

**Dictamen sobre el Projecte de Reglament de les instal·lacions dels campaments juvenils de Menorca**

## Dictamen sobre el Projecte de Reglament de les instal·lacions dels campaments juvenils de Menorca

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra b, incís segon, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra a, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'Organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

### DICTAMEN

#### I. Antecedents

**Primer.** El dia 1 de febrer de 2008 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell de Menorca relativa al Projecte de Reglament de les instal·lacions dels campaments juvenils de Menorca.

**Segon.** El 5 de febrer següent, el president del CES anuncia l'entrada de la sol·licitud de dictamen a tots els consellers i als membres d'organitzacions no representades en el CES, per tal que trametin les observacions que considerin pertinents. Responen a la tramesa la Federació d'Ens Locals de les Illes Balears (FELIB).

**Tercer.** El dia 14 de febrer es comunica a la Comissió Permanent la proposta dels Serveis Tècnics d'aquest Consell per tal que sigui la Comissió de Treball de l'Àrea Social la que elabori la corresponent proposta de dictamen. Tots els

membres de la Comissió Permanent en mostren la conformitat amb la proposta de designació.

**Quart.** La Comissió de Treball de l'Àrea Social es reuneix el dia 20 de febrer de 2008 i aprova la corresponent proposta de dictamen, la qual eleva a la Comissió Permanent que, finalment, l'aprova en la sessió de 26 de febrer de 2008, d'acord amb la delegació feta pel Ple el 17 de desembre de 2007.

## II. Contingut del Projecte de Reglament

El Projecte de Reglament tramès consta d'una exposició de motius, cinc capítols, una disposició addicional, una disposició transitòria i una disposició final.

L'**exposició de motius** conté una justificació de la norma, fent una al·lusió a l'article 70.16 de l'Estatut d'autonomia -que considera les polítiques de joventut com a competència pròpia dels consells insulars-, l'article 9 de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut, la Llei 21/2006, de 15 de desembre, d'atribució de competències als consells de Menorca, Eivissa i Formentera en matèria de joventut i lleure (articles 5 i 18) i al Pla Territorial de Menorca -que estableix les pautes d'actuació per ordenar les instal·lacions d'acampada educativa-.

En el **capítol I, "disposicions generals i àmbit d'aplicació"**, s'estableix, en primer lloc, l'objecte de la norma ("establir les característiques i condicions bàsiques que han de complir les instal·lacions d'allotjament destinades a campaments juvenils a l'illa de Menorca, per tal de garantir-ne la funció educativa, la prestació de serveis de qualitat, la seguretat de les persones usuàries, l'estalvi de les molèsties a tercers i evitar els efectes negatius per a l'entorn"); en segon lloc, la definició de campament juvenil ("equipament a l'aire

lliure en el qual l'allotjament es fa mitjançant tendes de campanya o altres elements portàtils similars, amb una sèrie d'elements fixos (...); en tercer lloc, l'emplaçament dels campaments (permet que s'estableixin en "les zones permeses per la normativa vigent" i prohibeix un seguit d'emplaçaments) i, en quart lloc, les persones usuàries (menors de 30 anys per dur-hi a terme activitats educatives de temps lliure i majors de 30 anys en determinades condicions).

En el **capítol II, "característiques i condicions bàsiques"**, es regula la superfície d'acampada (article 5), la capacitat d'allotjament i durada de les activitats (article 6), els cartells demarcacions i accés (article 7), el subministrament d'aigua potable (article 8), els serveis sanitaris (article 9), les instal·lacions per rentar roba i estris de cuina (article 10), la il·luminació nocturna (article 11), la contaminació acústica (article 12), l'evacuació d'aigües residuals (article 13) i la recollida, emmagatzament i eliminació de deixalles (article 14).

En el **capítol III, "mesures de seguretat i emergència"**, es preveuen, respectivament, l'establiment d'un pla d'emergència (article 15), l'assegurança de responsabilitat civil (article 16), les mesures de seguretat i prevenció d'incendis (article 17), les zones de cuina i foc (article 18), l'emmagatzematge de combustible (article 19) i la farmaciola (article 20).

En el **capítol IV, "autoritzacions"**, s'estableixen els requisits i documentació que cal presentar (article 21), l'autorització per al funcionament (article 22) i la documentació de què s'ha de disposar (article 23).

En el **capítol V, "règim sancionador"** es regula l'exercici de la potestat sancionadora (articles 25 i 26), que s'haurà d'ajustar a la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut de les Illes Balears.

La **disposició addicional** del projecte de Reglament estipula que el compliment d'aquest es realitzarà "sense perjudici de la normativa a què es vegin sotmeses les activitats que es realitzen".

La **disposició transitòria** disposa que els campaments juvenil existents en el moment de l'entrada en vigor del Reglament tenen un termini màxim de cinc anys per adaptar les seves instal·lacions a les normes previstes en els capítols II i III.

I, per acabar, la **disposició final**, estableix l'entrada en vigor del Reglament als quinze dies a partir de la seva publicació oficial.

### III. Observacions generals

I. Com a comentari previ, cal fer una referència a la significació quantitativa del segment de població jove de les Illes Balears i, en aquest sentit, esmentam que, d'acord amb el que estableix la Memòria del CES sobre l'Economia, el Treball i la Societat 2006 de les Illes Balears, segons les xifres oficials de població de dia 1 de gener de 2006 les Illes Balears superaren lleugerament el llindar del milió d'habitants i continuen, per tant, la línia de fort creixement demogràfic iniciat des de la dècada dels noranta, de manera que les taxes de creixement se situen per sobre la mitjana estatal, a causa dels signes positius tant del creixement vegetatiu (diferència entre naixements i defuncions) com del balanç migratori. Del total de la població, entorn un 16% són menors de 16 anys i entorn a un 70% correspon a població entre 16 i 64 anys (no es disposa d'informació sobre la quantitat de població menor de 30 anys sinó que els segments de població es quantifiquen de la forma indicada: menors de 16 anys, franja entre 16 i 64 anys i majors de 64 anys).

D'altra banda, la Memòria esmentada recull que d'entre les associacions inscrites en el Registre d'Entitats Jurídiques de la Comunitat Autònoma (6.027 associacions l'any 2006), 160 són associacions juvenils i que al final d'aquest any hi ha inscrites al Cens d'entitats juvenils i entitats prestadores de serveis a la joventut, 383 entitats. Pel que fa a la manca de coincidència entre les xifres del Registre d'Entitats Jurídiques i el Cens d'activitats juvenils, es justifica en el fet que el primer només es refereix a les entitats constituïdes a l'empara del Decret 397/1988, d'associacions juvenils, mentre que el segon, que depèn de la Direcció General de Joventut, també comptabilitza totes les entitats que d'una manera o altra treballen amb o per a col·lectius juvenils. I, finalment, es fa palès que l'any 2006 no es va registrar, a la Direcció General de Relacions Europees i Entitats Jurídiques, cap associació juvenil, mentre que en el mateix període s'inscriviren en el cens de la Direcció General de la Joventut un total de 16 entitats. Des de la creació del cens l'any 1997, en el qual d'ofici s'inscrivieren un total de 222 entitats, hi ha hagut un increment de 161 noves entitats. Cal destacar, per acabar que l'any 2006 es crea, mitjançant l'article 54 de la Llei 10/2006, de 26 de juliol, integral de la joventut (BOIB núm. 109, de 3 d'agost de 2006) el Cens de la Xarxa d'Instal·lacions Juvenils de les Illes Balears, *"dependent de la conselleria competent en matèria de joventut, com a instrument de coneixement, planificació, ordenació i publicitat en el qual s'han d'inscriure, d'ofici o a instància de part, les instal·lacions juvenils de titularitat pública i privada que compleixin els requisits i les condicions que s'estableixen reglamentàriament"*.

II. En segon lloc, independentment de la potestat del Consell de Menorca per establir aquest projecte de Reglament, atès el reconeixement exprés de l'article 18 de la Llei 21/2006, d'atribució de competències als Consells de Menorca, Eivissa i Formentera, en matèria de joventut i lleure, recordam que -com s'afirma en el dictamen del CES núm. 4/2007, sobre la modificació de la seva llei reguladora i el seu Reglament d'organització i funcionament-, la reforma de l'Estatut d'autonomia que du a terme la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer,

reconeix l'exercici de la potestat reglamentària als consells insulars en les competències que li són atribuïdes com a pròpies i entre les quals s'inclouen, d'acord amb l'article 70 del nou Estatut, l'esport i lleure i la joventut. La potestat reglamentària del Consell de Menorca en la matèria no es desprèn, per tant, només de l'atribució puntual que estableixi una llei concreta, com la Llei 21/2006, abans esmentada, sinó que es generalitza per a totes les matèries atribuïdes als consells com a pròpies i el seu reconeixement s'eleva, d'aquesta manera, al rang estatutari, la qual cosa implica una aposta clara del legislador en aquest sentit i suposa un seguit d'efectes sobre la relació entre el Consell Econòmic i Social i els consells insulars, atesa la funció consultiva del primer en relació amb disposicions reglamentàries en matèria econòmica i social, tot i que aquests efectes encara no s'han traduït en la corresponent reforma de la Llei i el Reglament reguladors del CES que es proposa des del dictamen 4/2007.

Per tot l'exposat, aquest CES fa una valoració molt positiva de la tramesa d'aquest projecte de Reglament per al seu dictamen, tenint en compte la reivindicació feta, en el dictamen 4/2007, abans esmentat, sobre la necessitat de considerar aquesta tramesa com a preceptiva i que fonamenta la conseqüent proposta de modificació defensada i des d'on s'afirma, entre altres coses, que "l'exercici d'aquesta potestat (referint-se a la potestat reglamentària), reservada al Govern fins l'entrada en vigor de la reforma Estatut d'autonomia, s'insereix en l'àmbit de la preceptivitat de la sol·licitud de dictamen al CES, la qual cosa significa que els consells insulars hauran de trametre obligatòriament tots aquells projectes de reglaments en matèria econòmica i social, en l'àmbit de les seves competències, independentment de la denominació que aquests adoptin, ja que la redacció actual dels articles 2.1.a) de la Llei del CES i 4.a) del Reglament d'organització i funcionament fa referència als projectes de decret perquè aquesta és la forma que, d'acord amb l'article 39 de la Llei 4/2001, del Govern, adopta l'exercici d'aquesta potestat".

**III.** En tercer lloc, cal fer una referència, en relació amb les instal·lacions a les quals s'aplica el projecte dictaminat, a l'annex I del Decret 28/2003, de 4 d'abril,

pel qual es modifica el Decret 4/1997, de 10 de gener, de creació del consorci Xarxa d'Instal·lacions de les Illes Balears (BOIB 54, de 19 d'abril de 2003) on hi consten els béns i drets que s'adscriuen al consorci Xarxa Jove de les Illes Balears, que són, pel que fa als terrenys, edificis i instal·lacions de temps lliure situats a l'illa de Menorca, els següents:

- REFUGI DE LA TORRE D'EN GANXU, de 145 m<sup>2</sup>, ubicat a Punta Prima (Sant Lluís, Menorca), cedit per l'Administració autonòmica de les Illes Balears.
- CAMPAMENT DE BINIPARRATX., de 53.450 m<sup>2</sup>, ubicat a Sant Lluís (Menorca), cedit per l'Administració autonòmica de les Illes Balears.
- FINCA ES TORRETÓ, de 60 hectàrees (Finca registral 20.943, foli 181, llibre 483, tom 1567. Registre de la propietat núm. 1 de Ciutadella de Menorca), cedit per l'Administració autonòmica de les Illes Balears.
- CASA DE COLÒNIES ANTIGA ESCOLA DE TREBALÚGER, ubicat a la carretera de Sant Lluís al Castell (urbanització de Trebalúger), cedit per l'Ajuntament del Castell.

**IV.** En quart lloc, creim que és il·lustratiu recordar que en el BOIB núm. 24, de 13 de febrer de 2007, es publica l'acord de Ple del Consell Insular de Menorca, on es determina com s'exerciran les competències atribuïdes a aquest consell mitjançant la Llei 21/2006, abans esmentada i on s'estableix que es manté l'atribució de competències realitzada en favor de l'Institut de la Joventut de Menorca pel Decret 35/2006, de 31 de març, *“sens perjudici de què més endavant es duguin a terme, si així es considera necessari, les adaptacions organitzatives que s'escaiguin. Amb aquesta finalitat, adscriure a l'Institut els béns immobles titularitat del CIM que més avall s'assenyalen als efectes d'exercir les competències que li corresponen de conformitat amb allò establert a l'article 2.2 del Decret 35/2006:*



*“Campament /refugi de Biniparratx ctra. Maó- Ciutadella Km 12 (Sant Lluís)  
Casal de colònies Es Torretó ctra. Maó- Ciutadella Km 39’5 (Ciutadella)  
Refugi Torre de’n Ganxo Punta Prima (Sant Lluís)  
Finca Santa Eularieta ctra. Maó- Ciutadella Km 17 (Alaior/Es Mercadal)  
Sa Vinyeta camí de Cala’n Blanes (Ciutadella)”*

Igualment, aquest acord estableix que *“els béns adscrits no s’integren en el patrimoni de l’Institut si no que conserven la seva qualificació jurídica originària; corresponent a l’Institut les facultats de conservació i utilització per a les activitats que fonamenten la seva adscripció.*

*En el cas de l’Alberg juvenil Sa Vinyeta, únic immoble respecte del qual el Consell Insular no té la titularitat, l’ adscripció resta condicionada a la signatura del conveni a què fa referència la disposició addicional setena de la Llei 21/2006, de 15 de desembre”.*

Finalment, cal esmentar que l’acord crea un seguit de censos insulars en matèria de joventut i lleure: el Cens insular de la Xarxa d’Instal·lacions Juvenils, el Cens insular d’entitats juvenils i d’entitats prestadores de serveis a la joventut de les Illes Balears i el Cens insular de Serveis d’Informació Jove.

V. Com a última observació general, ens fem ressò, de la Resolució de la consellera de Presidència i Esports de 4 de maig de 2007 (BOIB de 10 de maig de 2007), per la qual s’adopten mesures provisionals en relació amb les activitats de temps lliure infantils i juvenils i que, tot i no referir-se a l’objecte del projecte de Reglament, les instal·lacions dels campaments juvenils de Menorca, hi està estretament relacionat i haurien de ser tengudes en compte pel consell insular. Aquesta Resolució pretén establir, per tant, un conjunt de mesures adaptades a la Llei integral de joventut, tenint en compte que la regulació vigent en el moment d’aparició de la Resolució era la que establia un

Decret anterior, el Decret 129/2005, de 29 de desembre i que s'estava elaborant un nou decret, adaptat a la llei esmentada.

#### IV. Observacions particulars

I. En relació amb l'exposició de motius, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fa una àmplia referència al marc competencial en què es crea el Reglament i a la seva raó de ser, i fonamenta adequadament la seva existència.

II. Pel que fa al capítol I, aquest CES posa de manifest que la definició de campament juvenil de l'article 2 és compatible, en tant que coincideix en gran part, amb la definició que s'estableix en l'article 50.3 b de la Llei integral de joventut, la Llei 10/2006, de 26 de juliol, esmentada al llarg d'aquest dictamen i sobre la qual, a més, aquest CES va emetre el dictamen 13/2005. D'altra banda, la determinació de les persones usuàries de l'article 4 s'insereix en la definició que a tal efecte estableix l'article 51 de la llei, la qual cosa reforça l'argument que apuntàvem en el dictamen 13/2005, sobre el caràcter reglamentista de la llei: *“Consideram que aquest precepte és també excessivament reglamentarista i que almanco el significat de cadascuna de les instal·lacions juvenils s'hauria de deixar a la regulació reglamentària, més si tenim en compte la importància que s'atorga al desplegament reglamentari en aquest precepte (...)”*.

III. Sobre les característiques i condicions bàsiques regulades en el capítol II, aquest CES en fa una valoració general positiva, tot i que suggereix, en relació amb l'article 13, que inclogui de forma expressa l'obligatorietat de canalitzar les aigües residuals a una depuradora o bé que es disposi d'una instal·lació de depuració pròpia.

**IV.** En relació amb les mesures de seguretat i emergència, constatarem que incorporen l'exigència, prevista en l'article 52.2 de la Llei integral de joventut, que les condicions que s'estableixin reglamentàriament per als diversos tipus d'instal·lacions juvenils, incloguin *“l'establiment d'un pla d'emergència i la contractació d'una assegurança de responsabilitat civil per cobrir els riscos derivats de la utilització de la instal·lació davant d'usuaris i tercers amb els límits que es determinin reglamentàriament”*. En feim una valoració positiva, tant per aquest fet com per la resta de mesures que s'hi estableixen.

**V.** La regulació de les autoritzacions del capítol IV respon, segons el nostre criteri de forma adient, a la remissió que a aquest efecte fa l'article 52.1 de la Llei integral de joventut, en la mesura que estableix que *“les instal·lacions juvenils estan subjectes a autorització administrativa i han de complir el que estableix aquesta llei i la normativa que la desplegui, sense perjudici del compliment de les disposicions establertes en la normativa general sanitària, alimentària, de seguretat, medi ambient, supressió de barreres arquitectòniques i qualsevol altra legislació sectorial que hi sigui aplicable”*.

**VI.** Pel que fa a la inspecció i règim sancionador regulats en el capítol V, entenem que hauria de fer una referència al capítol I del títol VII de la Llei integral de joventut, on es regula l'activitat inspectora i s'estableixen les infraccions i corresponents sancions, subjectes responsables, procediment, mesures provisionals i d'execució forçosa i prescripció de les infraccions i sancions.

## **V. Conclusió**

Al llarg del dictamen s'han donat les opinions d'aquest Consell sobre el Projecte de Reglament de les instal·lacions dels campaments juvenils de Menorca .

Vist i plau

L'Assessora Jurídica  
(en funcions de secretària general  
per delegació)

El president

Àngels Bellinfante Torres  
Palma, 26 de febrer de 2008

Llorenç Huguet Rotger