



# **Govern de les Illes Balears**

Conselleria d'Hisenda i Pressuposts

Direcció General del Tresor,  
Política Financera i Patrimoni  
Central de Contractació

# MEMÒRIA DE LA CENTRAL DE CONTRACTACIÓ 2012-2014



## ÍNDEX

### **I. INTRODUCCIÓ**

### **II. ÒRGANS DE LA CENTRAL DE CONTRACTACIÓ**

### **III. TÈCNiques DE CONTRACTACIÓ CENTRALITZADA**

- 1. Acords marc d'homologació**
- 2. Acords marc i contractes centralitzats**

### **IV. ADHESIONS**

- 1. Adhesió d'altres ens al catàleg de la central de contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears**
- 2. Adhesió a catàlegs externs**

### **V. ALTRES ACTUACIONS O TRÀMITS RELACIONATS AMB L'ACTIVITAT DE LA CENTRAL DE CONTRACTACIÓ**

- 1. Recursos contra actes dels òrgans de la Central de Contractació**
- 2. Procediments de resolució dels acords marc de neteja i de vigilància**
- 3. Sol·licitud d'informe a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa**



## I. INTRODUCCIÓ

L'article 194 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, inclòs en el títol II ("Racionalització tècnica de la contractació"), regula els sistemes per a la racionalització de la contractació de les administracions públiques, i estableix que per racionalitzar i ordenar l'adjudicació de contractes les administracions públiques poden:

- concloure acords marc,
- articular sistemes dinàmics, o
- centralitzar la contractació d'obres, serveis i subministraments en serveis especialitzats.

La finalitat perseguida amb el model de centralització en la contractació és obtenir estalvis derivats d'una major concurrència en la licitació i de les economies d'escala creades amb la integració de subministraments i serveis, i també reduir la càrrega administrativa associada a la contractació, mitjançant un únic procediment administratiu que englobi les característiques i les condicions requerides pels òrgans de contractació per atendre les seves demandes.

Les millores que es pretenen aconseguir, entre d'altres, són l'obtenció de millors condicions i preus en els contractes de béns i serveis comuns, la reducció de tràmits i temps per a òrgans de contractació i per a licitadors, i l'establiment d'ordre, planificació i estandardització en la contractació de béns i serveis comuns.

La Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, que transposava la Directiva 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 31 de març de 2004, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministrament i de serveis, va incorporar, entre altres elements, una nova regulació de la contractació centralitzada. Va donar cabuda no només als fins aleshores contractes de subministrament i de serveis, sinó també a la possible centralització dels contractes d'obres. A més, en l'article 204 va regular expressament la creació de centrals de contractació a les comunitats autònomes i entitats locals.

Dins d'aquest marc, en l'àmbit autonòmic, la Llei 6/2010, de 17 de juny, d'adopció de mesures de reducció del dèficit públic, a més de regular alguns trets essencials dels acords marc, autoritzà la creació d'una central de contractació en l'àmbit de la



Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del seu sector públic autonòmic i d'una central de contractació en l'àmbit sanitari.

La creació de la Central de Contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els ens del sector públic autonòmic, la regulació de la contractació centralitzada i la distribució de competències en aquesta matèria es tingueren lloc mitjançant el Decret 56/2012, de 17 de juliol (BOIB núm. 101, de 14 de juliol). D'acord amb el preàmbul, la finalitat és contribuir a assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de control de la despesa, una utilització eficient dels fons destinats a la realització d'obres, l'adquisició de béns i la contractació de serveis a la Comunitat Autònoma, i aconseguir economies d'escala derivades de la consideració de tots els ens que integren l'Administració de la Comunitat Autònoma i el sector públic autonòmic.

Mitjançant la Resolució del conseller d'Administracions Públiques de 23 de juliol de 2012, modificada per la Resolució del conseller d'Hisenda i Pressuposts de 29 de novembre de 2013, es varen declarar de contractació centralitzada en l'àmbit autonòmic les activitats següents:

#### OBRES

Reparacions d'edificis en general (fontaneria, electricitat, pintura...)

#### SUBMINISTRAMENTS

Material d'oficina

Paper per a impressió i fotocòpies

Cartutxos de tòner i tinta per a impressores, fotocopiadores i faxos

Mobiliari d'oficina

Combustibles i carburants

Vehicles

Energia elèctrica

Equipaments informàtics d'oficina

Fotocopiadores i faxos

#### SERVEIS

Neteja

Seguretat i vigilància

Telecomunicacions (telefonía fixa i mòbil)



Mediació per a la contractació d'assegurances

Assegurances la cobertura de les quals inclogui tots o diversos òrgans de contractació inclosos en l'àmbit d'aplicació del Decret 56/2012

Serveis postals

Agències de viatges

Manteniment d'instal·lacions

Aquesta MEMÒRIA de la Central de Contractació s'elabora amb la finalitat de donar a conèixer la feina que s'ha dut a terme des que es va crear.

Aquesta MEMÒRIA conté la descripció dels acords marc i els contractes centralitzats tramitats des que es va crear la Central Contractació fins al 31 de desembre de 2014, i també les dades relatives a la contractació derivada tramitada tant pels òrgans de contractació inclosos en l'àmbit subjectiu de la Central com per l'òrgan de contractació centralitzada.

A més, s'hi ha inclòs un apartat en què es descriuen altres actuacions o tràmits relacionats amb l'activitat de la Central de Contractació.

## **II. ÒRGANS DE LA CENTRAL DE CONTRACTACIÓ**

Des que es va crear fins al 2 de maig de 2013, la Central de Contractació va estar adscrita a la Direcció General de Patrimoni, Contractes i Obres Públiques de la Conselleria d'Administracions Públiques.

Amb el canvi d'estructura de les conselleries derivat del Decret 5/2013, de 2 de maig, del president de les Illes Balears, la Central de Contractació es va adscriure a la Direcció General del Tresor, Política Financera i Patrimoni de la Conselleria d'Hisenda i Pressuposts.

D'acord amb el que estableix l'article 5 del Decret 56/2012, els òrgans de la Central de Contractació són aquests:

### **PLE**

Per exercir les seves competències el Ple s'ha de reunir, com a mínim, dues vegades a l'any.

Des de la creació de la Central de Contractació fins al 31 de desembre de 2013 varen tenir lloc tres sessions ordinàries del Ple. En la primera sessió, que es va fer dia



16 de juliol de 2013, el Ple va elevar al conseller d'Administracions Públiques la proposta relativa a les obres, els subministraments i els serveis que s'havien de declarar de contractació centralitzada en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquesta proposta es va materialitzar en la Resolució del conseller d'Administracions Públiques de 23 de juliol de 2012, esmentada abans.

Durant l'exercici de 2014 es varen fer dues sessions ordinàries i una sessió d'extraordinària. En aquesta darrera sessió es va acordar suspendre l'eficàcia de la declaració de contractació centralitzada dels equips informàtics d'oficina durant un any, per poder iniciar l'expedient per formalitzar un conveni d'adhesió a l'Acord marc 2/2013 d'ordinadors personals i programari ofimàtic tramitat per la Direcció General de Racionalització i Centralització de la Contractació del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i adquirir les llicències i els ordinadors afectats per la necessitat de canvi del sistema operatiu per la finalització del suport de Microsoft per al sistema operatiu Windows XP.

El Ple de la Central està constituït pels membres següents:

President: conseller d'Hisenda i Pressuposts

Vicepresident: director general del Tresor, Política Financera i Patrimoni

Vocals:

- Secretari general de la Conselleria de Presidència
- Secretari general de la Conselleria d'Economia i Competitivitat
- Secretari general de la Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats
- Secretari general de la Conselleria de Turisme i Esports
- Secretari general de la Conselleria de Salut
- Secretari general de la Conselleria d'Hisenda i Pressuposts
- Secretari general de la Conselleria de Família i Serveis Socials
- Secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori
- Secretari general de la Conselleria d'Administracions Públiques
- Una persona en representació de la Intervenció General
- Un lletrat o lletrada de la Direcció de l'Advocacia

Secretari: secretari o secretària de la Central de Contractació

### **MESA DE CONTRACTACIÓ**

La Mesa de Contractació assisteix l'òrgan de contractació centralitzada i està integrada pel director general competent en matèria de contractació pública, que n'és el president, i com a vocals un representant de la Intervenció General, un funcionari que tengui encomanat l'assessorament jurídic de la Central de

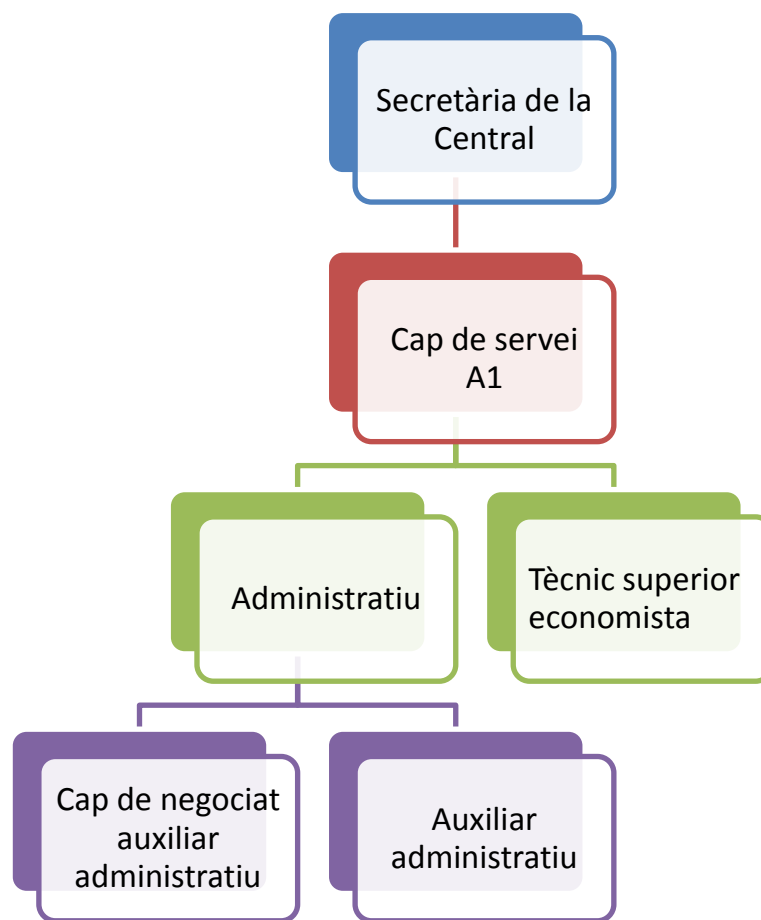


Contractació i un altre adscrit a la conselleria competent en matèria de contractació pública. Hi actua com a secretària la secretària de la Central de Contractació.

## SECRETARIA

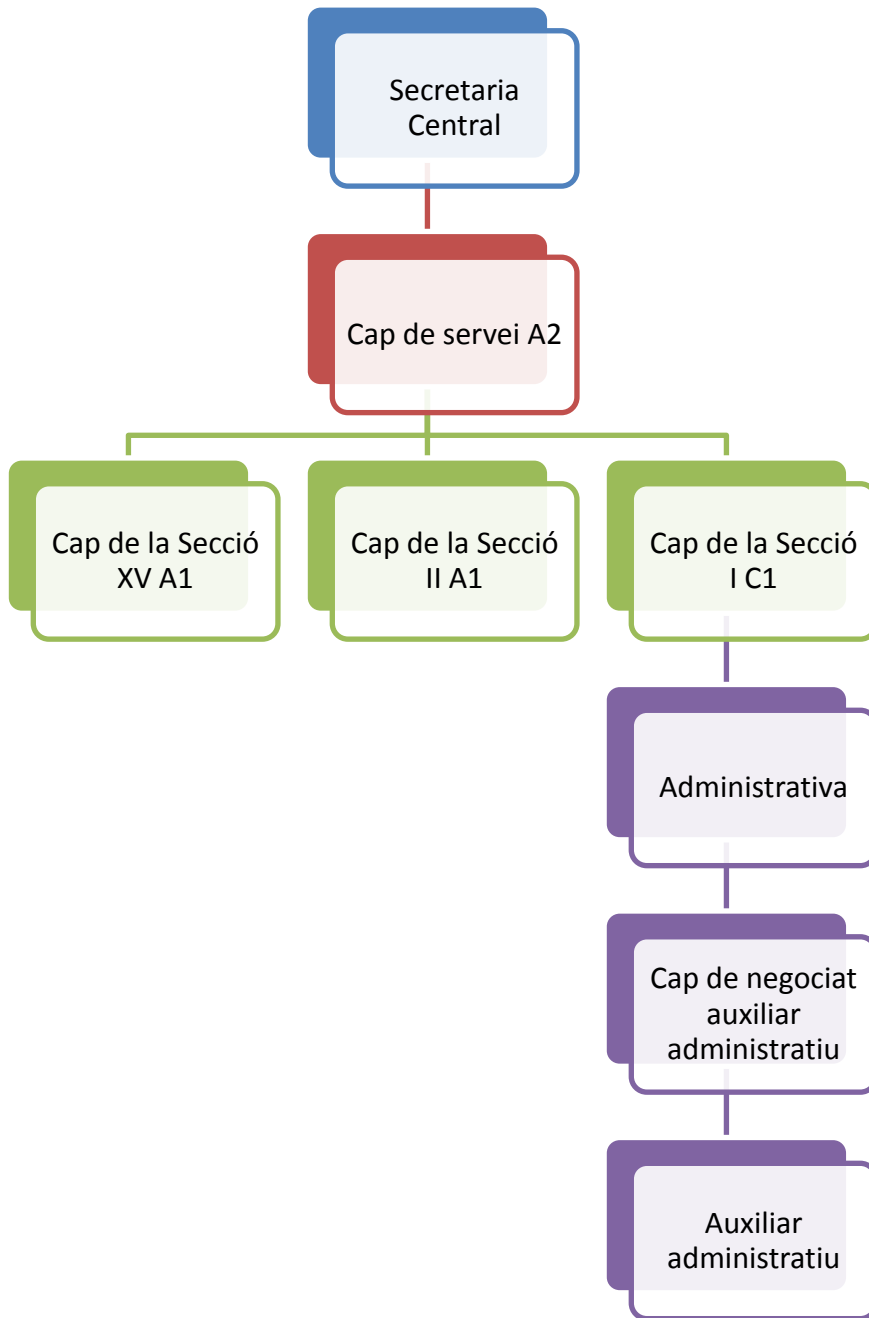
És la unitat de suport administratiu al funcionament de la Central de Contractació, al capdavant de la qual hi ha un funcionari de la Administració autonòmica.

L'organigrama de la Secretaria de la Central de Contractació fins al 31 de desembre de 2013 va ser el següent:



De resultes de l'adjudicació dels llocs de treball vacants en el concurs de trasllats de l'any 2013, el mes febrer de 2014 es varen incorporar a la plantilla de la Central de Contractació una tècnica del grup A2 (cap de servei), dues tècniques (cap de secció del grup A1) i una administrativa (cap de secció).

L'organigrama actual és el següent:



### III. TÈCNIQUES DE CONTRACTACIÓ CENTRALITZADA

En l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens que integren el sector públic autònom, són objecte de contractació centralitzada les obres, els subministraments i els serveis declarats de contractació





centralitzada per la Resolució del conseller d'Administracions Públiques de 23 de juliol de 2012, abans esmentada, a proposta del Ple de la Central de Contractació.

La contractació centralitzada d'obres, subministraments i serveis, d'acord amb el que estableix l'article 10 del Decret 56/2012, s'ha de dur a terme mitjançant una de les tècniques següents:

- a) Homologació per part la Central de Contractació de les obres, els subministraments i els serveis declarats de contractació centralitzada. Aquesta homologació té lloc mitjançant un procediment especial d'adopció del tipus amb la conclusió d'un acord marc o l'articulació d'un sistema dinàmic de contractació, i la creació posterior d'un catàleg amb les obres, els subministraments i els serveis homologats en l'acord marc o amb les ofertes indicatives admeses en el sistema dinàmic. L'òrgan de contractació de l'acord marc és l'òrgan de contractació centralitzada i els dels contractes derivats són els òrgans de contractació de les conselleries i ens del sector públic autonòmic.
- b) Tramitació per part de la Central de Contractació dels expedients per a la contractació de les obres, els subministraments i els serveis declarats de contractació centralitzada no homologats. L'òrgan de contractació tant de l'acord marc com dels contractes derivats és l'òrgan de contractació centralitzada.

## **1. Acords marc d'homologació**

Des de la creació de la Central de Contractació fins al 31 de desembre de 2014 s'han tramitat tres acords marc d'homologació.

- a) *Acord marc d'homologació del servei de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens del sector públic instrumental*

L'Acord marc d'homologació del servei de neteja es va tramitar per procediment obert amb diversos criteris d'adjudicació, i l'objecte està fraccionat en tres lots d'àmbit territorial: edificis de l'illa de Mallorca, edificis de l'illa de Menorca i edificis de les illes d'Eivissa i Formentera.

El valor estimat total de l'Acord marc és de 32.000.000 euros, amb una durada de dos anys prorrogables fins a dos més. Es va formalitzar el mes de juny de 2013.

Es preveia la possibilitat d'adjudicar cada lot a diversos adjudicataris, amb un nombre màxim de vuit adjudicataris en el lot 1 i cinc adjudicataris en la resta de lots.



A més, per poder ser adjudicatari la puntuació mínima de les ofertes havia de ser de 60 punts.

Varen concurre a la licitació vint empreses, nou de les quals eren d'àmbit autonòmic i la resta d'àmbit nacional.

Des de l'inici de la vigència d'aquest Acord marc fins al 31 de desembre de 2014 es varen tramitar 130 contractes derivats, dels quals 12 son pròrrogues de contracte per a l'any 2015.

Hi ha òrgans de contractació que varen aportar les dades dels seus edificis amb contracte de neteja anterior a l'Acord marc, però que no varen tramitat cap contracte derivat (Centre Balears Europa, Fundació BIT, Fundació per a l'Esport Balear, Institut d'Estudis Baleàrics, IBISEC i SEMILLA), ni consta en el perfil de contractant que tinguin cap contracte en vigor.

Pel que fa als estalvis obtinguts arran de la centralització del servei, s'ha de fer constar que en els contractes de neteja, a l'igual que en els de vigilància, el 90 % de l'import del contracte correspon a despeses de personal que estan vinculades als salaris, els complements i les antiguitats fixades per conveni, a la qual cosa cal afegir els costos de subrogació de personal, que fan que els estalvis obtinguts siguin més limitats que els que es poden aconseguir en un altre tipus de contracte.

S'han analitzat 58 contractes derivats per comparar els resultats de l'adjudicació sobre la base dels termes de l'Acord marc respecte de les adjudicacions anteriors. A aquest efecte es va sol·licitar als òrgans de contractació les dades dels contractes anteriors. S'ha que dir que no sempre s'han pogut obtenir les dades i que, en alguns casos, les dades facilitades no coincideixen amb els del perfil de contractant. En aquests casos s'ha optat per agafar les dades del perfil de contractant, excepte que en el mateix perfil s'incorporin dades incoherents.

S'han obtingut els resultats següents:

<i>Contractes anteriors</i>	<i>Contractes derivats</i>	<i>Diferència</i>	<i>Estalvi (%)</i>
3.761.337,86 €	3.514.441,48 €	246.896,38 €	6,56 %

Individualment, els diferents òrgans de contractació han obtingut percentatges d'estalvi diferents que van des d'un 0,47 % fins a un 31,14 %.



Els contractes en els quals no s'han obtingut estalvis oscil·len entre un increment d'un 0,17 % i un 32,28 %.

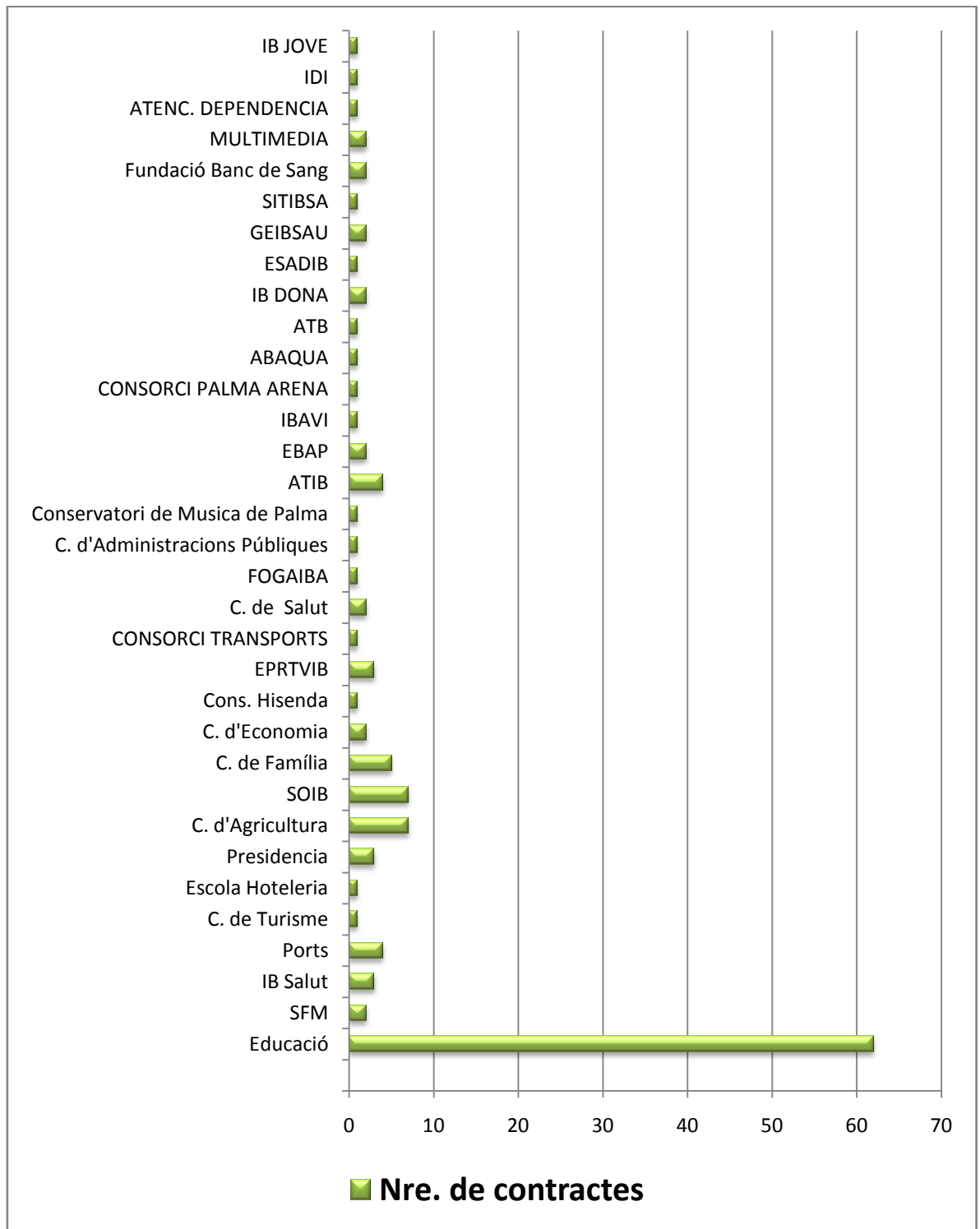
S'han detectat diferents circumstàncies que poden influir en les diferències de preu. La principal és l'adequació del nombre de persones que presta el servei a la superfície de neteja. Hi ha contractes que s'havien retallat per necessitats pressupostàries, amb un servei molt deficitari, i que amb la tramitació del contracte derivat de l'Acord marc s'han encarat per l'increment de personal. També hi ha altres factors que poden influir en el preu, com ara el còmput dels metres quadrats d'exterior en la totalitat dels metres de neteja, sense tenir en compte si realment es netegen o no, i la seva freqüència de neteja, existència de tipus d'instal·lació no inclosos específicament en l'Acord marc, prestació de serveis en horari nocturn... També influeixen en el preu diferències relatives a antiguitats o complements del personal que poden variar d'un contracte a un altre.

A més, la durada dels contractes, en alguns casos inferior a un any en contra de les recomanacions de la Central—ja que realment es tractava de serveis continuats en el temps— ha contribuït al fet que alguns contractes s'hagin encarat respecte dels contractes anteriors perquè els preus de l'Acord marc es varen fixar per a períodes com a mínim anuals.



*Contractes derivats de l'Acord marc de neteja per conselleria o ens*

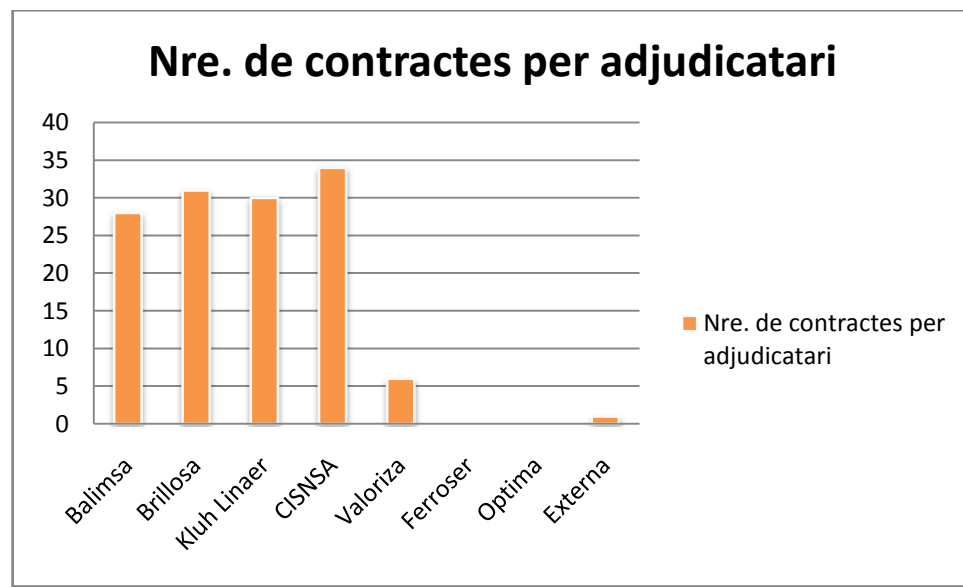
<i>Conselleria o ens públic</i>	<i>Nre. de contractes</i>	<i>Import total</i>	<i>Percentatge sobre valor estimat</i>
Valor estimat			32.000.000
Educació	62	3.203.587,44	10,01
SFM	2	750.791,47	2,35
IB Salut	3	722.810,12	2,26
Ports	4	528.474,46	1,65
C. Turisme	1	481.728,02	1,51
Escola Hoteleria	1	453.119,81	1,42
Presidència	3	439.421,43	1,37
C. d' Agricultura	7	395.047,50	1,23
SOIB	7	379.067,33	1,18
C. Família	5	320.418,93	1,00
C. d'Economia	2	280.729,64	0,88
C. d'Hisenda	1	247.904,64	0,77
EPRTVIB	3	219.417,54	0,69
CONSORCI TRANSPORTS	1	195.921,29	0,61
C. de Salut	2	157.924,60	0,49
FOGAIBA	1	143.088,53	0,45
C. d'Administracions Públiques	1	142.489,53	0,45
Conservatori Musica Palma	1	136.835,23	0,43
ATIB	4	102.733,24	0,32
EBAP	2	94.752,20	0,30
IBAVI	1	54.885,44	0,17
CONSORCI PALMA ARENA	1	28.009,40	0,09
ABAQUA	1	27.229,50	0,09
ATB	1	26.320,51	0,08
IB DONA	2	25.202,40	0,08
ESADIB	1	24.164,50	0,08
GEIBSAU	2	13.795,00	0,04
SITIBSA	1	13.634,04	0,04
Fundació Banc de Sang	2	11.269,48	0,04
MULTIMEDIA	2	7.634,09	0,02
ATENC. DEPENDENCIA	1	5.745,60	0,02
IDI	1	3.352,62	0,01
IB JOVE	1	1.748,73	0,01
TOTAL	130	9.639.254,26	30,12





*Contractes derivats de l'Acord marc de neteja per adjudicatari*

Baleares de Limpieza, SA	28
Limpiezas Brillosa, SL	31
KluhLinaer, SL	30
Contr. Integral Serveis Neteja, SA	34
Valoriza Facilities, SA	6
Ferroser Servicios Aux., SA	0
Optima Lesan, SL	0
Externa World Services, SL	1
TOTAL	130



*b) Acord marc d'homologació del servei de vigilància de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens del sector públic instrumental*

L'Acord marc d'homologació del servei de vigilància es va tramitar per procediment obert amb diversos criteris d'adjudicació, i l'objecte està fraccionat en tres lots d'àmbit territorial: edificis de l'illa de Mallorca, edificis de l'illa de Menorca i edificis de les illes d'Eivissa i Formentera.

El valor estimat total de l'Acord marc és de 16.000.000 d'euros, amb una durada de dos anys prorrogables fins a dos més. Es va formalitzar el mes de febrer de 2013.



Es preveia la possibilitat d'adjudicar cada lot a diversos adjudicataris, amb un màxim de vuit adjudicataris a cada un dels lots. A més, per poder ser adjudicatari la puntuació mínima de les ofertes havia de ser de 60 punts.

Varen concurre a la licitació vuit empreses, dues de les quals eren d'àmbit autonòmic i la resta d'àmbit nacional. Tan sols cinc licitadors superaren la puntuació mínima requerida per ser adjudicatari de l'Acord marc.

Des de l'inici de la vigència del l'Acord marc fins al 31 de desembre de 2014 es varen tramitar 62 contractes derivats, dels quals 8 són pròrrogues de contracte per a l'any 2015.

S'han analitzat 28 contractes per comparar els resultats de l'adjudicació sobre la base dels termes de l'Acord marc respecte de les adjudicacions anteriors. A aquest efecte es varen sol·licitar als òrgans de contractació les dades dels contractes anteriors. S'ha que dir que, a l'igual que amb els contractes de neteja, no sempre s'han pogut obtenir les dades i que, en alguns casos, les facilitades no coincideixen amb les del perfil de contractant. En aquests casos s'ha optat per agafar les dades del perfil del contractant, excepte que en el mateix perfil s'incorporin dades incoherents. S'han obtingut els resultats següents:

<i>Contractes anteriors</i>	<i>Contractes derivats</i>	<i>Diferència</i>	<i>Percentatge d'estalvi</i>
428.946,45 €	388.691,39 €	40.255,05 €	9,38 €

Individualment els diferents òrgans de contractació han obtingut percentatges d'estalvi diferents, que van des d'un 3,87 % fins a un 68,85%.

Els contractes en els quals no s'han obtingut estalvis oscil·len entre un increment d'un 0,57 % i un 80,66 %.

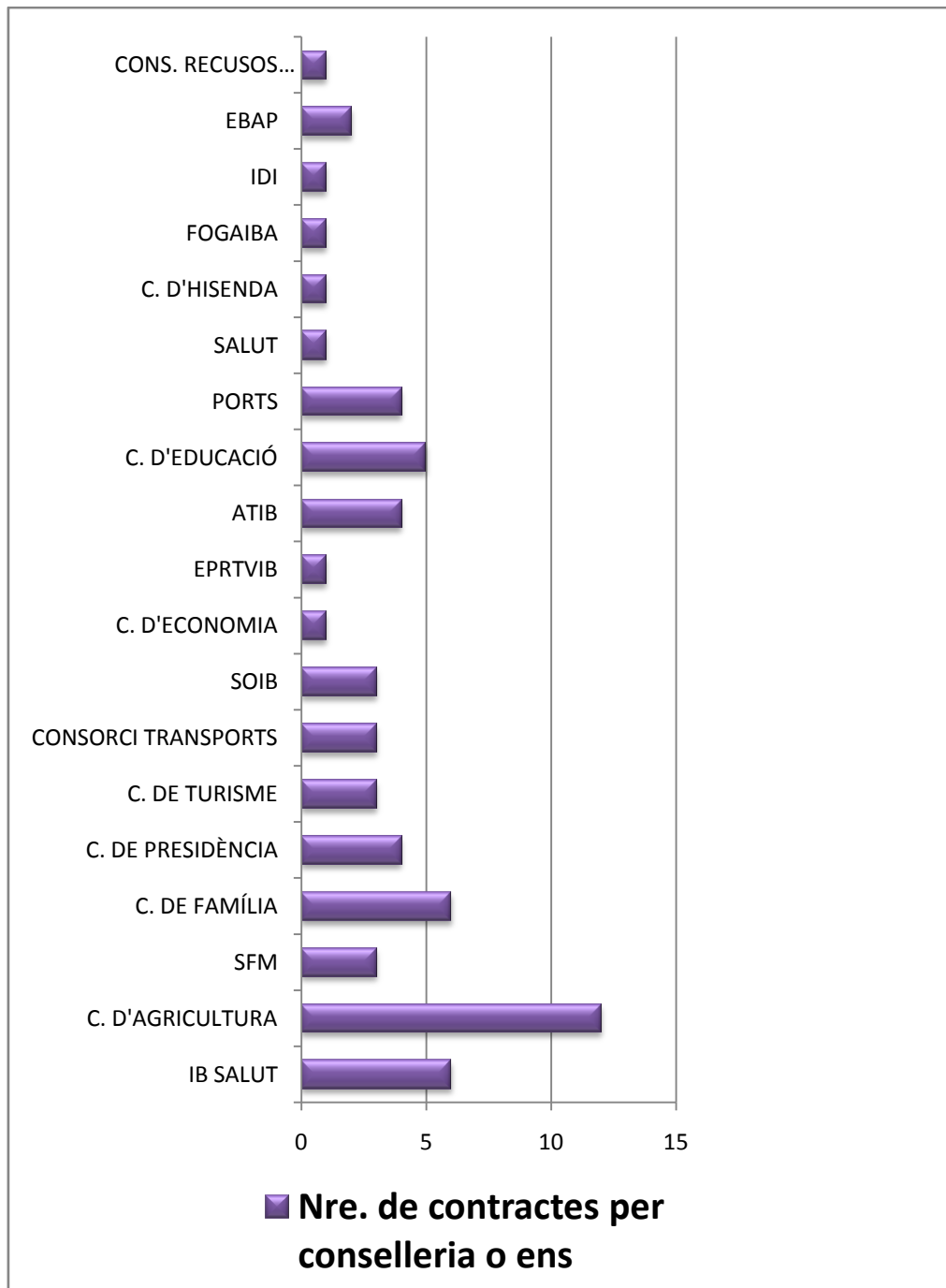
Les diferències radiquen fonamentalment en augments i disminucions de les hores contractades respecte del contracte anterior. També s'ha detectat en alguns contractes derivats l'exigència de serveis no inclosos en l'Acord marc, com a obligació o, en alguns casos, com a millora, cosa que ha provocat que hi hagi una menor rebaixa en el preu, com ara sol·licituds de vigilància amb unitat canina i amb vehicle, instal·lacions i manteniment d'instal·lacions de seguretat (càmeres), etc.



Contractes derivats de l'Acord marc de vigilància per conselleria o ens

<i>Conselleria o Ens</i>	<i>Nre. de contractes per conselleria o ens</i>	<i>Import</i>	<i>Percentatge sobre valor estimat</i>
Valor estimat			16.000.000,00
IB SALUT	6	1.579.271,91	9,87
C. D'AGRICULTURA	12	889.983,09	5,56
SFM	3	888.214,77	0,56
C. DE FAMÍLIA	6	688.580,37	4,30
C. DE PRESIDÈNCIA	4	641.362,33	4,01
C. DE TURISME	3	516.256,62	3,23
CONSORCI TRANSPORTS	3	390.742,02	2,44
SOIB	3	328.839,35	2,06
C. D'ECONOMIA	1	269.456,90	1,68
EPRTVIB	1	218.161,53	1,36
ATIB	4	207.588,06	1,30
C. D'EDUCACIÓ	5	203.070,39	1,27
PORTS	4	167.063,28	1,04
SALUT	1	137.435,06	0,86
C. D'HISENDA	1	106.244,64	0,66
FOGAIBA	1	40.430,25	0,25
IDI	1	20.559,95	0,13
EBAP	2	18.591,78	0,12
CONS. RECUSOS SOCIOSANITARIS	1	8.640,00	0,05
<b>TOTAL</b>	<b>62</b>	<b>7.320.492,30</b>	<b>45,75</b>

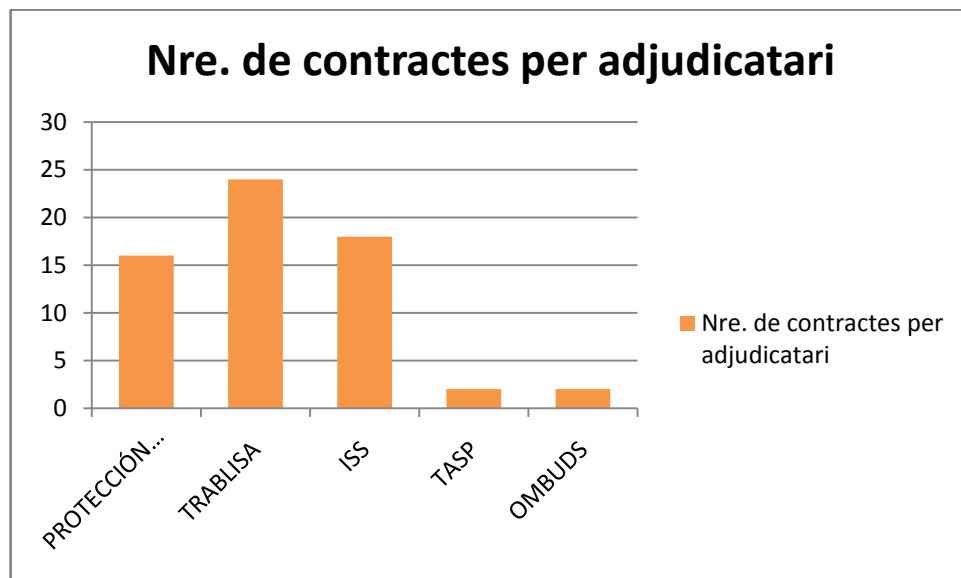






*Contractes derivats de l'Acord marc de vigilància per adjudicatari*

Protección Patrimonios, SA	16
Transportes Blindados, SA	24
ISS Soluciones de Seguridad, SL	18
Técnicos Audit. Seguridad y Protección, SL	2
Ombuds, SA	2
TOTAL	62



*c) Acord marc per al subministrament d'energia elèctrica per a les dependències del Govern i del sector públic autonòmic*

Mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 30 d'abril de 2012, s'aprovà el Pla per a l'Equilibri Econòmic de les Illes Balears, que establia, entre altres mesures, l'adopció d'un pla d'ajust econòmic mitjançant actuacions d'estalvi econòmic per complir l'objectiu de dèficit del PIB marcat pel Govern de l'Estat.



Entre les mesures de contenció de despesa corrent en béns i serveis, es preveia un pla d'estalvi energètic que incloïa la contractació centralitzada de tota l'energia elèctrica del sector autonòmic i el monitoratge de tots els consums energètics.

L'Acord marc d'homologació del subministrament d'energia elèctrica es va tramitar per procediment obert amb un sol adjudicatari i un sol criteri d'adjudicació, el preu, entenent com a tal diferents factors integrants del terme d'energia (una part en €/Kwh i l'altra un coeficient de ponderació sobre el preu POOL o sobre el preu de la subhasta CESUR segon es tracti de subministraments de baixa tensió o d'alta tensió).

El valor estimat total de l'Acord marc és de 122.330.372 €, amb una durada de dos anys prorrogables dos més. Es va formalitzar el mes d'abril de 2013.

Varen concorre a la licitació tres empreses, de les quals només dues hi varen ser admeses, Gas Natural, SA, i Endesa Energia, SAU. Una vegada efectuada la valoració de les propostes amb els valors amb els quals s'havien formulat i d'acord amb les fórmules i les condicions establertes en el plec de clàusules administratives, la Mesa acordà rebutjar l'oferta de Gas Natural perquè el valor total, després d'aplicar les fórmules de valoració, era superior al límit màxim de despesa previst en el plec de clàusules administratives i en els anuncis de licitació, i es va adjudicar l'Acord marc a Endesa Energia, SAU.

Des de l'inici de la vigència de l'Acord marc fins al 31 de desembre de 2014 es varen tramitar 45 contractes derivats que donen cobertura a 581 punts de subministrament dels 735 punts dels quals es té constància. Hi ha 154 punts de subministrament que no s'han incorporat a l'Acord marc, dels quals 74 corresponen a instituts d'educació secundària i la resta, a punts de subministrament del Servei de Salut de les Illes Balears

El percentatge d'estalvi que ha suposat l'adjudicació de l'Acord marc d'energia elèctrica, considerant els consums del període 2011-2012 i aplicant el nou sistema de determinació del preu, va ser, aproximadament, d'un 10,40 % l'any 2013 i d'un 12,40 % l'any 2014.

La incorporació tardana a l'Acord marc d'alguns punts de subministrament i la no incorporació d'altres ha fet que el percentatge d'estalvi sigui inferior al que s'havia previst.



## MODIFICACIÓ DE L'ACORD MARC

El preu de referència del terme d'energia per als subministraments de baixa tensió inclosos en l'Acord marc es determinava per la subhasta CESUR, que va ser derogada pel Reial decret 216/2014, 28 de març pel qual s'estableix la metodologia de càlcul del PVPC i el seu règim de contractació.

El 17 de novembre de 2014 es va aprovar la modificació de l'Acord marc i es va establir que en els punts de subministrament de baixa tensió el terme d'energia s'ha d'establir trimestralment mitjançant la fórmula de preu indexat a la mitjana del preu diari "SettlementPrice" del producte trimestral base FTB Qi-aapublicat per OMIP dels quinze primers dies naturals del mes previ a l'inici del trimestre pel qual es determina el preu, en què el valor *i* correspon al trimestre i el valor *aa* a l'any.

A més, es va afegir una nova clàusula a l'Acord marc que estableix que la nova fórmula d'indexació del preu de l'energia dels subministraments en baixa tensió s'ha d'aplicar des de la desaparició de les subhastes CESUR, o sigui, des de l'1 de gener de 2014, amb efectes retroactius, i totes les factures emeses s'han de regularitzar d'acord amb el preu provisional de 58,9 €/MWh que s'havia aplicat des d'aleshores.

### *Contractes derivats de l'Acord marc per al subministrament d'energia elèctrica per conselleria o ens*

<b>Conselleria o Ens</b>	<b>Nre. de contractes</b>	<b>Import</b>	<b>Percentatge sobre valor estimat</b>
			122.330.372,00
ABAQUA	1	14.119.371,16	11,54
IB Salut	4	11.567.463,22	9,46
SFM	1	5.004.375,00	4,09
C. d'Agricultura	1	949.314,15	0,78
Ports	1	668.473,88	0,55
IB3	1	656.370,07	0,54
Consorci Velòdrom Palma Arena	1	403.791,11	0,33
C. de Família	2	383.824,19	0,31
C. d'Economia	1	381.695,38	0,31
C. d'Educació	2	375.047,67	0,31
C. de Presidència	3	349.318,94	0,29
Fundació Depend	1	330.304,28	0,27
SOIB	1	270.002,73	0,22
C. de Turisme	1	247.159,95	0,20
Ibanat	1	246.141,24	0,20



C. de Salut	1	228.753,07	0,19
Fundació BIT	1	213.377,29	0,17
C. d'Administracions Públiques	1	193.178,39	0,16
Banc de Sang	1	190.530,94	0,16
C. d'Hisenda	1	169.521,77	0,14
Conservatori Superior Música i Dansa	1	121.510,00	0,10
ATIB	1	106.010,74	0,09
Arxiu Regne de Mallorca	1	101.981,86	0,08
Consorti RSS*1	2	101.717,62	0,08
Multimèdia de les Illes Balears	1	80.631,83	0,07
SITIBSA	1	37.535,29	0,03
Inst. Innovació Empresarial(IDI)	1	35.944,16	0,03
Fundació s'Estel	1	31.473,16	0,03
Agència de Turisme IB	1	28.785,29	0,02
ATB	1	22.271,57	0,02
IB Jove (Alberg i Camp. Alcúdia)	1	17.169,21	0,01
Institut Balear de la Dona	1	17.095,14	0,01
Ibisec	1	12.491,25	0,01
Semilla	1	11.607,76	0,01
GEIBSAU	1	7.507,40	0,01
Fogaiba	1	5.896,66	0,00
Ibestat	1	4.809,35	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>45</b>	<b>37.692.452,72</b>	<b>30,81</b>

## 2. Acords marc i contractes centralitzats

Des que es va crear fins al 31 de desembre de 2014, la Central de Contractació va tramitar cinc expedients per la tècnica de contractació centralitzada no homologada, quatre dels quals són acords marc i un és un contracte centralitzat.

La tècnica de l'acord marc està motivada en la impossibilitat de formalitzar un contracte per a tots els òrgans de contractació, ja que la Central de Contractació no pot disposar del crèdit corresponent a les entitats del sector públic autonòmic, per la qual cosa no es podria acreditar l'existència de crèdit adequat i suficient per cobrir la totalitat del pressupost del contracte a l'inici de l'expedient.

És per això que l'alternativa més factible és la conclusió d'un acord marc centralitzat, respecte del qual corresponen al conseller competent en matèria de contractació pública totes les actuacions que, d'acord amb la normativa d'aplicació, li pertocuen com a òrgan de contractació. Quant a l'expedient



comptable, la tramitació és competència dels òrgans destinataris de l'acord marc amb càrrec al seu pressupost.

*a) Contracte centralitzat de mediació d'assegurances del Govern de les Illes Balears i els ens del sector públic autonòmic*

El contracte de mediació d'assegurances té per objecte dur a terme un estudi centralitzat de totes les pòlisses contractades en l'àmbit de l'Administració de la Comunitat Autònoma i el sector públic per determinar l'adequació de les cobertures contractades a les necessitats reals de l'Administració, i definir quines pòlisses es podrien contractar de forma centralitzada per aconseguir estalviar. A més, el contracte inclou un servei d'assessorament i assistència tècnica especialitzada, independent, professional i imparcial, per a la contractació, la cobertura i la gestió dels riscos que afecten les conselleries i ens del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El pressupost de licitació del contracte va ser de zero euros, atès que per la prestació dels serveis inclosos en aquesta contractació, la retribució de l'adjudicatari, d'acord amb l'ús i la pràctica del mercat i amb la legislació aplicable, la fan efectiva les entitats asseguradores amb les quals es contractin o subscriguin les pòlisses d'assegurança corresponents, les quals han d'abonar com a preu del contracte el resultat d'aplicar a les primes netes de les assegurances el percentatge de comissió que va oferir l'adjudicatari en aquest procediment de contractació. El percentatge de comissió adjudicat va ser del 4 %.

Aquest contracte es va tramitar per procediment obert amb diversos criteris d'adjudicació. Varen concorre a la licitació cinc licitadors, tres dels quals eren unions temporals d'empresaris (UTE).

El contracte es va adjudicar a l'UTE Aon March JLT i es va formalitzar el mes d'octubre de 2013. Des del principi l'UTE Aon March JLT ha intervingut en la tramitació o renovació de pòlisses corresponents a onze òrgans de contractació.

Les millores obtingudes han estat aquestes:

- Contenció de costos per històrics de sinistralitat.
- Increments de límits o sublímits d'indemnitzacions sense increment del cost en responsabilitat civil.
- Unificació i homogeneïtzació de riscos en un sol contracte.
- Eliminació de franquícies.



Segons les dades que consten a la Secretaria de la Central de contractació, els resultats han estat aquests:

<i>Primes anteriors al contracte de mediació</i>	240.105,37 €
<i>Primes amb intervenció del mediador</i>	176.379,18 €
<i>Diferència</i>	63.726,49 €
<i>Percentatge d'estalvi</i>	27,37%

A més, n'hi ha un elevat índex de satisfacció en els serveis que ha prestat el mediador.

*b) Acord marc centralitzat de serveis postals*

L'Acord marc centralitzat de serveis postals es va tramitar per procediment obert amb un sol adjudicatari i diversos criteris d'adjudicació. A la licitació varen concorre dues empreses, Sociedad Estatal Correos y Telegrafos, SA, i Balear de Reparto, SL. L'Acord marc es va formalitzar amb la Sociedad Estatal Correos y Telegrafos, SA (Correos), el 21 de març de 2014, amb un valor estimat de 4.290.000 € per a tota la vigència (un any més dues pròrrogues anuals consecutives).

No és possible fer una comparació amb la contractació anterior ja que tan sols tres òrgans de contractació havien formalitzat un contracte. A la resta, Correos els aplicava les tarifes publicades sense cap tipus de descompte. Els que tenien contracte gaudien de descomptes que oscil·laven entre un 5 % i un 20 % segons el servei sol·licitat.

Els percentatges de rebaixa de l'oferta de Correos respecte de les tarifes oficials publicades dels serveis inclosos en l'Acord marc són els següents:

1. CARTA ORDINÀRIA	
1.1 Carta ordinària local	32 %
1.2 Carta ordinària D1 (capitals de província i poblacions de més de 50.000 habitants)	32 %
1.3 Carta ordinària D2 (resta de territori nacional)	22 %
1.4 Carta ordinària internacional zona 1 (Europa, inclosa Grenlàndia)	3 %
1.5 Carta ordinària internacional zona 2 (resta de països)	5 %
1.6 Carta ordinària urgent local + D1 + D2	5 %
1.7 Carta ordinària urgent internacional zona 1 (Europa, inclosa Grenlàndia)	5 %
1.8 Carta ordinària urgent internacional zona 2 (resta de països)	3 %
2. CARTA CERTIFICADA	
2.1 Carta certificada local	38 %
2.2 Carta certificada D1 (capitals de província i poblacions de més de 50.000)	38 %



habitants)	
2.3 Carta certificada D2 (resta de territori nacional)	25 %
2.4 Carta certificada internacional zona 1 (Europa, inclosa Grenlàndia)	5 %
2.5 Carta certificada internacional zona 2 (resta de països)	5 %
2.6 Carta certificada urgent nacional (local + D1 + D2)	5 %
2.7 Carta certificada urgent internacional zona 1 (Europa, inclosa Grenlàndia)	5 %
2.8 Carta certificada urgent internacional zona 2 (resta de països)	5 %
<b>3. LLIBRES I PUBLICACIONS PERIÒDIQUES</b>	
3.1 Llibres i publicacions periòdiques tramesa nacional	5 %
3.2 Llibres i publicacions periòdiques. Tramesa internacional zona 1 (Europa, inclosa Grenlàndia)	5 %
3.3 Llibres i publicacions periòdiques. Tramesa internacional zona 2 (resta de països)	5 %
<b>4. PAQUET POSTAL</b>	
4.1 Paquet postal sense lliurament a domicili nacional	5 %
4.2 paquet postal amb lliurament a domicili nacional	10 %
4.3 Paquet postal urgent local i provincial	15 %
4.4 Paquet postal urgent a la Península i a Andorra	5 %
4.5 Paquet postal urgent a les Balears, Ceuta i Melilla	5 %
4.6 Paquet postal urgent a les Canàries	5 %
4.7 Paquet postal urgent a Europa (zona A)	5 %
4.8 Paquet postal urgent a Europa (zona B)	5 %
4.9 Paquet postal urgent a Amèrica del Nord (zona C)	5 %
4.10 Paquet postal urgent a la resta d'Amèrica, Àsia i Oceania (zona D)	5 %
4.11 Paquet postal urgent a la resta d'Europa i Àfrica (zona E)	5 %
<b>5. VALISA</b>	
5.1 Valisa provincial diària (dilluns a divendres) anada i tornada	35 %/40 %
5.2 Valisa provincial tres dies setmanals anada i tornada	15 %/20 %
5.3 Valisa provincial dos dies setmanals anada i tornada	20 %/25 %
5.4 Valisa provincial un dia setmanal anada i tornada	15 %/20 %
<b>6. SERVEIS ADDICIONALS I COMPLEMENTARIS</b>	
Servei	
Justificant de recepció nacional	40 %
Justificant de recepció internacional	40 %
e-AR	40 %
Gestió de lliurament de notificació	40 %
Retorn d'informació	40 %
Digitalització documents	40 %
Reemborsament (N)	10 %
Reemborsament (I)	3 %
Apartat de correus	0 %
Renovació de l'apartat	0 %
Classificació de trameses	20 %
Lliurament exclusiu al destinatari	20 %
Recollida a domicili 1 dia	100 %
Recollida a domicili 2 dies	100 %
Recollida a domicili 3 dies	100 %





Recollida a domicili 4 dies	100 %
Recollida a domicili 5 dies	100 %

Estan obligats a contractar a l'empareda de l'Acord marc tots els ens destinatari que facin servir els serveis postals i, si s'escau, el de valisa, o tenguin previst usar-los.

En cap cas no es poden utilitzar els serveis prestats per altres operadors postals quant als productes i els serveis inclosos en l'Acord marc.

Excepcionalment, els ens del sector públic instrumental que tenguin una despesa prevista no superior a 18.000 euros anuals (amb l'IVA exclòs) poden substituir la formalització d'un contracte per una autorització del conseller d'Hisenda i Pressuposts, sense la qual Correos no presta el servei.

Fins al 31 de desembre de 2014 es varen tramitar 16 contractes derivats i 46 autoritzacions.

Respecte als centres educatius, atès que en molts de casos la despesa que generen és escassa, és més costós tramitar el contracte derivat corresponent que l'estalvi que es pot obtenir. Per això la Central de Contractació va proposar a la Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats que tramitàs de manera unificada un únic contracte destinat a tots els centres educatius. Fins que s'adopti aquesta mesura s'ha permès que els centres educatius la despesa dels quals sigui inferior a 300 euros anuals no duguin a terme la tramitació de l'autorització corresponent.

*Contractes derivats de l'Acord marc de serveis postals per conselleria o ens*

<i>Contractes</i>		
<i>Conselleria o Ens</i>	<i>Import</i>	<i>Precentatge sobre valor estimat</i>
		4.290.000
C. de Família i SS	152.796,68	3,56
C. de Salut	151.049,42	3,52
C. d'Agricultura, MA i OT	107.811,63	2,51
ATIB	81.765,56	1,91
SOIB	68.000,00	1,59
C. d'Educació, Cultura i Univ.	55.566,51	1,30
C. d'Economia i compet.	50.597,00	1,18
Hospital de Manacor	46.376,71	1,08
Ports Illes Balears	40.000,00	0,93
C. de Turisme i Esports	33.057,86	0,77
Serveis Centrals IB Salut	26.491,53	0,62



IBAVI	24.603,22	0,57
Fundació Banc de Sang	19.291,59	0,45
C. d'Administracions Públiques	16.468,89	0,38
C. de Presidència	12.396,70	0,29
C. d'Hisenda i Pressuposts	12.000,00	0,28
<b>TOTAL</b>	<b>898.273,30</b>	<b>20,94</b>

*Autoritzacions per serveis postals d'import inferior a 18.000 € per ens*

<i>Conselleria/Ens</i>	<i>Import</i>	<i>% sobre valor estimat</i>
		4.290.000
FOGAIBA	17.950,00	0,42
Instit. Estudis Balearics	16.386,00	0,38
IBANAT	14.000,00	0,33
ATB	8.122,91	0,19
Gerència Atenció Primària	7.937,00	0,19
SFM	7.200,00	0,17
EPRTVIB	7.000,00	0,16
IB Dona	6.000,00	0,14
Consorci Transports Mallorca	6.000,00	0,14
Fund. Investigació Sanitària IB	6.000,00	0,14
Hospital Son Espases	4.391,68	0,10
EBAP	3.670,34	0,09
Area Salut Eivissa i Formentera	3.667,00	0,09
ABAQUA	3.025,00	0,07
Fundac. Atenció Dependèn.	2.813,69	0,07
Area Salut Menorca	2.364,00	0,06
AQUIB	2.098,25	0,05
IB JOVE	2.000,00	0,05
Hospital Comarcal d'Inca	1.607,66	0,04
SEMILLA	1.533,28	0,04
IES Sineu	1.500,00	0,03
IBISEC	1.421,37	0,03
GEIBSAU	1.200,00	0,03
IES M. Angels Cardona	1.000,00	0,02
IES Ses Estacions	873,60	0,02
IBESTAT	806,63	0,02
IDI	802,00	0,02
IES Algarb	800,00	0,02
IES Baltasar Porcel	710,00	0,02
IES Juniper Serra	600,00	0,01



IES Sant Agustí	550,00	0,01
IES Lluçmajor	512,00	0,01
IES Berenguer d'Anoia	466,33	0,01
Funcació Conservatori	464,63	0,01
CEIP Sant Ciriac	450,00	0,01
IES Guillem Colom Casesnoves	360,00	0,01
IES Balafia	345,67	0,01
Gerència 061	333,00	0,01
CEIP Rei Jaume III	324,88	0,01
IES Porto Cristo	320,00	0,01
IES Josep Sureda i Blanes	300,00	0,01
Multimedia IB	178,24	0,00
Consorci Recursos Socios.	129,92	0,00
Fundació S'Estel	95,60	0,00
ESADIB	70,18	0,00
Esola d'Art Eivissa	30,00	0,00
		-
<b>TOTAL</b>	<b>138.410,86</b>	<b>3,23</b>

*c) Acord marc centralitzat per a la contractació de l'assegurança dels vehicles del parc mòbil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i els ens del sector públic autonòmic*

L'Acord marc centralitzat per a la contractació de l'assegurança dels vehicles del parc mòbil té per objecte la contractació de l'assegurança obligatòria dels vehicles del parc mòbil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dels ens del sector públic autonòmic. El valor estimat és de 794.000 € per a tota la seva vigència (dos anys més dues pròrrogues anuals consecutives).

Per obtenir un mateix import de prima per tipus de vehicle per a tots els destinataris de l'Acord marc, i també la unificació de les cobertures incloses en les pòlisses i dels límits de les indemnitzacions i la simplificació de la gestió i el control de l'execució del contracte, es va considerar que la millor opció era adjudicar-lo a una única empresa. Es va tramitar per procediment obert amb diversos criteris d'adjudicació i varen concorre a la licitació tres empreses (Axa, Mapfre i Zurich Insurance PLC).

S'inclouen en l'àmbit d'aplicació de l'Acord marc un total estimat de 642 vehicles dels tipus següents:



<i>Tipus de vehicle</i>	<i>Nombre de vehicles</i>
Autocar	1
Camió	18
Ciclomotor	12
Excavadora	2
Furgoneta	189
Moto	24
Remolc	3
Tot terreny	177
Tractor	26
Turisme	190
Turisme tot risc	10

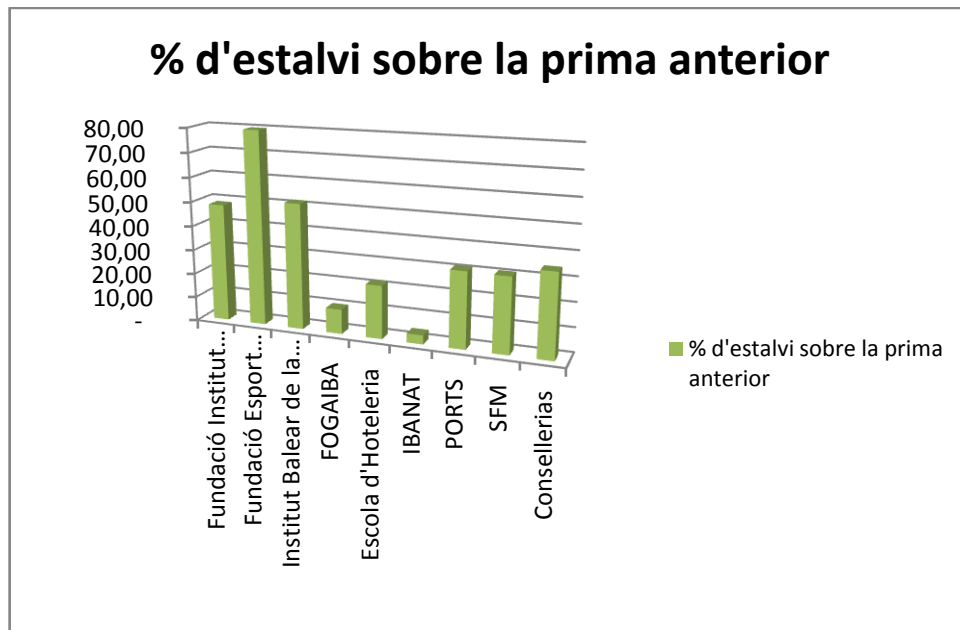
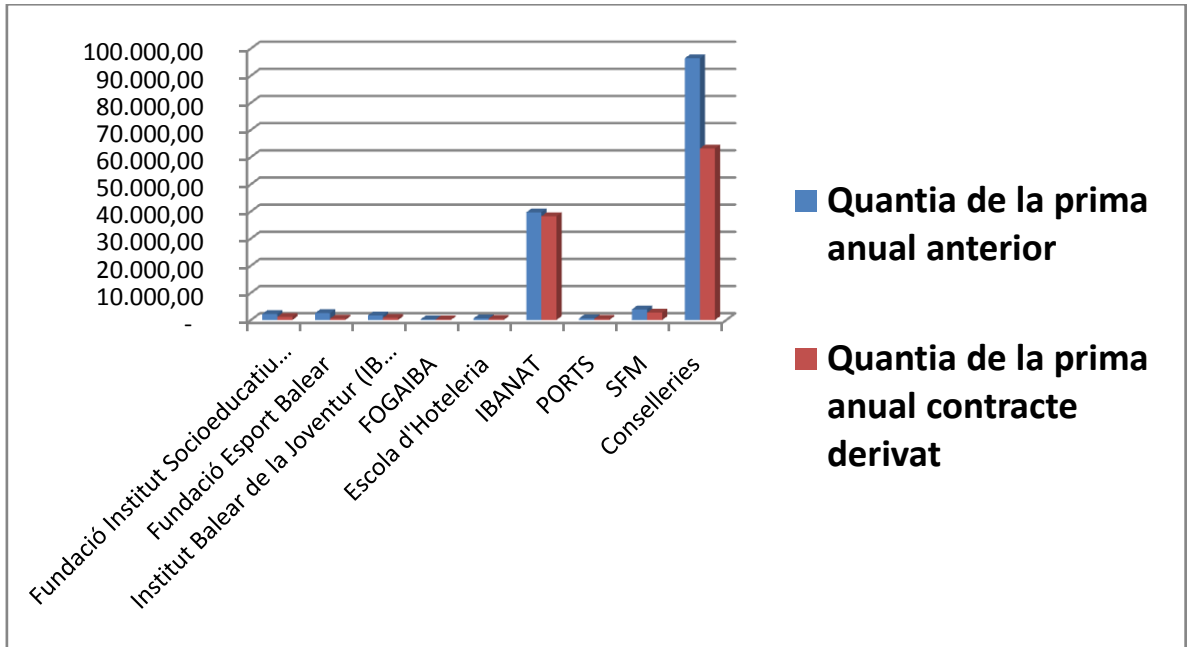
Des de la formalització de l'Acord marc el 24 d'octubre de 2014 fins al 31 de desembre, es varen tramitar nou contractes derivats, amb un estalvi d'un 27,20 % respecte de les primes contractades en l'annualitat anterior.

A més de la millora en l'import anual de les primes per tipus de vehicle, s'han obtingut aquestes:

- Clàusula de participació en beneficis.
- Inclusió de garantia de trencament de llunes.
- Inclusió de cobertura de responsabilitat civil de la càrrega.
- Increment de sumes assegurades per a la garantia d'accidents del conductor.
- Inclusió de la defensa de multes.
- Inclusió del subsidi per retirada del permís de conduir.
- Inclusió del cost del curs obligatori en cas de pèrdua dels punts.

*Pòlisses derivades de l'Acord marc d'assegurança de vehicles fins al 31 de desembre de 2014*

<i>Ens</i>	<i>Quantia prima anual anterior</i>	<i>Quantia prima anual del contracte derivat</i>	<i>Diferència</i>
S'Estel	2.213,48 €	1.138,55 €	1.074,93 €
Fundació Esport Balear	2.522,84 €	511,44 €	2.011,40 €
Institut Balear de la Joventut	1.670,01 €	806,86 €	863,15 €
FOGAIBA	253,47 €	227,71 €	25,76 €
Escola d'Hoteleria	582,86 €	455,52 €	127,34 €
Ibanat	39.645,94 €	38.182,99 €	1.462,95 €
Ports de les Illes Balears	603,38 €	415,26 €	188,12 €
SFM	3.914,34 €	2.704,53 €	1.209,81 €
Conselleries	96.415,95 €	63.158,83 €	33.257,12 €
TOTAL	147.822,27 €	107.601,69 €	40.220,58 €





*d) Acord marc per a la contractació centralitzada del subministrament de carburants d'automoció per al parc mòbil*

El subministrament del carburant necessari per al funcionament dels vehicles és a càrrec de cada òrgan de contractació en funció de les seves necessitats i són poques les entitats que han subscrit el contracte de subministrament corresponent (les conselleries d'Economia i Competitivitat; Agricultura, Medi Ambient i Territori; Administracions Públiques, i Presidència).

Dia 18 de febrer de 2014 el conseller d'Hisenda i Pressuposts, com a òrgan de contractació centralitzada, va ordenar l'inici d'un procediment per concloure un acord marc per a la contractació centralitzada dels carburants destinats al parc mòbil de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a un termini d'un any, prorrogable pel mateix termini, i amb un valor màxim estimat d'1.635.000 €, dividit en tres lots corresponents a cada illa o agrupació d'illes en el cas d'Eivissa i Formentera.

Varen presentar oferta les societats anònimes Cepsa Card i Solred. La licitació, però, no va superar la fase de l'avaluació dels requisits previs i va ser declarada deserta mitjançant la Resolució del conseller d'Hisenda i Pressuposts de 10 de juliol de 2014 pels motius següents: en el cas dels lots corresponents a Mallorca i Menorca, perquè els licitadors no varen esmenar, totalment o parcialment, les deficiències de la documentació, mentre que en el lot d'Eivissa i Formentera, a més, només va presentar oferta Solred, SA, i els plecs de clàusules administratives particulars exigien un mínim de dues ofertes per lot.

En tot cas, era evident que les necessitats d'adquisició de carburant persistien, per la qual cosa es va considerar procedent dur a terme una nova licitació amb els mateixos objectius que perseguia l'intent anterior, és a dir, d'una banda, obtenir, per a tots els ens que formen l'àmbit subjectiu de la Central, els màxims descomptes possibles sobre el preu de venda al públic; d'una altra, controlar el subministrament de combustible, de manera que no sigui possible subministrar-ne a vehicles diferents dels que integren el parc mòbil de l'Administració autonòmica, i, de l'altra, millorar la gestió dels mecanismes d'informació i control del consum mitjançant la utilització del sistema de targetes de suport magnètic individualitzades per vehicle.

La nova proposta de plecs va incloure algunes modificacions respecte de l'expedient anterior destinades a evitar, tant com fos possible, que l'acord tornàs a quedar desert, sempre respectant l'interès i les necessitats de l'Administració.



El 19 de novembre de 2014, l'òrgan de contractació va resoldre l'obertura del procediment d'adjudicació de l'acord marc i el termini de presentació de proposicions va acabar el 21 de gener de 2015.

#### IV. ADHESIONS

##### 1. Adhesió d'altres ens al catàleg autonòmic d'obres, subministraments i serveis

D'acord amb l'article 17 del Decret 56/2012, de 13 de juliol, de creació de la Central de Contractació, els ens que integren l'Administració local, la Universitat de les Illes Balears i la resta d'organismes públics del sector públic autonòmic poden adherir-se al catàleg autonòmic d'obres, subministraments i serveis homologats mitjançant els acords corresponents amb l'Administració de la Comunitat Autònoma, a través de la conselleria competent en matèria de contractació pública. Aquestes adhesions, vinculants per a l'ens adherit, poden ser totals o parcials (per a determinades categories d'obres, subministres o serveis)

L'article 6.2 *f* del Decret determina que correspon al Ple de la Central proposar al conseller competent en matèria de contractació pública l'adhesió de qualsevol altra administració, institució o organisme públic de les Illes Balears al catàleg autonòmic.

La decisió de sol·licitar l'adhesió, l'ha d'adoptar l'òrgan amb capacitat suficient, segons la seva normativa de funcionament, aspecte que comprova la Central abans que tenguin lloc la sessió Ple de la Central, d'acord amb el precepte esmentat abans. El Ple, en una sessió convocada a aquest efecte, revisa la documentació presentada i proposa autoritzar l'adhesió al conseller competent en matèria de contractació pública.

Dels tres acords marc d'homologació vigents, la Central de Contractació només ha rebut sol·licituds d'adhesió a l'Acord marc de subministrament d'energia elèctrica.

Fins al 31 de desembre de 2014, es varen formalitzar les adhesions següents:

<i>Entitats adherides</i>	<i>Import (sense l'IVA)</i>	<i>Sessió del Ple</i>	<i>Data de formalització del conveni</i>
Empresa Funerària Municipal, SA (Ajuntament de Palma)	260.045,87	1/2013	03/02/2014
Universitat de les Illes Balears	1.399.199,17	2/2013	24/04/2014
Parlament de les Illes Balears	176.030,81	1/2013	16/12/2013
Ajuntament d'Andratx	719.569,97	1/2013	27/01/2014
Institut Municipal de l'Esport	795.396,01	2/2013	24/04/2014



<i>Entitats adherides</i>	<i>Import (sense l'IVA)</i>	<i>Sessió del Ple</i>	<i>Data de formalització del conveni</i>
(Ajuntament de Palma)			
Consell Insular d'Eivissa	843.653,59	2/2013	12/02/2014
Ajuntament de Muro	513.682,21	2/2014	17/02/2014
Ajuntament de Sant Joan	60.181,74	2/2014	17/02/2014
Ajuntament de Palma	2.813.991,60	2/2013	22/04/2014
Ajuntament d'Alcúdia	767.692,57	2/2014	13/01/2014
Ajuntament d'Algaida	101.551,65	2/2014	04/08/2014
Ajuntament d'Alaró	160.440,42	2/2014	27/10/2014
Consell Insular de Mallorca	2.188.076,21	1/2013	Pendent de formalització

## **2. Adhesió a catàlegs externs**

D'acord amb l'article 18 del Decret esmentat, l'Administració de la Comunitat Autònoma i el seu sector públic poden subscriure acords per a l'adhesió a catàlegs externs, sempre que l'objecte no estigui inclòs en el catàleg autonòmic, amb l'autorització prèvia del conseller en matèria de contractació pública.

El mes de març de 2014 la Direcció General d'Innovació i Desenvolupament Tecnològic va informar de la finalització, a partir del 8 d'abril, del suport del sistema operatiu Windows XP SP3. L'absència d'aquest suport implicava que no es rebrien més actualitzacions del sistema operatiu o dels seus components, incloses les actualitzacions necessàries per solucionar problemes de seguretat.

Aquesta situació suposava canviar el sistema operatiu dels ordinadors amb Windows XP a Windows 7, la qual cosa implicava uns costos d'adquisició de llicències d'una versió superior de sistema operatiu i en molts de casos l'adquisició d'un nou ordinador per obsolescència de l'actual.

La Direcció General d'Innovació i Desenvolupament Tecnològic va proposar l'adhesió a l'Acord marc d'ordinadors i programari ofimàtic de la Direcció General de Centralització i Racionalització de la Contractació del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques per poder adquirir el nous equips informàtics al més aviat possible.

El dia 4 d'abril de 2014 es va reunir el Ple de la Central de Contractació per trobar una solució per a la contractació del subministrament dels equips informàtics, que es va declarar de contractació centralitzada, i minorar el problema de seguretat que es plantejava de manera imminent.





El Ple va acordar elevar a l'òrgan de contractació centralitzada la proposta de suspensió de l'eficàcia de la centralització dels equips informàtics i l'inici de la tramitació del conveni d'adhesió al catàleg del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Mitjançant la Resolució del conseller d'Hisenda i Pressuposts de 9 d'abril de 2014 es va suspendre l'eficàcia de la declaració de contractació centralitzada dels equips informàtics d'oficina.

Dia 25 d'abril de 2014, el conseller d'Hisenda i Pressuposts va aprovar l'adhesió a l'Acord marc 2/2013 d'adquisició d'ordinadors personals i programari informàtic, formalitzat pel Ministeri de Hisenda i Administracions Públiques.

L'adhesió al catàleg estatal implica que, durant la vigència, totes les adquisicions d'ordinadors i de programari ofimàtic que les conselleries necessitin dur a terme s'han de tramitar obligatòriament a través de la plataforma de contractació centralitzada de l'Estat.

D'acord amb el procediment esmentat s'han duit a terme les adquisicions següents:

*Compra agregada d'ordinadors personals i programari ofimàtic motivada per la finalització del suport de Windows XP*

<i>Unitats</i>	<i>Descripció de l'article</i>	<i>Organisme</i>	<i>Import (amb l'IVA inclòs)</i>
105	Ordinador, llicència i garantia addicional	Conselleria d'Hisenda i Pressuposts	46.712,47 €
117	Ordinador, llicència i garantia addicional	Conselleria de Família i Serveis Socials	52.051,04 €
485	Ordinador, llicència i garantia addicional	Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori	215.767,14 €
60	Ordinador, llicència i garantia addicional	Conselleria de Turisme i Esports	26.692,84 €
90	Ordinador, llicència i garantia addicional	Conselleria de Salut	40.039,19 €
108	Ordinador, llicència i garantia addicional	Conselleria d'Economia i Competitivitat	48.047,12 €
66	Ordinador, llicència i garantia addicional	Conselleria d'Administracions Públiques	29.362,13 €
52	Ordinador, llicència i garantia addicional	Vicepresidència i Conselleria de Presidència	23.133,80 €
50	Ordinador, llicència i garantia addicional	Escola Balear d'Administració Pública	22.244,04 €



280	Ordinador i garantia adicional	Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats	95.290,89 €
IMPORT TOTAL			599.340,66 €

TOTAL UNITATS	1.413 ordinadors i garanties addicionals 1.133 llicències
---------------	--

*Compres individuals d'ordinadors personals i programari ofimàtic pel catàleg de la Direcció General de Racionalització i Centralització de la Contractació*

Unitats	Descripció de l'article	Organisme	Import (amb l'IVA inclòs)
1	Ordinador portàtil	Vicepresidència i Conselleria de Presidència	747,78 €
10	Ordinador, monitor i garantia adicional	DG de Planificació i Infraestructures Educatives. (Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats)	5.322,06 €
44	Ordinador i llicència	Servei d'Oferta Formativa i Infraestructures (DG d'Ordenació, Innovació i Formació Professional, Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats)	29.673,60 €
54	Monitor		
72	Ordinador i garantia adicional		
47	Monitors	Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats	37.357,28 €
4	Ordinador portàtil		
IMPORT TOTAL			73.100,72 €

SUMA D'IMPORTS TOTALS 672.441,38 €

TOTAL UNITATS	126 ordinadors de taula 111 monitors 82 garanties addicionals 44 llicències 5 ordinadors portàtils
---------------	--

## V. ALTRES ACTUACIONS O TRÀMITS RELACIONATS AMB L'ACTIVITAT DE LA CENTRAL DE CONTRACTACIÓ

### 1. Recursos interposats contra actes o acords adoptats pels òrgans de la Central de Contractació

En general, els procediments de contractació tramitats per la Central de Contractació han estat objecte de recurs en alguna fase de la tramitació, llevat de l'Acord marc de subministrament d'energia elèctrica i l'Acord marc per a la contractació de l'assegurança de vehicles.

Tots els recursos interposats van ser desestimats per l'òrgan competent per a resoldre'ls.

a) *Acord marc d'homologació del servei de neteja*



Durant la tramitació d'aquest acord marc es varen interposar els recursos següents:

- Recurs especial en matèria de contractació interposat per l'Agrupació Balear d'Empreses de Neteja (ABENET) el dia 25 d'octubre de 2012 contra els plecs de clàusules administratives particulars reguladores de l'Acord marc. Desestimat per la Resolució del conseller d'Administracions Públiques de 16 de novembre de 2012.
- Recurs especial en matèria de contractació interposat per ISLA CENTINELA, SL, el dia 5 de desembre de 2012 contra l'acord d'exclusió adoptat per la Mesa de Contractació per haver inclòs en els sobres que contenen la documentació relativa als criteris avaluable mitjançant un judici de valor documentació relativa als criteris avaluable mitjançant fórmules. Desestimat per la Resolució del conseller d'Administracions Públiques d'11 de gener de 2013.
- Recurs especial en matèria de contractació interposat per Acciona Facility Services, SA, el 18 de desembre de 2012 contra l'acord d'exclusió de la licitació del lot 1 adoptat per la Mesa per no haver acreditat correctament la representació. Desestimat per la Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals de 23 de gener de 2013.
- Recurs especial en matèria de contractació interposat per Lireba Serveis Integrats, SL, el 2 de maig de 2013 contra la resolució d'adjudicació de l'acord marc per haver estat exclosa de la licitació per oferta amb valors anormals o desproporcionats. Inadmes per extemporani per Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals de 23 de maig de 2013 . Contra aquesta Resolució Lireba va interposar recurs contenciós administratiu dia 8 de juliol de 2013, encara pendent de resolució.

*b) Acord marc d'homologació del servei de vigilància*

- Recurs extraordinari de revisió interposat per Mediterránea de Vigilancia, SA. Desestimat pel Dictamen 89/2013 del Consell Consultiu de les Illes Balears, de 12 de setembre.

*c) Contracte centralitzat de mediació d'assegurances*

- Recurs especial en matèria de contractació de Muñiz & Asociados Correduría de Seguros, SL ,contra el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques interposat davant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals dia 9 de maig de 2013. Desestimat per la Resolució del 194/2013 de 23 de maig amb imposició d'una multa. Contra aquesta Resolució Muñiz &



Asociados Correduría de Seguros, SL, va interposar un recurs contenciós administratiu en què al·legava que la valoració de la memòria tècnica establerta en el plec de clàusules administratives era arbitrària i sol·licitava la revocació de la multa imposada. La Sentència 216/2014 del Tribunal Superior de les Illes Balears confirma la desestimació del recurs resolta pel Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals però estima la sol·licitud de revocació de la multa per no apreciar mala fe o temeritat en la interposició del recurs especial en matèria de contractació.

- Recursos especials en matèria de contractació de Pons Orfila Correduría de Seguros, SL, i de Ribé Salta, SL, contra l'acte d'exclusió adoptat per la Mesa de Contractació per haver inclòs en els sobres que contenen la documentació relativa als criteris avaluable mitjançant un judici de valor documentació relativa als criteris avaluable mitjançant fórmules, interposats davant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals dia 12 de juliol de 2013. Desestimats per la Resolució 322/2013, de 30 de juliol.

*d) Acord marc per a la contractació centralitzada dels serveis postals*

- Recurs especial en matèria de contractació de Balear de Reparto, SL, contra l'acte d'exclusió adoptat per la Mesa de Contractació per vulneració del secret de l'oferta interposat davant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals dia 11 de desembre de 2013. Desestimat per la Resolució 47/2014, de 28 de gener.
- Recurs especial en matèria de contractació de Balear de Reparto, SL, contra la resolució d'adjudicació de l'Acord marc. No admès per falta de legitimació amb imposició d'una multa per mala fe o temeritat per la Resolució 238/2014, de 21 de març del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

## **2. Procediments de resolució dels acords marc de neteja i vigilància**

La clàusula 16 de l'Acord marc dels serveis de neteja pel que fa a la contractació derivada estableix l'obligació de l'empresa de presentar una oferta quan se li ho requereixi i que el fet de no participar en més de tres invitacions és causa de resolució de l'Acord marc.

Durant l'any 2014 es varen iniciar procediments de resolució de l'Acord marc a les empreses Valoriza Facilities, SAU; Limpiezas Brillosa, SL; Ferroser Servicios Auxiliares, SA, i Optima Lesan, SL.



Transcorreguts els terminis d'al·legacions l'empresa Limpiezas Brillosa, SL, va justificar documentalment les no presentacions i el dia 29 de març de 2014 el conseller d'Hisenda i Pressupost va dictar una resolució d'arxivament de l'expedient.

Les empreses Optima Lesan, SL, i Valoriza Facilities, SAU, no varen presentar cap justificació ni al·legació. Es varen sol·licitar els informes jurídics pertinents i el 17 de març i el 30 d'octubre de 2014, respectivament, el conseller d'Hisenda i Pressuposts va aprovar la resolució dels acords marc de les empreses esmentades pels serveis de neteja de l'illa de Mallorca (lot 1).

L'empresa Ferroser Servicios Auxiliares, SA, va presentar un escrit d'al·legacions i, atès que es discutia la veracitat d'una part dels fets en els quals havia de basar-se la resolució definitiva i que l'Administració no considerava certs els fets al·legats per l'entitat interessada, es va acordar obrir un període de prova per un termini de dies deu hàbils.

Analitzat el resultat de la prova i les noves al·legacions, es va considerar que no es justificaven les divuit renúncies a presentar oferta a les licitacions dels contractes derivats.

El 12 de maig de 2014 el Departament Jurídic de la Conselleria d'Hisenda i Pressuposts va informar favorablement sobre la proposta i el 30 de juliol el Consell Consultiu també va emetre un dictamen favorable respecte de la Resolució de l'Acord marc de l'empresa Ferroser Servicios Auxiliares, SA, pels serveis de neteja de l'illa de Mallorca (lot 1). El 30 de juliol de 2014, el conseller d'Hisenda i Pressuposts va dictar la resolució corresponent.

Pel que fa a l'Acord marc dels serveis de vigilància, la clàusula 13 conté la mateixa disposició que la clàusula 16 de l'Acord marc dels serveis de neteja.

Durant l'any 2014 es varen iniciar procediments de resolució dels acords marc formalitzats amb les empreses Ombuds Compañía de Seguridad, SA; Técnicos Auditores de Seguridad y Protección Baleares, SL (TASP SL), i Protección de Patrimonios, SL. Les tres empreses varen presentar al·legacions en el termini establert.

El 24 d'abril de 2014 el Departament Jurídic de la Conselleria d'Hisenda i Pressuposts va informar favorablement de la proposta resolució de l'Acord marc de l'empresa Ombuds Compañía de Seguridad, SA, pels serveis de vigilància de l'illa de Mallorca (lot 1), i el 24 de juny el Consell Consultiu també va emetre un dictamen



favorable. Dia 22 de juliol de 2014 el conseller d'Hisenda i Pressuposts va dictar la resolució corresponent.

El 10 de juny de 2014 el Departament Jurídic de la Conselleria d'Hisenda i Pressuposts va informar favorablement de la proposta de resolució de l'Acord marc de l'empresa Protecció de Patrimonios, SL, pels serveis de vigilància de l'illa de Mallorca (lot 1), i el 25 de setembre de 2014 el Consell Consultiu també va emetre un dictamen favorable. El mateixos informes es van evacuar els dies 16 de juny i 24 de setembre de 2014, respectivament, per a la proposta de resolució de l'Acord marc de l'empresa TASP, SL. El dia 29 de setembre de 2014, el conseller d'Hisenda i Pressuposts va dictar les resolucions corresponents.

### **3. Sol·licitud d'informe a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa**

El sistema més utilitzat per la Central de Contractació en la seva activitat contractual és l'acord marc, tant en l'homologació per procediment especial d'adopció de tipus com en la tramitació d'expedients no homologats.

En l'aplicació d'aquest sistema varen sorgir un grapat de qüestions que necessitaven un pronunciament de la Junta Consultiva. En tot cas, totes tenen a veure amb dos conceptes econòmics d'especial rellevància en la contractació administrativa: el valor estimat i el pressupost.

Dia 9 de desembre de 2013 es va sol·licitar a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa que es pronunciàs sobre diferents qüestions relacionades amb els conceptes esmentats.

Aquestes qüestions eren les següents:

- a) És necessari fixar un valor màxim estimat en els acords marc d'homologació d'obres, serveis i subministraments mitjançant el procediment especial d'adopció de tipus?
- b) En cas que la resposta sigui afirmativa, considera la Junta Consultiva que per calcular el valor màxim estimat d'un acord marc d'homologació de tipus s'ha de tenir en compte el valor estimat dels contractes que poden dur a terme les institucions i les entitats adherides o que puguin adherir-s'hi?
- c) S'ha d'entendre que el valor màxim estimat d'un acord marc constitueix un límit quantitatiu per al conjunt dels contractes derivats o, per contra, és possible que els contractes derivats superin en conjunt l'import establert com a valor màxim estimat de l'acord marc?



- d) En els acords marc conclusos amb diversos adjudicataris, en els quals s'han fixat els preus màxims d'adjudicació dels contractes derivats per a cada adjudicatari, està obligat l'òrgan de contractació a fixar el pressupost dels contractes derivats en funció dels preus dels adjudicataris, de manera que forçosament el pressupost ha de donar cobertura al preu més elevat, o bé és possible que l'òrgan de contractació fixi el pressupost del contracte derivat atenent l'objecte i les prestacions concretes operant com a límit de les ofertes dels empresaris?

La Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 19 de juny de 2014 va aprovar l'Informe 9/2013 que va donar resposta a les qüestions plantejades amb les conclusions següents:

1. En els acords marc d'homologació d'obres, serveis i subministraments que es tramitin en el si del procediment especial d'adopció de tipus s'ha de fixar un valor màxim estimat d'acord amb l'article 88.8 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic. Per calcular-lo, s'ha de tenir en compte el valor estimat dels contractes que poden dur a terme els òrgans de contractació afectats pel règim de contractació centralitzada, és a dir, les administracions i les entitats públiques incloses en l'àmbit de la central de contractació o que s'han adherit al catàleg que resulta dels acords marc d'homologació, però no el de les entitats que poden adherir-s'hi en el futur, amb l'excepció a què es refereix la consideració jurídica 7 (prospecció no tant de les necessitats concretes de les administracions i les entitats que s'hi podrien adherir, sinó més aviat de quines administracions i entitats tenen interès real d'adherir-se a l'acord marc, sia de manera immediata o durant la vigència de l'acord marc en qüestió, a fi d'obtenir, en cas que es detecti aquest interès, les dades necessàries per incloure-les en l'estudi que s'ha de fer per determinar el valor estimat de l'acord marc).

2. El valor estimat dels acords marc no constitueix un límit quantitatiu per al conjunt dels contractes que se'n deriven i, per tant, és possible que aquests contractes derivats superin conjuntament el valor màxim estimat de l'acord marc. No obstant això, seria convenient que l'òrgan de contractació adoptàs qualche mesura perquè es redueixi al mínim l'eventualitat que l'import del conjunt dels contractes derivats arribi a ser manifestament desproporcionat respecte del valor estimat de l'acord marc en el qual es basen.

3. Si els plecs de clàusules administratives particulars que regeixen l'acord marc no contenen cap precisió relativa al pressupost de licitació dels contractes que se'n puguin derivar, cal atènyer-se al règim general que estableix el Text refós de la Llei de



contractes del sector públic i, per tant, el pressupost de licitació dels contractes derivats com també el seu valor estimat s'han de calcular a l'inici de la tramitació de l'expedient tenint en compte els preus habituals del mercat i l'existència de crèdit, sense que sigui necessari donar cobertura al preu més elevat de l'acord marc.