



G CONSELLERIA
O ADMINISTRACIONS
I PÚBLIQUES
B I MODERNITZACIÓ
/ DIRECCIÓ GENERAL
EMERGÈNCIES I INTERIOR

CONSULTA 2019-56-A

Com cal interpretar l'apartat 1 de la disposició addicional novena de la Llei 7/2013 en relació als articles 109 a 111?

La disposició addicional novena de la Llei 7/2013, de 30 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears al seu apartat 1 disposa:

Amb relació a l'inici d'obres destinades a activitats, s'ha d'estar subjecte a aquesta llei i, complementàriament, a la normativa reguladora en matèria de disciplina urbanística; quant a la resta, s'ha d'estar sotmès a aquesta mateixa llei. En tot cas, la matèria d'infraccions i sancions es regula en la normativa reguladora de la disciplina urbanística.

Com es pot observar, el primer incís d'aquesta norma fa referència a la subsidiarietat de la normativa urbanística en aquesta matèria, cosa que és coherent tant pel que fa a la Llei d'urbanisme vigent com amb l'article 35.2.

Els dubtes poden sorgir en relació amb el segon incís, quan parla d'infraccions i sancions, ja que és realment complicat saber a quines infraccions i sancions es refereix aquesta norma. Cal advertir que aquesta disposició prové de la redacció primitiva de la Llei 7/2013 i que, si bé no ha estat afectada per la modificació de la Llei 6/2019, es podria entendre tàcitament derogada o modificada atesa la nova redacció d'altres preceptes de la Llei.

En tot cas, quan parla d'infraccions i sancions, no té massa sentit pensar que es refereix a les derivades de l'aplicació de la Llei 7/2013, que té el seu propi règim sancionador, modificat amb la Llei 6/2019. Tampoc es pot entendre que hi ha una contradicció amb els nous articles 109 a 111 com es planteja a la pregunta, ja que aquests articles es refereixen a aspectes procedimentals i que no són ben bé de règim sancionador.

Tampoc seria correcte entendre que és d'aplicació la normativa de disciplina urbanística (avui, la Llei d'urbanisme de les Illes Balears) a les obres que es realitzin a l'empara de la Llei 7/2013. Això implicaria que una activitat il·legal en la



G
O
I
B
/

que s'hagin executat obres podria ser objecte d'un doble procediment sancionador per no tenir el títol habilitant d'activitats i per no tenir el títol de la normativa urbanística que legitima les obres. Això suposaria una doble sanció per una mateixos fets ja que el títol habilitant d'activitats legitima també la realització de les obres, com fixa clarament l'article 35. Només quan això no sigui així, és a dir, quan les obres que s'executin no es regeixin pèls títols habilitants previstos a aquesta Llei sinó a la normativa urbanística (per exemple, en els casos dels arts. 15.2 o 36.1) tendrà sentit el que estableix aquest darrer incís.