



G CONSELLERIA
O ADMINISTRACIONS
I PÚBLIQUES I
B MODERNITZACIÓ



CONSULTA 2019-18-A

Què vol dir «caràcter essencial» a l'article 109 de la Llei 7/2013? En quin moment es poden adoptar les mesures cautelars previstes a l'article 111? Per quins motius?

D'acord a l'art. 109 de la Llei 7/2013, de 30 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears, l'administració competent ha d'iniciar un procediment de restabliment de la legalitat infringida i de la realitat física alterada quan tenguí coneixement de l'exercici d'una activitat amb un títol habilitant que presenti «inexactituds, falsedats o omissions de caràcter essencial». L'expressió «caràcter essencial» és un concepte jurídic indeterminat que requereix d'una interpretació atenent sempre les circumstàncies específiques del cas.

Cal tenir en compte que la presència d'aquestes inexactituds, falsedats o omissions essencials suposa la ineficàcia del títol habilitant, amb les conseqüències que això comporta que són el cessament de l'activitat i haver de fer front a eventuals responsabilitats administratives. Per tant, no tindrà sentit que tenguin caràcter essencials, per exemple, aquelles inexactituds referides a aspectes merament formals o a elements tècnics menors dins la totalitat del projecte.

Pel que fa a l'article 111, les mesures cautelars es poden adoptar a l'acord d'inici de l'expedient de restabliment de la legalitat infringida i de la realitat física alterada, però res obstaculitza que es puguin modificar, aixecar o ampliar després, com tampoc que es puguin adoptar *ex novo* en un moment posterior a l'acord d'inici si hi ha nous elements que motiven aquesta adopció. Per tant, es poden adoptar a qualsevol moment a partir de l'acord d'inici i sempre abans de la resolució del procediment. Tot això sense perjudici del que disposa l'art. 112.

En tots els casos, com s'indica a l'art. 111, l'adopció ha de ser motivada. Els motius han de justificar-se en cada cas sempre tenint en compte que la finalitat de la mesura cautelar és garantir l'eficàcia de la resolució, a més d'evitar situacions similars a les relacionades a l'art. 112. es a dir, situacions de perill per als béns o la seguretat i la integritat física de les persones o en aquells casos en que es pot



G
O
I
B
/

produir la desaparició del fet que constitueix el motiu de la infracció.
Naturalment, l'adopció de les mesures no pot ser automàtica sinó que s'ha d'atendre al principi de proporcionalitat, efectivitat i onerositat menor (art. 56 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques).