



CRITERIS INTERPRETATIUS EN RELACIÓ AL DEURE DE PRESENTACIÓ DEL PROJECTE D'ACTIVITATS (art. 39 Llei 7/2013).

Amb l'entrada en vigor de la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, fruit de la tramitació del Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, s'han introduït uns canvis en la redacció de l'articulat de la Llei 7/2013, de 30 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears que poden donar lloc a confusió, en relació amb la presentació del projecte d'activitats a l'ajuntament. És important, per tant, tenir en compte la coherència de la norma i fer-ne una interpretació integradora sense quedar-se en la lectura literal d'un article o paràgraf obviant la resta.

En aquest sentit, cal remarcar els següents aspectes:

1. L'inici i exercici d'una activitat subjecte a la Llei 7/2013 requereix **sempre** de la presentació d'una declaració responsable d'inici i exercici de l'activitat (DRIA).

La DRIA no precisa anar acompanyat de documentació tècnica en tres casos:

- a. En el cas d'activitats innòcues.



- b. En el cas de noves d'activitats majors o menors per a la implantació de les quals no hagi fet falta realitzar obres o instal·lacions. Encara que no ho digui la norma, per lògica s'entén que no ha fet falta fer-les perquè ja hi són, en un sentit real i legal. Són instal·lacions fetes al seu moment d'acord a la normativa que els fos d'aplicació.
- c. En el cas d'activitats temporals de les regulades a l'art. 43.3.

Per a la resta de casos, la DRIA ha d'anar sempre acompanyada de certificacions tècniques d'acord a l'article 43.1, segon paràgraf, a més d'altre documentació que legalment es pugui requerir.

2. Qualsevol actuació prèvia a la DRIA (realització d'obres, instal·lacions, etc.) queda fora de l'àmbit regulatiu de la Llei 7/2013 i es subjecte a la normativa que pertorqui, bàsicament la urbanística però també la sectorial que sigui d'aplicació en cada cas. No obstant això, la llei fixa el deure del promotor de presentar davant l'ajuntament el projecte d'activitat per tal de dur a terme les instal·lacions que es necessitin i sempre que no sigui per a una activitat innòcua. El problema és, però, que la llei no fixa el moment concret en què s'ha de fer aquesta presentació i dependrà del tipus d'actuació que es faci i de com s'hagi de tramitar. Es poden donar tres casos:

- a) Quan s'hagin de fer obres subjectes a llicència urbanística, és obligatori presentar el projecte amb la sol·licitud de llicència, si bé es pot optar per presentar només un projecte preliminar. Amb aquesta presentació es pot obtenir la llicència però no es poden executar les obres i instal·lacions fins que no s'hagi presentat el projecte d'execució corresponent així com el projecte d'activitats.

L'article 39 fixa diversos moments en el qual es pot presentar el projecte d'activitats en la tramitació d'una llicència. Curiosament, el segon paràgraf d'aquest article no ha estat modificat per la llei en relació a la redacció inicial del Decret llei, la qual cosa sembla donar a entendre que no fa falta presentar el projecte complet quan s'ha presentat el preliminar d'activitats, cosa que contradueix l'apartat primer del mateix article. Tampoc s'ha modificat el tercer paràgraf que estableix el deure de disposar del projecte al llarg de l'execució de les obres i exhibir-lo a requeriment de l'administració.

En tot cas, l'addició del deure de presentació al primer paràgraf sembla definir clarament la intenció del legislador i cal entendre, per tant, que el deure s'ha de complir en algun moment just abans de l'inici de l'execució material de les instal·lacions, bé aprofitant algun tràmit en seu municipal, com la sol·licitud de la llicència o la presentació del projecte d'execució, bé en un altre moment i al marge del procediment urbanístic.



Una conseqüència d'aquest aparent buit legal és que el legislador treu rellevància al moment de presentació del projecte d'activitats tret del que és el contingut del projecte preliminar, sobre el contingut del qual s'ha de pronunciar l'ajuntament en l'atorgament de la llicència. La resta de determinacions del projecte es comuniquen als simples efectes que l'ajuntament disposi de la informació necessària per tal de dur a terme les seves actuacions de control i inspecció de les instal·lacions que s'executen.

- b) En el cas d'obres i instal·lacions subjectes al règim de comunicació prèvia de la LUIB, per una certa analogia amb el cas anterior i atès el silenci del legislador, podem entendre que es pot presentar el projecte d'activitats com a documentació adjunta a la comunicació prèvia o en un moment posterior, sempre que sigui abans de l'inici de l'execució material de les instal·lacions.
- c) Quan les instal·lacions a dur a terme no impliquin la subjecció a la normativa urbanística (art. 38), és necessari també presentar el projecte d'activitats a l'ajuntament abans de l'inici de l'execució material de les instal·lacions.

Com hem dit abans per al cas a), també per als casos b) i c), la presentació del projecte d'activitats es fa als simples efectes que l'ajuntament disposi de la informació necessària per tal de dur a terme les seves actuacions de control i inspecció de les instal·lacions que s'executen, sense que s'hagi d'esperar cap pronunciament exprés de l'entitat local.

- 3. Una qüestió final és si el deure fixat a l'article 39 afecta a les instal·lacions tramitades d'acord al Decret Llei 8/2020 i prèviament a l'entrada en vigor de la Llei 2/2020. En aquest cas, entenem que cal diferenciar dos supòsits:
 - a. Que s'hagin iniciat obres o instal·lacions destinades a una activitat però no s'hagi presentat la DRIA, abans d'aquesta presentació s'haurà d'haver presentat el projecte d'activitats a l'ajuntament.
 - b. Quan s'hagi presentat la DRIA en aplicació de la normativa prevista al Decret Llei 8/2020 i abans de l'entrada en vigor de la Llei 2/2020, el titular no queda obligat a presentar el projecte d'activitats per poder seguir exercint l'activitat, sense perjudici que el vulgui aportar de forma voluntària. En tot cas, persisteix la seva obligació de disposar del projecte i exhibir-lo a requeriment de l'administració