



Memòria de la consulta pública prèvia sobre un Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.

La memòria del director general d'Energia i Canvi Climàtic de 3 d'octubre de 2019 indica la necessitat d'elaborar una normativa reguladora del Registre balear de petjada de carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.

La Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius de 7 d'octubre de 2019 ordena que se substanciï la consulta pública prèvia a la ciutadania en relació a l'elaboració d'un decret regulador del Registre balear de petjada de carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de 7 d'octubre de 2019.

L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal (article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques). El conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tingui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies sobre les següents qüestions:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

L'article 133.3 de la Llei 39/2015 dicta que la consulta s'ha de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar

a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Amb aquesta iniciativa normativa es pretén donar seguretat jurídica pel que fa al Registre balear de petjada de carboni, els plans de reducció d'emissions i els mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions.

b) Necessitat i oportunitat d'aprovar-la

La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica estableix que la implicació de les Illes Balears en la lluita contra el canvi climàtic és essencial. De fet, l'Acord de París reconeix "la importància del compromís de tots els nivells de govern i dels diversos actors" per fer front al canvi climàtic, que "incumbeix a tots, amb dimensions locals, subnacionals, nacionals, regionals i internacionals".

El títol IV de la Llei 10/2019, dedicat a polítiques energètiques, s'estructura en capítols. El capítol I, se centra en les polítiques per a la reducció d'emissions segons una sèrie de principis d'actuació, entre els quals destaca el fet que tothom està obligat a col·laborar en les polítiques públiques de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, en el marc de la legislació estatal bàsica i dels instruments de planificació previstos en la llei.

Els articles 25 a 29 de la Llei 10/2019 determinen una sèrie d'obligacions per a les empreses i l'administració que necessiten una major concreció, això és, un desenvolupament reglamentari adequat i en consonància amb els principis de bona regulació que estableix la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

A més, la disposició addicional 4a de la Llei 10/2019 fixa l'1 de gener de 2020 com a data per a l'entrada en vigor de les obligacions esmentades.

c) Objectius de la norma

Desenvolupar reglamentàriament la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica pel que fa a les polítiques relacionades amb la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle a les Illes Balears, concretament en:



- Les funcions, organització i funcionament del Registre balear de petjada de carboni (article 28)
- Com les grans i mitjanes empreses hauran de calcular i acreditar anualment la petjada de carboni al Registre balear de petjada de carboni (articles 25 i 26)
- Com elaborar i executar els Plans de reducció d'emissions (article 26)
- La regulació dels mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions (article 27)

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

No existeixen alternatives no reguladores ateses les obligacions que estableix la Llei 10/2019, de 22 de febrer.

Pel que fa a les alternatives reguladores, aquestes han d'anar en la línia de fixar:

1. Registre balear de petjada de carboni:

- Estructura del registre.
- Com es coordina amb el registre estatal corresponent (regulat pel Reial Decret 163/2014, de 14 de març, pel qual es crea el registre de petjada de carboni, compensació i projectes d'absorció de diòxid de carboni- BOE núm. 77, de 29 de març de 2014): com es farà l'intercanvi d'informació amb compliment de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Concreció pel que fa al concepte de gran i mitjana empresa (cooperatives, empreses municipals i/o públiques, unió temporal d'empreses, fundacions, col·legis públics...) i sobre el desenvolupament total o parcial de la seva activitat a les Illes Balears (desagregació de les emissions per territori)
- Procediment d'Inscripció, actualització i baixa en el registre
- Subjectes inscripcions: obligatoris i voluntaris
- Actes subjectes a inscripció
- Gestió del registre
- Altres possibles qüestions a regular

2. Càlcul i acreditació de la petjada de carboni:

- Sistemes de verificació
- Organismes acreditats
- Periodicitat
- Altres possibles qüestions a regular

3. Plans de reducció d'emissions:



G
O
I
B
/

- Estructura
- Contingut
- Actualització
- Control...

4. Regulació dels mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions