



CONSULTA 2019-49-A

Han d'obtenir les activitats anteriors a la normativa d'activitats un títol habilitant per a continuar amb l'activitat?

A la Consulta 2017-24-A es demanava si una església construïda feia més d'un segle havia de disposar de títol habilitant d'acord a la normativa d'activitats. En relació a això es va contestar:

- a) la subjecció a la Llei 7/2013, de 30 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears i, per tant, l'obligatorietat d'obtenir un permís d'instal·lació o presentar una comunicació prèvia, així com de presentar una declaració responsable d'inici d'activitat es refereix als establiments posteriors a la llei. Si quan es va obrir el temple no hi era exigible cap llicència d'activitats o autorització anàloga, la llei 7/2013 no obliga a obtenir a posteriori aquesta llicència per tal de poder continuar amb l'activitat.
- b) No obstant l'anterior, la realització d'obres que suposen l'obtenció d'un nou títol habilitant, és a dir, obres que es troben compreses a l'article 11 de la Llei 7/2013, suposarien la plena subjecció a aquesta llei, és a dir, que el promotor hauria de presentar un projecte d'activitats o un projecte integrat amb la sol·licitud del permís d'instal·lació o amb la comunicació prèvia. No caldria fer-ho, en canvi, quan es tracti d'actuacions distintes de les de l'article 11.
- c) Aquestes consideracions fetes en relació a una església valen per qualsevol activitat legalment implantada que en el moment del seu inici no es trobés subjecte a la normativa d'activitats, per exemple per ser una activitat no inclosa a l'antic Decret 2414/1961, de 30 de novembre, pel que s'aprova el reglament d'activitats molestes, insalubres, nocives i perilloses.

Ara se'ns demana si l'entrada en vigor del Decret 2414/1961 es pot considerar com una data clau per saber si resultava exigible el títol habilitant o si, per contra, el criteri anterior s'ha de reconsiderar atès que hi havia normativa anterior en matèria de règim local que parlava de llicències relatives a l'apertura d'activitats.



Un d'aquests casos és el de la Llei municipal de 1935, que es referia a les competències municipals en matèria de concessió de llicències d'apertura d'establiments en aplicació de reglamentacions i ordenances (art. 106. 10^a de la Llei municipal publicada a la *Gaceta de Madrid* l'1 de novembre de 1935). Com es pot comprovar, l'exigibilitat de la llicència no venia de la pròpia llei sinó de la reglamentació municipal, per la qual cosa és possible que algun ajuntament en algun moment històric anterior al Decret 2414/1961 exigís l'obtenció d'algun tipus de llicència, qüestió que haurà de saber cada ajuntament i que d'alguna manera ho haurà de provar fefaentment abans d'exigir-ho al particular.

De la mateixa manera, l'art. 3er de l'Ordre del Ministeri de Governació de 15 de març de 1963 preveia la possibilitat d'exigir llicències d'apertura a activitats no incloses al Decret 2414/1961 però que tenguessin la consideració d'activitats molestes, insalubres, nocives i perilloses:

“Toda instalación, obertura y funcionamiento de actividades estén o no incluidas en el Reglamento requiere la licencia municipal correspondiente, cuya expedición será competencia de los Alcaldes de los Municipios donde hayan de ser ubicadas o ejercidas, cuando tales actividades sean de la clase de las molestas, insalubres y peligrosas”.

L'eventual aplicació d'aquesta norma més enllà del Decret 2414/1961 dependrà de casos concrets en què l'ajuntament hagués considerat la caràcter perillós o molest de l'activitat per tal d'exigir-li una llicència.

En qualsevol cas, es reitera el que es va contestar al seu moment, que és que la normativa actual no exigeix l'obtenció d'un títol habilitant per a les activitats anteriors a la normativa que exigeix aquest títol per a les noves, la qual cosa no vol dir que quedin fora de l'àmbit de la Llei ni que no hagin d'obtenir un títol habilitant quan vulguin dur a terme algun tipus de modificació.