



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Interior

Data: 23 d'abril de 2003.

Matèria: Estatut dels membres de les Corporacions Locals

Consulta: Causes d'abstenció dels regidors

Resposta:

El dia 14 de abril de 2003, el Sr. A, com a regidor del Grup Municipal B de l'Ajuntament de X, va presentar en aquesta Conselleria un escrit en el que sol·licita que es procedeixi a la revisió de la petició inicial que va efectuar en relació a la impugnació d'un acord adoptat pel Ple sobre revisió de Normes Subsidiàries.

Atès el contingut de l'esmentat acord, l'Administració Autònoma no és competent per raó de la matèria per efectuar el control de legalitat previst a l'article 65 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril. Per aquest motiu, el dia 18 de març de 2003, es va donar trasllat de la denuncia del Sr. A al Consell Insular de Mallorca i a la Delegació del Govern a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'únic que es pot informat en relació al cas plantejat, es que l'abstenció dels membres d'òrgans col·legiats es troba regulada per la normativa local a l'article 76 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, que diu que els membres de les Corporacions Locals s'hauran d'abstenir de participar en la deliberació, votació, decisió i execució de tot assumpte quan concorri alguna de les causes a que es refereix la legislació de procediment administratiu i contractes de les Administracions Públiques. La remissió a la legislació de procediment administratiu cal entendre-la feta a l'article 28 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i dels procediments administratius, que diu que les autoritats i el personal al servei de les Administracions que incorrin alguna de les circumstàncies previstes a l'apartat 2 s'abstindran d'intervenir en el procediment.

L'article 96 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals preveu que els membres en els quals concorri una causa d'abstenció hauran d'abandonar la Sala de Plens mentre es discuteix i vota l'assumpte, excepte quan es tracti de debatre la seva actuació com a corporatius, en que tindran dret a defensar-se.

L'article 28.2.a) LRJAP regula com uns dels motius d'abstenció, el de tenir interès personal en l'assumpte de que es tracti per tal de garantir la imparcialitat i objectivitat en l'adopció dels acords.

L'apartat 3 de l'article 28 LRJAP estableix que la actuació d'autoritats i personal al servei de les Administracions Públiques, en les que concorrin motius d'abstenció no implicarà, necessàriament, la invalidesa dels actes en els que hagin intervingut.

Tractant-se d'òrgans col·legiats, assenyala Parada Vázquez, s'haurà de valorar si la intervenció d'un membre afectat per una causa d'abstenció ha estat determinant o no per a l'adopció de l'acord o si, per contra, ha estat irrellevant en la formació de la majoria. A més, per a concloure o no si l'acte es troba viciat d'invalidesa, s'haurà de valorar si s'han utilitzat potestats reglades o discrecionals, i en aquest cas si es dona o no una adequació clara i manifesta de l'acte a l'ordenament jurídic de forma que l'anul·lació de l'acte i la reiteració del procediment dugui o no al mateix resultat.

En l'àmbit local, el darrer incís de l'article 76 LRBRL assenyala que l'actuació dels membres que incorrin en una causa d'abstenció implicarà, quan aquesta hagi estat determinant, la invalidesa dels actes en que hagin intervingut. En el mateix sentit es pronuncia l'article 185 del ROF.

Per tant, l'actuació dels regidors que havent-se d'abstenir quan concorri una causa d'abstenció no ho fan, només invalidarà l'acte que resulti de la dita actuació, si la seva intervenció ha estat fonamental per a la presa de la decisió, be en sentit positiu o negatiu, com manifesta reiterada jurisprudència.

Per últim, afegir que l'article 28.5 LRJAP diu que la no abstenció en els casos en que procedeixi donarà lloc a responsabilitat, i els articles 78 LRBRL i 22 ROF, concreten en l'àmbit local, que el membre de la Corporació podrà incórrer en responsabilitat civil i penal, en aplicació de les normes generals.

Això es tot quan qui subscriu ha de informar, sotmetent-se no obstant a qualsevol altre criteri que millor fonamentat en dret es pugui exposar.

Palma, a 23 d'abril de 2003.