aquestes

agrupacions com agrupacions empresarials innovadores o a la consolidació de les ja existents.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

**II.** La part dispositiva del Projecte de decret s'estructura en 5 capítols:

El capítol I (articles 1 a 2) regula les disposicions generals, fixant l'objecte del decret, que n'és la creació i regulació del Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores (AEI) de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. A continuació, descriu la naturalesa i finalitats de les agrupacions empresarials innovadores.

El capítol II (articles 3 a 5) regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, fent referència al propi registre amb caràcter general, així com també a les seves funcions i als requisits per a inscriure's.

El capítol III (article 6) té com a objecte el procediment i els efectes d'inscripció en el Registre.

El capítol IV (article 7) fa referència al seguiment i obligacions de les entitats inscrites.

El capítol V (article 8) regula el procediment de baixa en el registre.

**III.** Pel que fa a la part final.

En primer lloc, la disposició addiciona única del projecte de decret estableix que el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores a què es refereix aquest Decret queda subjecte a la Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

A continuació, la disposició transitòria fixa el termini d'un any que tenen les agrupacions empresarials innovadores, que en data de la publicació d'aquest Decret estiguin incloses com a clústers tecnològics basats en el coneixement en el Pla de la Ciència, Tecnologia, Innovació i Emprenedoria de les Illes Balears 2013-2017, que vulguin sol·licitar ajudes públiques de la Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme, per sol·licitar la inscripció al Registre i acreditar que compleixen els seus requisits.

Finalment, les disposicions de la part final fan referència a les habilitacions al conseller competent en matèria d'innovació i recerca per dictar les disposicions i actes necessàries per executar i aplicar aquest Decret, i a la seva entrada en vigor.

**IV.** Per acabar, el projecte de decret recull tres annexes, el primer incorpora el model de sol·licitud d'inscripció al Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores i el qüestionari per omplir per part de l'entitat sol·licitant, el segon descriu els elements bàsics d'informació que com a mínim han de contenir els plans estratègics a què es refereixen els paràgrafs *d* i *e* de l'article 5.1 del Decret i el tercer fa referència als criteris de valoració dels plans estratègics presentats.

## III. Observacions generals

**Primera.** L'enfortiment dels clústers forma part, des de fa anys, de l'estratègia europea d'innovació. En les noves polítiques desenvolupades a Europa, a través de les Estratègies d'Especialització Intel·ligent, els clústers són considerats importants agents d'innovació, de la mateixa manera que en el Programa Marc de Recerca i Innovació (2014-2020) Horitzó 2020.

A nivell estatal, l' Estratègia Espanyola de Ciència i Tecnologia i d'Innovació 2013-2020 planteja la necessitat de reforçar el paper dels clústers com a agents capaços de fomentar la col·laboració entre universitats i centres de R+D+I i el teixit productiu com mesura de millora de la competitivitat.

En el vigent Pla de Ciència, Tecnologia, Innovació i Emprenedoria de les Illes Balears 2013-2017 prenen un protagonisme cabdal les polítiques d' R+D+I ja que s'entén que la innovació és un repte fonamental per al creixement i la sostenibilitat de les economies desenvolupades. Aquestes polítiques d' R+D+I s'han d'incidir sobre el teixit empresarial, que és la base de la innovació; actuar sobre el món acadèmic i científic, per propiciar que s'orienti cap a l'empresa; facilitar el finançament dels projectes innovadors i l'accés al capital humà competitiu i millorar l'eficàcia i l'eficiència de la inversió pública en innovació.

Una de les línies d'actuació del Pla inclou un programa relatiu als clústers basats en el coneixement, sent una de les mesures que preveu aquest programa l'elaboració d'un projecte de registre d'agrupacions empresarials innovadores.

A aquests efectes, les Agrupacions Empresarials Innovadores o Clústers es defineixen com la combinació en un espai geogràfic o sector industrial concret d'empreses, centres de formació, grups d'investigació públics o privats i altres agents públics i privats, involucrats en processos d'intercanvi col·laboratiu, dirigits a obtenir avantatges o beneficis derivats de l'execució de projectes conjunts de caràcter innovador, i l'activitat s'organitza al voltant d'un mercat o segment de mercat objectiu o una branca o sector científic-tecnològic de referència.

**Segona.** El present projecte de decret, que crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb la finalitat d'identificar qui són els clústers o les agrupacions empresarials innovadores d'aquesta comunitat autònoma i que aquesta identificació es faci a partir d'un coneixement precís de les característiques de les empreses i els organismes que formaran l'agrupació, el seu grau de compromís, les estructures organitzatives que posaran en funcionament i dels projectes que podran emprendre.

Els objectius d'aquest registre són múltiples: informar sobre l'existència d'agrupacions empresarials innovadores o clústers a la nostra comunitat autònoma o sobre la intenció de crear-ne, estalviar la duplicitat de clústers en el mateix sector econòmic local i certificar el registre d'aquestes agrupacions com a requisit previ per participar en les diverses línies d'ajuts de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

## IV. Consideracions particulars

**Primera.** En general, i pel que fa al procediment, l'expedient s'ha elaborat amb correcció, destacant una àmplia fase d'audiència amb la participació d'experts en la matèria i dels sectors destinataris de la norma, i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats, havent-se elaborat una memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu de, d'acord amb els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de bona administració i govern de les Illes Balears.

D'altra banda, es justifica a l'expedient la comunicació a la resta d'autoritats en els termes establerts a l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat del mercat, atès que es tracta d'un projecte normatiu que pot afectar a la unitat de mercat.

Finalment, consta a l'expedient el compliment dels tràmits de consulta prèvia i de participació ciutadana previstos a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

**Segona.** En relació amb el preàmbul, consideram que en general, compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria, en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, no obstant això, en relació a la referència que es fa a la Llei orgànica 1/2007, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, d'acord amb la reiterada doctrina del Consultiu de les Illes Balears (per tots, Dictamen 58/2016), s'hauria de fer referència directament a l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears del 2007 o, en el seu cas, aprovat mitjançant Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, ja que l'aprovació d'aquesta llei

orgànica, tot i que al seu títol s'indiqui que reforma l'Estatut vigent fins a aquell moment, realment va suposar, atès el seu contingut i la nova distribució competencial, l'aprovació d'un nou Estatut d'Autonomia.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

**Tercera.** En relació al contingut del projecte de decret, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

**1.-** En primer lloc, i amb caràcter general, hem detectat que al llarg del text normatiu es fan contínues referències a la persona titular de la Direcció General d'Innovació i Recerca, a la persona titular de la Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme o al conseller competent en matèria d'Innovació o Recerca. En aquest sentit, per tal de facilitar la comprensió i claredat de la norma, i per evitar situacions d'inseguretat jurídica, consideram que es convenient indicar quin és l'òrgan competent en cada cas d'acord amb l'estructura administrativa actual, que en aquest cas serien el vicepresident i conseller d'Innovació, Recerca i Turisme i el director general d'Innovació i Recerca.

Altrament, consideram que s'haurien de revisar la titulació d'alguns articles del projecte normatiu, ja que presenten elements repetitius, són excessivament llargs o inclouen aspectes gramaticals que dificulten la seva llegibilitat i comprensió.

**2.-** L'article 1 del projecte de decret estableix que *"Aquest Decret té per objecte crear i regular el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores (AEI) de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears"*

En aquest sentit, una vegada realitzada una lectura sistemàtica del projecte de decret tramés, creiem que la norma objecte de dictamen supera l'àmbit merament organitzatiu, ja que també fa referència a la naturalesa i finalitats de les Agrupacions Empresarials Innovadores i els atribueix tota una sèrie d'obligacions.

És per això que des de'l CES recomanam redactar amb major precisió aquest article, ja que hem de tenir present que l'objecte d'aquest Decret és tant la creació i regulació del Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores com la determinació de la naturalesa i finalitats d'aquestes entitats.

**3.-** Tot seguit, l'article 3.5 del projecte preveu la inscripció en el Registre com un requisit necessari per participar en el règim d'ajuts a agrupacions empresarials innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, gestionades per la Direcció General d'Innovació i Recerca. En aquest sentit, consideram que aquesta previsió podria ser contrària al que estableix l'article 18.2.a) de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, que considera com a un requisit discriminatori per obtenir una avantatge econòmica l'obligació d'estar inscrit en un registre d'un determinat territori, sempre i quan aquestes entitats realitzin una activitat econòmica d'acord amb el que disposa la Llei 20/2013 abans esmentada.

En qualsevol cas, i per tal d'evitar possibles incorreccions de la norma, recomanam per aquest apartat la següent redacció:

*"La inscripció en el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears constitueix un mitjà per facilitar la participació de les AEI inscrites en el mateix com a les convocatòries d'ajudes que en matèria de suport a projectes de clústers-AAEEII, que siguin gestionades per la Direcció General d'Innovació i Recerca".*

**4.-** D'altra banda, en relació a l'article 4 del projecte normatiu, atès que només disposa d'un apartat, aquest no s'ha de numerar.

**5.-** A continuació, l'article 5 del projecte fa referència als requisits que han de reunir les entitats interessades per poder inscriure's al registre, entre els quals, figura a la lletra d) de l'apartat primer d'aquest precepte haver presentat a la Direcció General d'Innovació i Recerca el corresponent pla estratègic de l'agrupació amb els elements previstos a l'annex 2 del projecte normatiu.

En aquest sentit, l'article 16.4 de la 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el qual té caràcter bàsic, permet a les persones interessades presentar els documents dirigits als diferents òrgans de les administracions públiques en tota una sèrie de registres i oficines habilitades, diferents de l'òrgan administratiu al qual van dirigits, per tant, aquest Consell no considera adequada la redacció d'aquest precepte i proposa substituir-la per la següent:

*"d) La presentació dirigida a la Direcció General d'Innovació i Recerca de la Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme un pla estratègic de l'agrupació que contengui com a mínim els elements d'informació establerts a l'annex 2 d'aquest Decret".*

El mateix podem suggerir respecte a la presentació de sol·licituds a què fa referència l'article 6.1 de la norma.

**6.-** Seguidament, l'article 6.4 del projecte fa referència a la Comissió d'Avaluació de les sol·licituds d'inscripció i n'estableix la seva composició. Atesa la importància

d'aquesta Comissió en el procediment d'inscripció, consideram que s'hauria de regular en un article apart.

Altrament, l'apartat 7 del mateix article estableix que correspon a la persona titular de la Vicepresidència i Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme decidir sobre la sol·licitud d'inscripció. A banda del que ja hem assenyalat anteriorment en relació a la utilització de l'expressió *"persona titular"*, consideram que la utilització en aquest cas del verb decidir no és correcte i s'hauria de substituir per *resoldre* d'acord amb l'article 21 de la Llei 39/2015.

**8.-** Respecte a la disposició addicional única del text, relativa a la protecció de dades de caràcter personal, estableix la subjecció del Registre a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. En aquest sentit, s'ha de tenir en compte que com a conseqüència de l'aprovació del Reglament 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, de protecció de dades de caràcter personal, el qual es troba en vigor des de'l 25 de maig de 2018, s'està tramitant una nova llei orgànica de protecció de dades per adaptar la normativa estatal al nou Reglament, per tant, es recomana que en lloc de fer referència a la Llei orgànica 15/1999, de protecció de dades, es faci referència a la legislació vigent en matèria de protecció de dades, o en el cas de que la nova llei orgànica s'aprovi abans que aquest decret, s'incorporin les dades de la nova llei orgànica que resulti.

**9.-** Finalment, pel que fa a la disposició transitòria del projecte normatiu, d'acord amb el que disposa l'apartat vint-i-unè de l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma

i l'estructura dels avantprojectes de llei (el qual també és aplicable a les disposicions reglamentàries), aquesta s'ha d'indicar com a *"única"*.

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es rea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

El president

Carles Manera Erbina

El secretari general

Josep Valero González

Palma 9 d'octubre de 2018